

WET GELUIDHINDER

Ontwerpbesluit hogere grenswaarden

Betreft	:	Vaststelling hogere grenswaarden
Locatie	:	Hardenbergerveldweg 3a te Hoogenweg
Kadastraal	:	gemeente HDB01
Sectie	:	Z
Perceelnummer	:	1964
Datum besluit	:	19 januari 2021
Status	:	voorlopig

Inleiding

In het bestemmingsplan 'Buitengebied Hardenberg, herziening regels' wordt de mogelijkheid gerealiseerd tot het bouwen van één woning aan de Hardenbergerveldweg 3a te Hoogenweg.

Ten behoeve van de nieuwbouw van één grondgebonden woning aan de Hardenbergerveldweg 3a te Hoogenweg is een aanvraag ingediend voor een omgevingsvergunning.

Om de woning te kunnen realiseren dient het bestemmingsplan te worden aangepast. De woning bevindt zich binnen de zone, zoals bepaald in artikel 40 Wet geluidhinder (hierna:Wgh), van het gezoneerde industrieterrein Nieuwe Haven / Bruchterweg / Broeklanden.

Met een maximale hogere grenswaarde van 55 dB(A) en de standaard geluideisen uit het Bouwbesluit aan de gevelwering van minimaal 20 dB(A) voor woningen wordt aan de eis voor de binnenwaarde van 35 dB(A) voldaan. Er is geen onderzoek naar de gevelwering ten gevolge van industrielawaai van het gezoneerde industrieterrein nodig.

Beoordelingskader en procedure

In de gemeente Hardenberg is voor het verlenen van hogere grenswaarde geen lokaal geluidbeleid vastgesteld. De toetsing zal uitsluitend op de artikelen uit de Wet geluidhinder gebeuren.

In de Wet geluidhinder zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege industrielawaai. De Wet gaat daarbij uit van een voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) en een ten hoogst toelaatbare geluidbelasting van 55 dB(A). Een geluidbelasting beneden de voorkeursgrenswaarde is zonder meer toelaatbaar, de effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidbelasting hoger dan de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting is onaanvaardbaar. In het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces, de zogenoemde procedure hogere grenswaarde.

Als uit een akoestisch onderzoek blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeursgrenswaarde overschrijdt dient beoordeeld te worden of wordt voldaan aan één van de criteria uit de Wet geluidhinder.

Voor industrielawaai wordt slechts een hogere waarde dan de voorkeurswaarde vastgesteld indien:

- a) het referentieniveau ter plaatse van de uitwendige scheidingsconstructie van de woningen waarvoor de hogere waarde is verzocht, hoger is dan of gelijk is aan het equivalente geluidniveau vanwege het betrokken industrieterrein, of
- b) de woningen ter plaatse noodzakelijk zijn om redenen van grond- of bedrijfsgebondenheid, of
- c) de woningen in een dorps- of stadsvernieuwingsplan worden opgenomen, dan wel door de gekozen situering een open plaats tussen aanwezige bebouwing opvullen, of
- d) de ligging van de geluidbronnen op het betrokken industrieterrein zodanig is dat de geluidbelasting, vanwege dit industrieterrein en vanwege andere

- geluidbronnen, van ten minste één uitwendige scheidingsconstructie van elk van de woningen lager is dan of gelijk is aan 50 dB(A), of
- e) de woningen ter plaatse gesitueerd worden als vervanging van bestaande bebouwing.

Indien één of meerdere van de voorgaande criteria van toepassing is moet vervolgens onderzocht worden of maatregelen mogelijk zijn die de geluidbelasting reduceren. Dit kunnen bronmaatregelen zijn of overdrachtsmaatregelen. Deze maatregelen dienen toegepast te worden of er moet aangetoond worden dat ze onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, landschappelijke of financiële aard.

In de onderstaande tabel is aangegeven wat de voorkeursgrenswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is voor nieuwe woningen ten gevolge van industrielawaai.

Situatie	Voorkeursgrenswaarde	Maximaal toelaatbare geluidbelasting	Hoogst toelaatbaar binnenniveau
Nieuwe woning	50 dB(A)	55 dB(A)	35 dB(A)

TABEL 1: grenswaarden voor woningen industrielawaai

Naast de grenswaarde op de gevel geldt ook een geluidnorm in de woning. Voor woningen wordt een binnenwaarde – bij gesloten ramen – van 35 dB(A) gehanteerd (artikel 111b, lid 1 Wgh).

Als een geluidbelasting hoger dan 50 dB(A) wordt toegelaten op de gevel, dan moeten bouwkundige maatregelen ervoor zorgen dat de geluidbelasting binnen de woning beneden de gestelde binnenwaarde blijft.

Aangezien het Bouwbesluit daarnaast bij nieuwbouw ook een minimum gevelisolatie van 20 dB vereist, zijn extra maatregelen pas nodig bij een gevelbelasting van $(35 + 20 =) 55$ dB(A) of meer.

Het bevoegd gezag tot vaststelling van een hogere grenswaarde is het college van burgemeester en wethouders. Zij laat de hogere grenswaarde ambtshalve vaststellen. Op de voorbereiding van een besluit is Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het ontwerpbesluit tot vaststelling van een hogere grenswaarde wordt conform artikel 110c Wgh tegelijkertijd met het ontwerpwijzigingsplan 'Buitengebied Hardenberg, Hardenbergerveldweg 3a, Hoogenweg' ter inzage gelegd en gedurende zes weken bestaat de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen. Na de periode van terinzagelegging zal het definitieve besluit over de hogere waarde wederom genomen worden door burgemeester en wethouders. Daarna bestaat de mogelijkheid tot het instellen van beroep bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (artikel 145 Wgh).

Nadat het besluit onherroepelijk is geworden, zal de vastgestelde hogere waarde zo spoedig mogelijk ingeschreven worden bij het kadaster (korte aanduiding in de basisregistratie, artikel 110i Wgh).

Akoestisch onderzoek

In het akoestisch onderzoek is de gevelbelasting ten gevolge van industrielawaai van het gezoneerde bedrijventerrein Nieuwe Haven / Bruchterweg / Broeklanden vastgesteld. Uit het model blijkt dat de gevelbelasting 51 dB(A) is. Vanwege het

dynamische karakter van zonebeheer wordt een hogere waarde vastgesteld van 55 dB(A). Hiermee wordt gewaarborgd dat de gevestigde bedrijven in de toekomst flexibel met de geluidruimte kunnen omgaan en tegelijkertijd wordt het omgevingsklimaat van de betrokken woning gewaarborgd.

criterium voor het vaststellen van een hogere grenswaarde

Het betreft een woning die ter plaatse gesitueerd wordt als vervanging van bestaande bebouwing; hiermee wordt voldaan aan het gestelde in het Besluit geluidhinder.

Bronmaatregelen en overdrachtsmaatregelen

Voor woningen waar sprake is van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde dient onderzocht te worden of de geluidbelasting op de gevel te reduceren is door bronmaatregelen of overdrachtsmaatregelen:

- Bronmaatregelen zijn in dit geval niet mogelijk omdat het een gezoneerd industrieterrein betreft. De bedrijven die zijn gevestigd op het gezoneerd industrieterrein hebben rechten wat betreft de geluidruimte die ze hebben. Deze kan niet zomaar beperkt worden.
- Om effectief te zijn is een scherm noodzakelijk over een grote afstand. Dit is vanuit stedenbouwkundig perspectief niet wenselijk.

Stedenbouwkundige maatregelen

De planopzet van de woning is dusdanig dat alleszins aannemelijk is dat een geluidluwe gevel wordt gewaarborgd.

Binnenwaarde

Aangezien de berekende geluidbelasting lager is dan 55 dB(A) is het niet nodig nader onderzoek te doen naar de karakteristieke geluidwering van de gevel.

Overwegingen

De Wgh bepaalt in artikel 59, lid 1 dat een hogere grenswaarde kan worden vastgesteld dan de voorkeurswaarde, met dien verstande dat deze waarde 55 dB(A) niet te boven mag gaan.

Op grond van artikel 110a Wgh zijn burgemeester en wethouders binnen de grenzen van de gemeente bevoegd tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. De waarde kan op grond van lid 3 van artikel 110a ambtshalve worden vastgesteld.

Artikel 110a, lid 5 Wgh bepaalt dat vaststelling van een hogere waarde slechts plaatsvindt indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn, dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, landschappelijke of financiële aard. Dit is het geval aangezien het niet mogelijk is om de bestaande geluidruimte van de bedrijven op het gezoneerde industrieterrein af te nemen. Om effectief te zijn is een hoog scherm noodzakelijk over een grote afstand. Dit is vanuit stedenbouwkundig perspectief niet wenselijk en financieel niet doelmatig.

De maximaal toegestane binnenwaarde in de geluidgevoelige ruimten van de woning mag de waarde zoals bepaald in artikel 111, lid 1 Wgh (35 dB(A)) niet overschrijden.

De procedure is uitgevoerd in overeenstemming met Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Besluit

Burgemeester en wethouders van de gemeente Hardenberg besluiten, gelet op het voorgaande en de betreffende artikelen in de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, een hogere waarde voor de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting ten gevolge van industrielawaai vast te stellen van:

Omschrijving	Hogere grenswaarde in dB(A)
Hardenbergerveldweg 3a te Hoogenweg	55 dB(A)

TABEL 2: hogere grenswaarden nieuwe woning

Burgemeester en wethouders van de gemeente Hardenberg,

Secretaris,

Burgemeester,

I.A.A. Oostmeijer-Oosting

M. Offinga

N.B. Gedurende de termijn van terinzagelegging, zes weken ingaand op 28 januari 2021, kunnen belanghebbenden een schriftelijke zienswijze indienen tegen het ontwerpbesluit bij burgemeester en wethouders van de gemeente Hardenberg, t.a.v. Ruimtelijk Domein, Team Grondzaken en Ontwikkeling, Postbus 500, 7770 BA Hardenberg.

Een zienswijze dient te worden ondertekend en bevat ten minste:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het ontwerpbesluit waartegen de zienswijze is gericht;
- de gronden van de zienswijze.