

**Beleidsnota uitstallingen,
reclameobjecten,
ramkraakbeveiliging en terrassen 2011**

Gemeente Hardenberg

Hardenberg, februari 2011

Inhoudsopgave

1	Inleiding	3
2	Uitgangspunten beleid	5
2.1	Begrippen	5
2.2	Gebiedsgericht beleid	5
2.3	Beeldkwaliteit kernen Hardenberg en Dedemsvaart	6
2.4	Begaanbaar en overzichtelijk	7
2.5	Economische belangen	7
2.6	Beperkt aantal beleidsregels	7
2.7	Evaluatie	7
3	Vergunningverlening	8
3.1	Uitstallingen, reclameobjecten en ramkraakbeveiliging	8
3.2	Terrassen	8
3.3	Toetsingskader	9
3.4	Overgangsbepalingen	10
3.5	Bijzondere situaties	10
4	Uitstallingen	11
4.1	Algemeen geldend beleid	11
4.2	Beleid centrumgebied Hardenberg	12
4.3	Beleid centrumgebied Dedemsvaart	12
5	Reclameobjecten	13
5.1	Algemeen geldend beleid	13
5.2	Beleid centrumgebied Hardenberg	14
5.3	Beleid centrumgebied Dedemsvaart	14
6	Ramkraakbeveiliging	15
6.1	Algemeen geldend beleid	15
6.2	Beleid centrumgebieden Hardenberg en Dedemsvaart	15
7	Terrassen	16
7.1	Algemeen geldend beleid	16
7.2	Beleid op maat Hardenberg	17

7.3	Beleid op maat Dedemsvaart	19
8	Leges	21
9	Handhaving	22
	Bijlage 1 APV Artikel 2.1.4.1	24
	Bijlage 2 Gebieden beleid op maat	26
	Bijlage 3 Kadernotitie Dedemsvaart	27
	Bijlage 4 Terrassen in Hardenberg Centrum	28
	Bijlage 5 Ramkraakbeveiliging	29

1 Inleiding

Uitstallingen, reclameobjecten en terrassen (en in mindere mate: ramkraakbeveiligingen) in de openbare ruimte bepalen voor een belangrijk deel de sfeer en aantrekkelijkheid van winkelgebieden. Zij vormen met hun opstelling, omvang, kleur- en materiaalgebruik immers een beeldbepalend element in het straatbeeld.

De belangen van gemeente en ondernemers kunnen verschillen. De belangen van de winkeliers en horecaondernemers zijn vooral van economische aard. Winkeliers attenderen mogelijke klanten met reclameborden op aanbiedingen, of proberen hen met aantrekkelijke uitstallingen tot een aankoop te verleiden. De horeca haalt een deel van haar omzet uit de terrassen. De gemeente anderzijds is verantwoordelijk voor goede regulering van het gebruik van de openbare ruimte, een goede toegankelijkheid voor publiek en hulpdiensten, de (verkeers)veiligheid, de beeldkwaliteit en beperking van overlast voor omwonenden.

Het beleid met betrekking tot uitstallingen, reclameobjecten en terrassen dient tot invulling van het in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) neergelegde artikel 2.1.4.1, lid 1 van de APV (zie bijlage 1). Hierin wordt bepaald dat het verboden is zonder vergunning van burgemeester en wethouders (of, voor zover het terrassen betreft: de burgemeester) de weg of een wegedeelte te gebruiken anders dan overeenkomstig de publieke functie daarvan. Gebruik van de openbare weg voor een uitstalling, reclameobject of een terras is in beginsel strijdig met deze bepaling.

In het kader van de ambities die de gemeente Hardenberg heeft, is het belangrijk de kwaliteit van de uitstallingen, reclameobjecten en terrassen beheersbaar te houden en op een goede manier te sturen. Een passend beleid is dan ook noodzakelijk, niet zozeer om zaken te verbieden, maar veeleer om de kwaliteit te verbeteren en positieve impulsen te geven.

De in deze nota neergelegde beleidsregels dienen als beleidsregel als bedoeld in de Algemene wet bestuursrecht. Artikel 1:3, lid 4, van deze wet omschrijft een beleidsregel als: "...een bij besluit vastgestelde algemene regel omtrent de afweging van belangen, de vaststelling van feiten of de uitleg van wettelijke voorschriften bij het gebruik van een bevoegdheid van een bestuursorgaan".

In deze nota is het beleid met betrekking tot uitstallingen, reclameobjecten en terrassen opgenomen. Tevens zijn bepalingen opgenomen met betrekking tot ramkraakbeveiliging. Het beleid geldt in principe voor alle kernen in de gemeente Hardenberg, waarbij voor de kernen Hardenberg en Dedemsvaart op onderdelen aanvullende dan wel afwijkende regels zijn geformuleerd.

Deze nota gaat *niet* in op regelgeving met betrekking tot elementen aan de gevel (zoals gevelreclame, luifels, rolluiken, vlaggen, e.d.). Beleidsregels die hierop betrekking hebben, horen thuis in de Welstandsnota en de Nota reclamebeleid (vastgesteld in de gemeenteraad in 2003) van de gemeente Hardenberg.

2 Uitgangspunten beleid

Voordat in de volgende hoofdstukken per onderdeel de beleidsregels nader worden omschreven, worden in dit hoofdstuk de aan dit beleid ten grondslag liggende inhoudelijke uitgangspunten weergegeven.

2.1 Begrippen

In deze nota wordt het beleid weergegeven ten aanzien van:

- weg: alle voor het openbaar verkeer openstaande wegen of paden met inbegrip van de daarin liggende bruggen en duikers en de tot die wegen behorende paden en bermen of zijkanten;
- uitstallingen: tentoongestelde winkelgoederen die horen bij het gangbare winkelassortiment van de winkel waarbij ze, in de openbare ruimte, worden geplaatst;
- reclameobjecten: reclameborden of andere voorwerpen, waarop aan handel gerelateerde aankondigingen of boodschappen staan, die op de weg geplaatst zijn;
- ramkraakbeveiliging: palen dan wel andere objecten die voor de gevel zijn geplaatst ter voorkoming van ramkraken;
- terrassen: een plaats op of aan de weg, waarop tafels en/of stoelen zijn geplaatst en waar tegen betaling dranken en/of etenswaren worden verstrekt voor gebruik ter plaatse.

2.2 Gebiedsgericht beleid

De in deze nota omschreven beleidsregels gelden voor de gehele gemeente Hardenberg.

Uitzonderingen hierop zijn de centrumgebieden in Hardenberg en Dedemsvaart, waarvoor op onderdelen afwijkende dan wel aanvullende beleidsregels zijn opgesteld. Reden om voor deze centrumgebieden een beleid op maat vast te stellen, is dat deze centrumgebieden een grotere omvang hebben dan de overige winkelgebieden in de gemeente Hardenberg, een andere ruimtelijke opbouw hebben (er is minder ruimte beschikbaar) en veel drukker worden bezocht.

Voor het centrum van Hardenberg is het beleid bepaald in lijn met het

beeldkwaliteitplan dat in het kader van het Masterplan Plus Centrum Hardenberg (structuurplan) is vastgesteld (zie paragraaf 2.3). Voor het centrum van Dedemsvaart is het beleid in lijn met de Strategische visie Centrumplan Dedemsvaart en de Structuurvisie Dedemsvaart.

2.3 Beeldkwaliteit kernen Hardenberg en Dedemsvaart

Hardenberg

In het kader van het Masterplan Plus Centrum Hardenberg (structuurplan) is een beeldkwaliteitplan Hardenberg: Kwaliteit in de kern! opgesteld en wordt de Welstandsnota aangepast. Het beeldkwaliteitplan geeft de volgende beleidsuitgangspunten voor de openbare ruimte:

- *Het creëren van een hoogwaardig verblijfsklimaat. De openbare ruimte en de wanden moeten op elkaar aansluiten en moeten elkaar versterken.*
- *Het openbaar gebied moet dusdanig vormgegeven zijn dat het een verbindende schakel vormt tussen verschillende ruimten, plekken, gebouwen en straten. De inrichting van het openbaar gebied is bepalend voor de verblijfskwaliteit.*

Dedemsvaart

Voor wat betreft de kern van Dedemsvaart geldt, dat de beeldkwaliteit getoetst wordt aan de centrale uitgangspunten van de Structuurvisie Dedemsvaart Centrum (paragraaf 1.3). De structuurvisie geeft de volgende beleidsuitgangspunten voor de openbare ruimte:

- *Een gemengd en levendig karakter moet behouden blijven. Naast de functie van koopcentrum voor de dagelijkse behoeften en doelgerichte aankopen dient het gebied ook aantrekkelijk te zijn voor recreatief winkelen, horeca en sociaal-culturele voorzieningen.*
- *Versterking van de woonfunctie in het centrum wordt niet alleen ingegeven door de wens om de bestaande ruimte binnen de bebouwde kom intensiever te benutten, maar ook omdat woonfunctie cruciaal is voor de levendigheid en de sociale veiligheid in het centrumgebied.*

Toetsing

Onderliggende nota sluit voor wat betreft de centrumgebieden van Hardenberg en Dedemsvaart aan op respectievelijk het beeldkwaliteitplan. en de structuurvisie. Uitstallingen, reclameobjecten en terrassen moeten passen bij de identiteit van de betreffende kerngebieden. Dit betekent een niet al te strakke vormgeving, speelsheid en – binnen de gestelde kaders – ruimte voor

verscheidenheid. Voor de terrassen betekent dit bijvoorbeeld dat gestreefd wordt naar terrasmeubilair met een duurzame kwaliteit en een hoogwaardige uitstraling en dat de ondernemers binnen dit kader keuzevrijheid houden voor het bepalen van hun terrasmeubilair.

2.4 Begaanbaar en overzichtelijk

De openbare ruimte in winkelgebieden kenmerkt zich vaak door een groot aantal obstakels. Denk aan bankjes, verlichting, afvalbakken, bomen én natuurlijk de uitstallingen, reclameborden en terrassen. Indien al deze inrichtingselementen lukraak worden neergezet, wordt het gebied al gauw onbegaanbaar en 'onrustig'. Het onderliggende beleid dient de begaanbaarheid en overzichtelijkheid van de winkelgebieden te waarborgen. Een vrije doorgang voor voetgangers van 2,0 meter is hierbij het minimum.

2.5 Economische belangen

Het beleid met betrekking tot uitstallingen, reclameobjecten en terrassen is uitdrukkelijk niet bedoeld om ondernemers in hun bedrijfsvoering te treffen. Binnen de regels moet het voor ondernemers mogelijk zijn hun bedrijf op een goede manier te kunnen exploiteren. Heldere en duidelijke regelgeving is echter in het belang van het totale winkelgebied. Bij de totstandkoming van het beleid is zoveel mogelijk met ieders belangen rekening gehouden.

2.6 Beperkt aantal beleidsregels

Uitgangspunt is dat het aantal beleidsregels beperkt is. Deze beleidsregels moeten bovendien eenvoudig opgevolgd kunnen worden. De beleidsregels worden kort, overzichtelijk en eenvoudig gehouden, waarmee wordt aangesloten op de landelijke trend van deregulering.

2.7 Evaluatie

Het beleid zal worden geëvalueerd en herijkt, als signalen van ondernemers en/of bewoners daartoe aanleiding geven, of als daartoe anderszins behoefte bestaat.

3 Vergunningverlening

Op grond van het bepaalde in artikel 2.1.4.1, eerste lid, van de APV is het verboden zonder vergunning van het college (respectievelijk van de burgemeester indien het een terras betreft), de weg te gebruiken anders dan overeenkomstig de publieke functie daarvan. In het tweede lid van dit artikel zijn de uitzonderingen op dit verbod opgesomd.

3.1 Uitstallingen, reclameobjecten en ramkraakbeveiliging

Wanneer is een vergunning nodig?

In het tweede lid van artikel 2.1.4.1, onder h, van de APV zijn van het in het eerste lid genoemde verbod uitgezonderd: uitstallingen, reclameobjecten en ramkraakbeveiligingen, als bedoeld in de “Beleidsnota uitstallingen, reclameobjecten, ramkraakbeveiligingen en terrassen”, indien de plaatsing geschiedt in overeenstemming met de daarin opgenomen beleidsregels. In die gevallen kan de ondernemer de voorziening zonder vergunning plaatsen.

Dat betekent, dat een ondernemer die een voorziening wil plaatsen, die buiten de kaders van deze Beleidsnota valt (bijvoorbeeld omdat hij meer ruimte voor zijn uitstalling wil), dit niet mag doen zonder vergunning van het college. Het toetsingskader is te vinden in paragraaf 3.3 en verder.

3.2 Terrassen

Wanneer is een vergunning nodig?

Terrassen zijn waardevol omdat zij de centrumgebieden verlevendigen, maar hebben ook een keerzijde: zij kunnen voor overlast zorgen. De aanwezigheid van terrassen mag niet leiden tot overlast voor de bewoners. Daarom zijn terrassen in alle gevallen vergunningplichtig en kan de burgemeester aan een vergunning voorschriften verbinden om overlast te voorkomen. Door het vergunningstelsel kan de burgemeester, zo nodig met behulp van bestuursrechtelijke herstelsancties, overlast bestrijden.

Aan terrasvergunningen wordt standaard het voorschrift verbonden dat de vergunning niet geldt tijdens snuffelmarkten, evenementen en marktdagen, voor zover gebruik van de vergunning op die dagen strijd kan opleveren met de

weigeringsgronden van artikel 2.1.4.1, lid 4, van de APV. Terrasvergunningen zijn, na datum van afgifte, drie jaar geldig.

Het hebben van een vergunning op grond artikel 2.1.4.1 van de APV wil niet zeggen dat voor de houder geen enkele andere vergunning, bijvoorbeeld een omgevingsvergunning, meer nodig heeft.

Slechts terrassen die zich niet op de 'weg' bevinden en waarvan de aanwezigheid de openbare ruimte niet (kan) beïnvloed(t)(en) (bijvoorbeeld: in een patio van een horeca-inrichting), zijn vergunningvrij.

3.3 Toetsingskader

Een aanvraag die strekt tot het verkrijgen van een vergunning voor een uitstalling, reclameobject, terras of ramkraakbeveiliging, die buiten de kaders van deze beleidsnota valt, wordt in beginsel geweigerd omdat de belangen '(verkeers)veiligheid/bruikbaarheid van de weg', 'beperking van overlast' en/of 'beeldkwaliteit' (zijnde de weigeringsgronden a, b en c van het vierde lid van artikel 2.1.4.1 van de APV) geacht worden daarmee te worden geschaad.

Er kunnen zich echter situaties voordoen die buiten de kaders van de beleidsnota vallen, maar toch de genoemde belangen niet schaden. Daarom moeten alle aanvragen op hun merites worden getoetst.

Om te bepalen of een aangevraagde voorziening voldoet aan de eisen van (verkeers)veiligheid/bruikbaarheid van de weg, wordt bij de toetsing ook rekening gehouden met de bereikbaarheid van bluswatervoorzieningen, doorgang voor hulpdiensten (minimaal 4,50 meter) en opstelplaatsen voor de brandweer. Tussen de opstelplaats voor blusvoertuigen en het voedingspunt van de droge blusleidingen mogen zich geen obstakels bevinden.

Om te bepalen of een aangevraagde voorziening voldoet aan de redelijke eisen van welstand (beeldkwaliteit) vindt toetsing plaats aan de voor het betreffende gebied geldende beeldkwaliteitsplan en het algemene welstandsbeleid.

Om te bepalen of een aangevraagde voorziening overlast veroorzaakt, kan advies worden ingewonnen bij de politie.

Wordt geen van deze belangen geschaad (met andere woorden: zijn geen weigeringsgronden als bedoeld in artikel 2.1.4.1, lid 4, van de APV aanwezig), dan moet vergunning worden verleend.

3.4 Overgangsbepalingen

Overgangsbepalingen zijn bepalingen bij nieuw beleid, die de overgang van het oude naar het nieuwe beleid regelen. Voor het centrum van Dedemsvaart geldt, dat terrasmeubilair uiterlijk op 1 januari 2013 aan de kwaliteitseisen en uiterlijke kenmerken van deze nota moet voldoen.

3.5 Bijzondere situaties

Het college (en voor zover het terrassen betreft: de burgemeester) is in beginsel gebonden overeenkomstig de beleidsregels te handelen, tenzij dat voor één of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen. Deze in artikel 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht neergelegde 'inherente afwijkingsbevoegdheid' brengt met zich mee dat het gemeentebestuur kan, of zelfs moet, afwijken van de beleidsregels als toepassing ervan in individuele gevallen knellende gevolgen heeft voor een belanghebbende en afwijking van het beleid daarnaast geen schadelijke gevolgen voor de publieke ruimte heeft.

Verder kunnen zich bijzondere situaties voordoen als bijvoorbeeld:

- een bepaalde ondernemer een jubileum viert;
- de (her)opening van een bepaalde zaak wordt gevierd;
- een festiviteit van een ondernemerscollectief plaatsvindt.

In dit soort gevallen is afwijking van het beleid niet aan de orde, maar dient de ondernemer hiervoor op grond van artikel 2.2.2 van de APV een evenementenvergunning aan te vragen. Evenementen als bedoeld in artikel 2.2.1 van de APV zijn op grond van artikel 2.1.4.1, lid 2, onder f, uitgezonderd van het verbod om – kortweg – voorwerpen op de weg te plaatsen. Toetsing van de (on)mogelijkheden vindt dan in het kader van de procedure van de evenementenvergunning plaats.

4 Uitstallingen

4.1 Algemeen geldend beleid

Het is toegestaan zonder vergunning een uitstalling te plaatsen als wordt voldaan aan de volgende eisen:

Aard

Een ondernemer mag alleen een uitstalling in de openbare ruimte plaatsen ten behoeve van het uitstellen van goederen die horen bij het gangbare assortiment van de winkel.

Plaatsing

De uitstallingen moeten zodanig worden geplaatst dat gebruikers van de openbare ruimte hiervan geen hinder ondervinden. Uitstallingen moeten dan ook zo dicht mogelijk tegen de voorgevel geplaatst worden (of in de bij de winkel horende portieken), waarbij een maximale afstand van 1,50 meter uit de voorgevel geldt, mits een vrije doorrijstrook van 4,50 meter voor hulpverlenend vervoer en een vrije doorgang voor voetgangers van minimaal 2,0 meter is gewaarborgd.

De uitstallingen mogen buiten de openingstijden van de winkel niet in de openbare ruimte aanwezig zijn.

Vorm en afmeting

De uitstalling mag maximaal 1,20 meter hoog zijn, waarbij etenswaren zich minimaal 0,50 meter boven het grondoppervlak dienen te bevinden.

De breedte van de uitstallingen van goederen en de daarbij horende objecten mag (gezamenlijk) nooit meer zijn dan de frontbreedte van de winkel waartoe de uitstalling behoort, de toegang tot de winkel niet meegerekend.

Het uitstellen van goederen mag geen gevaar voor de omgeving en/of voorbijgangers opleveren. Verrijdbare rekken, standaards en stellages dienen van een zodanige constructie of uitvoering te zijn, of zodanig tegen de gevel vastgezet, dat deze niet door derden verplaatst of omvergelopen kunnen worden.

De uitstallingen dienen een ordelijk aanzien te hebben en mogen geen aanleiding vormen voor vervuiling van de openbare weg.

4.2 Beleid centrumgebied Hardenberg

Het beleid met betrekking tot uitstallingen wijkt voor het centrum van Hardenberg alleen af op onderstaande onderdelen. Voor de overige aspecten geldt het algemene beleid.

Het is toegestaan zonder vergunning een uitstalling te plaatsen als wordt voldaan aan de volgende eisen:

Plaatsing

De uitstallingen moeten zodanig worden geplaatst dat gebruikers van de openbare ruimte hiervan geen hinder ondervinden. Uitstallingen moeten zo dicht mogelijk tegen de voorgevel geplaatst worden, waarbij een maximale afstand van 0,90 meter uit de voorgevel geldt, mits een vrije doorrijstrook van 4,50 meter voor hulpverlenend vervoer en een vrije doorgang voor voetgangers van minimaal 2 meter is gewaarborgd. In het centrum van Hardenberg is deze 0,90 meter grens in de bestrating zichtbaar door middel van een granieten strook langs de gevels.

4.3 Beleid centrumgebied Dedemsvaart

Het beleid met betrekking tot uitstallingen wijkt voor het centrum van Dedemsvaart alleen af op onderstaande onderdelen. Voor de overige aspecten geldt het algemene beleid.

Het is toegestaan zonder vergunning een uitstalling te plaatsen als wordt voldaan aan de volgende eisen:

- In een zone van 120 cm langs de gevel/kavelgrens mogen uitstallingen plaatsvinden (zie de afbeelding in bijlage 4);
- een vrije doorgang van 4,5 meter voor hulpdiensten en een vrije doorgang van 150 cm voor voetgangers moet zijn gegarandeerd;
- de uitstalling mag tot 1,2 meter hoog zijn
- de uitstalling mag niet breder zijn dan de gevel van de winkel.

5 Reclameobjecten

5.1 Algemeen geldend beleid

Het is toegestaan zonder vergunning een reclameobject te plaatsen als wordt voldaan aan de volgende eisen:

Aard

Een ondernemer mag alleen een reclameobject plaatsen om de aandacht te vestigen op (aanbiedingen uit) het gangbare assortiment, passend bij het branchepatroon van de winkel of het bedrijf.

Plaatsing

De reclameobjecten moeten zodanig worden geplaatst dat gebruikers van de openbare ruimte hiervan geen hinder ondervinden. Reclameobjecten moeten dan ook zo dicht mogelijk tegen de voorgevel geplaatst worden, waarbij een maximale afstand van 1,50 meter uit de voorgevel geldt, mits een vrije doorrijstrook van 4,50 meter voor hulpverlenend vervoer en een vrije doorgang voor voetgangers van minimaal 2,0 meter is gewaarborgd.

De reclameobjecten mogen buiten de openingstijden van de winkel niet in de openbare ruimte aanwezig zijn en dienen dan ook in het pand te worden geplaatst. Ook indien de weersomstandigheden dusdanig zijn dat de reclameobjecten kunnen omvallen en/of wegwaaien mogen zij niet buiten worden geplaatst.

Vorm en afmeting

De reclameobjecten mogen maximaal 1,20 meter hoog (gemeten vanaf de bestrating) zijn. De maximale breedte van reclameobjecten is 0,90 meter.

Binnen deze afmetingen is het toegestaan de vorm van het bord aan te passen aan de persoonlijke voorkeur van de ondernemer. Wel moeten de reclameobjecten voldoende stabiel zijn door middel van bijvoorbeeld een verzwaarde voet. Zij mogen geen scherpe en/of uitwendig draaiende onderdelen hebben.

Aantal

Per winkel/bedrijf mag één reclameobject geplaatst worden. Uitzondering wordt

gemaakt voor hoekpanden: deze mogen aan beide zijden van de hoek één reclameobject plaatsen.

5.2 Beleid centrumgebied Hardenberg

Het beleid met betrekking tot reclameobjecten wijkt voor het centrum van Hardenberg alleen af op onderstaande onderdelen. Voor de overige aspecten geldt het algemene beleid.

Het is toegestaan zonder vergunning een reclameobject te plaatsen als wordt voldaan aan de volgende eisen:

Plaatsing

De reclameobjecten moeten zodanig worden geplaatst dat gebruikers van de openbare ruimte hiervan geen hinder ondervinden. De reclameobjecten moeten zo dicht mogelijk tegen de voorgevel geplaatst worden, waarbij een maximale afstand van 0,90 meter uit de voorgevel geldt, mits een vrije doorrijstrook van 4,50 meter voor hulpverlenend vervoer en een vrije doorgang voor voetgangers van minimaal 2 meter is gewaarborgd. In het centrum van Hardenberg is deze 0,90 meter grens in de bestrating zichtbaar door middel van een granieten strook langs de gevels.

5.3 Beleid centrumgebied Dedemsvaart

Het beleid met betrekking tot reclameobjecten wijkt voor het centrum van Dedemsvaart alleen af op onderstaande onderdelen. Voor de overige aspecten geldt het algemene beleid.

Het is toegestaan zonder vergunning een reclameobject te plaatsen als wordt voldaan aan de volgende eisen:

- In een zone van 120cm langs de gevel/kavelgrens mag het plaatsen van reclameobjecten plaatsvinden (zie de afbeelding in bijlage 4);
- een vrije doorgang van 4,5 meter voor hulpdiensten en een vrije doorgang van 150 cm voor voetgangers moet zijn gegarandeerd;
- het reclameobject mag tot 1,2 meter hoog zijn en tot 0,9 meter breed zijn.

6 Ramkraakbeveiliging

6.1 Algemeen geldend beleid

Voor de winkelgebieden van Hardenberg en Dedemsvaart geldt, dat het is toegestaan zonder vergunning een ramkraakbeveiliging te plaatsen als wordt voldaan aan de hieronder opgesomde eisen.

Voor de overige kernen in de gemeente zijn geen algemene eisen opgesomd. Daarvoor zijn de situaties per kern te divers. Dat betekent dat voor deze kernen geldt, dat ramkraakbeveiligingen niet zonder vergunning mogen worden geplaatst. Op deze manier kan iedere situatie op zijn merites worden beoordeeld en blijft regulering van omvang en soort ramkraakbeveiliging mogelijk.

6.2 Beleid centrumgebieden Hardenberg en Dedemsvaart

Het is toegestaan zonder vergunning een ramkraakbeveiliging te plaatsen als wordt voldaan aan de volgende eisen:

Uitvoering

De anti-ramkraakpalen zijn van het type en uitvoering zoals het Kwaliteitsteam Masterplan Centrum Hardenberg op 1 december 2005 heeft vastgesteld (zie bijlage):

- Type 'Heavy Duty'
- Ronde uitvoering
- Handmatige bediening, in de grond verzinkbaar
- Kleur: RAL 9006

Plaatsing en gebruik

De anti-ramkraakpalen worden besteld en geplaatst door de gemeente Hardenberg in opdracht van en voor kosten van de betreffende ondernemer. Hierbij worden de palen 1.10 meter (gerekend vanuit het hart van de palen) uit elkaar geplaatst.

Tijdens de openingstijden van de onderneming moeten de anti-ramkraakpalen in de grond verzonken worden.

7 Terrassen

Het plaatsen van een terras is zonder vergunning niet toegestaan. Vergunningaanvragen worden getoetst aan onderstaande criteria.

7.1 Algemeen geldend beleid

Meubilair en andere objecten op het terras

Er worden geen specifieke eisen gesteld aan vorm en materiaal van de tafels en stoelen op de terrassen dan wel aan overige objecten op het terras. Wel dienen tenminste twee afvalbakken aanwezig te zijn, die regelmatig door de ondernemer geleegd en schoongemaakt moeten worden.

De ondernemer dient ervoor te zorgen dat na sluitingstijd het terrasmeubilair op een deugdelijke manier, indien mogelijk *in* het pand, opgeslagen wordt, zodat vernieling en/of vervreemding voorkomen wordt. Indien dit niet mogelijk is dient de ondernemer alles in het werk te stellen om de hoeveelheid buiten op te slaan materiaal te beperken. Het meubilair kan dan in principe op de locatie waar tijdens openingstijden het terras staat opgesteld, opgeslagen worden. Als dit gewenst is, dient dit bij de aanvraag voor een vergunning vermeld te worden.

Locaties en omvang

Gevelterrassen mogen op de openbare 'weg' geplaatst worden, tot maximaal 4,0 meter vanaf de voorgevel van het pand, mits een vrije doorrijstrook van 4,50 meter voor hulpverlenend vervoer en een vrije doorgang voor voetgangers van minimaal 2,0 meter is gewaarborgd.

Vrij liggende terrassen mogen alleen op pleinen (open, onbebouwde ruimte tussen gebouwen) worden geplaatst. De vrij liggende terrassen mogen maximaal een diepte van 4,0 meter hebben, mits een vrije doorrijstrook van 4,50 meter voor hulpverlenend vervoer en een vrije doorgang voor voetgangers van minimaal 2,0 meter is gewaarborgd. Tijdens markten en/of evenementen op de betreffende locaties zijn vrij liggende terrassen niet toegestaan.

De maximale breedte van het terras is in principe gelijk aan de breedte van de gevel van het bijbehorende pand. Hiervan kan worden afgeweken indien door de exploitant schriftelijk overeenstemming met de gebruiker van het naastgelegen pand wordt bereikt over het gebruik van de ruimte voor dit naastgelegen pand als terras.

Het terras en de daarbij horende attributen (parasols e.d.) mogen een maximale hoogte hebben van 2,50 meter.

Terrassenseizoen

Het terrassenseizoen is van 15 maart tot 1 november (inclusief de herfstvakantie). Om een rommelig beeld te voorkomen dient buiten deze periode al het meubilair, inclusief terrasafscheidingsen, te worden verwijderd. De burgemeester kan indien het uitzonderlijk mooi weer is het seizoen voor zomerterrassen te vervroegen dan wel te verlengen.

Het is mogelijk om voor het winterseizoen (1 november – 15 maart) een winterterras te plaatsen. Een winterterras is een gevelterras aan het pand met uitsluitend een enkele rij tafeltjes en stoelen, en eventueel haaks op de gevel één of twee terrasschotten. Op dit winterterras mogen heaters worden geplaatst maar geen extra voorzieningen zoals overkappingen, extra terrasschotten e.d.

7.2 Beleid op maat Hardenberg

Het algemene terrassenbeleid wijkt voor het centrum van Hardenberg af op de onderdelen 'meubilair en andere objecten' en 'locaties en omvang'. Daarvoor gelden de onderstaande (aanvullende) bepalingen. Voor de overige aspecten geldt het algemene beleid.

Meubilair en overige objecten op het terras

Per terras is slechts één type stoel of tafel toegestaan. De op het terras aanwezige stoelen en tafels dienen gemaakt te zijn van overwegend natuurlijke of natuurlijk ogende materialen.

Op het terras dienen tenminste twee afvalbakken aanwezig te zijn. Deze zullen regelmatig door of namens de ondernemer gelegeerd en schoongemaakt moeten worden.

Per tafel mag er één parasol (met voetstuk) worden geplaatst, mits deze geplaatst worden binnen de toegestane diepte en hoogte. Per terras dienen de parasols dezelfde kleur te hebben. De reclame op parasols dient terughoudend te zijn aangebracht en mag maximaal 10% van het oppervlak beslaan.

Per *gevel*/terras mag maximaal één windscherm/terrasschot worden geplaatst. Deze windschermen/terrasschotten dienen haaks op de gevel te worden geplaatst, waarbij een maximale breedte van 2,20 meter geldt en een maximale hoogte van 0,90 meter. De windschermen/terrasschotten dienen te zijn uitgevoerd in een overwegend transparant materiaal met maximaal 10% reclame.

De ondernemer dient ervoor te zorgen dat na sluitingstijd het terrasmeubilair, parasollen en windschermen/terrasschotten op een deugdelijke manier, indien mogelijk in het pand, opgeslagen worden, zodat vernieling en/of vervreemding voorkomen wordt. Indien dit niet mogelijk is dient de ondernemer alles in het werk te stellen om de hoeveelheid buiten op te slaan materiaal te beperken. Het meubilair kan dan in principe op de locatie waar tijdens openingstijden het terras staat opgesteld, opgeslagen worden. Dit dient bij de aanvraag voor een vergunning vermeld te worden.

Locatie en omvang

Gevelterrassen mogen op de openbare 'weg' geplaatst worden, aan de hand van de vastgestelde voorschriften op de betreffende locatie. Dit zelfde geldt voor vrij liggende terrassen op pleinen (open, onbebouwde ruimte tussen gebouwen).

In het centrumgebied van Hardenberg mogen op de volgende locaties terrassen worden geplaatst:

- Gevelterrassen: Voorstraat, Oosteinde, Fortuinstraat, Admiraal Helfrichstraat, Sallandsestraat, De Spinde, Gedempte Haven.
- Vrijliggende terrassen: Markt, Klepperplein.

In bijlage 5 is een schets van het centrumgebied van Hardenberg opgenomen, waarop per straat/deelgebied de exacte locaties en de maximale begrenzingen van de terrassen zijn aangegeven. Hierbij is rekening gehouden met het beeldkwaliteitplan Hardenberg: Kwaliteit in de kern!, de eisen van brandweer en andere hulpverlenende diensten en een minimale doorgang voor voetgangers van 2,0 meter.

Voor de Voorstraat, Oosteinde en Fortuinstraat gaat de brandweer akkoord met een minimale doorgang van 3,50 meter (in plaats van 4,50 meter) indien aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- obstakels (binnen 4,50 meter) moeten snel en gemakkelijk kunnen worden verwijderd;
- in geval van calamiteiten behoudt de brandweer (en andere hulpdiensten)

zich het recht toe obstakels (zonder verdere consequenties) te (laten) verwijderen;

De maximale breedte van het terras is in principe gelijk aan de breedte van de gevel van het bijbehorende pand. Hiervan kan worden afgeweken indien door de exploitant schriftelijk overeenstemming met de gebruiker van het naastgelegen pand wordt bereikt over het gebruik van de ruimte voor dit naastgelegen pand als terras.

Het terras en de daarbij horende attributen mogen maximaal een hoogte hebben van 2,50 meter.

In het geval van vrijliggende terrassen worden de ondernemers van de aangrenzende panden als eerste de mogelijkheid geboden een vergunning aan te vragen. Daarna kunnen andere horecaondernemers, welke binnen 25 meter (gemeten tussen de toegangsdeur van het pand en de grens van het terras) van het bedoelde terras gevestigd zijn, een vergunning aanvragen.

7.3 Beleid op maat Dedemsvaart

Het algemene terrassenbeleid wijkt voor het centrum van Dedemsvaart af op de onderdelen 'meubilair en andere objecten' en 'locaties en omvang'. Daarvoor gelden de onderstaande (aanvullende) bepalingen. Voor de overige aspecten geldt het algemene beleid.

Op de terrassenkaart (zie bijlage 4) is aangegeven waar terrassen toegestaan zijn. Hierbij mogen in de gehele Julianastraat, Marktstraat en Markt terrassen worden opgesteld. Daarbij gelden de volgende randvoorwaarden:

Omvang en locatie

- In een zone van 120cm langs de gevel/kavelgrens mogen terrassen worden opgesteld. Daar waar zich een horeca gelegenheid bevindt langs de straat mag deze zone uitgebreid worden tot 280cm uit de gevel.
- De blindengeleidestrook vindt plaats in de vrije loop zone van 150cm die vanaf die 280cm uit de gevel begint. Daar waar ruimte is en een horecagelegenheid plaatsvindt mag aan de andere kant van de vrije loopzone ook terrassen geplaatst worden, rekeninghoudend met een uitstap strook langs de parkeerstrook van minimaal 120cm. (zie de afbeelding in bijlage 4);

- het terras mag niet breder zijn dan de voorgevel van het pand;
- tussen het terras en de markering voor blinden en slechtzienden of andersoortige markering moet een doorgang voor voetgangers van minimaal 150 cm vrij blijven;

Meubilair en objecten

- wat betreft kleur (pasteltinten) en materiaal (natuurlijke materialen) moet in het gehele centrumgebied zo veel mogelijk één lijn gekozen worden;
- op parasols mag geen andere reclame worden gevoerd dan de naam van de onderneming;
- terrasafscheidings zijn toegestaan in de Julianastraat, de Markt en de Marktstraat, mits deze gelijk is aan de in bijlage 4 afgebeelde terrasafdeling;
- op prullenbakken mag geen reclame worden gevoerd;
- terrasverwarming is toegestaan mits deze aan de gevel is verankerd of – in acht genomen de brandveiligheid – zo dicht mogelijk tegen de gevel is geplaatst;
- terrasverlichting is toegestaan mits deze aan de gevel is verankerd of – in acht genomen de brandveiligheid – zo dicht mogelijk tegen de gevel is geplaatst en ondergeschikt is aan de openbare verlichting (zoals indirecte sfeerverlichting).

8 Leges

Voor het in behandeling nemen van aanvragen die strekken tot de afgifte van vergunningen op grond van artikel 2.1.4.1 van de APV zijn leges verschuldigd op grond van de Legesverordening (paragraaf 16.8.1).

9 Handhaving

Op grond van artikel 6.2 van de APV zijn met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens de APV belast: de personen die zijn benoemd in de functie van parkeercontroleur/toezichthouder APV en de door het college of de burgemeester aangewezen personen.

Juridisch kader

In hoofdstuk 5, afdeling 5.2, van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat bij of krachtens wettelijk voorschrift personen aangewezen kunnen worden die belast zijn met het toezicht op de naleving van wettelijke voorschriften. In genoemde afdeling is vastgelegd, over welke bevoegdheden aangewezen toezichthouders beschikken (bijvoorbeeld plaatsen betreden, met uitzondering van woningen zonder toestemming van de bewoner, inlichtingen vorderen en inzage in zakelijke gegevens).

Aanwijzing van deze functionaris(sen) in de APV zelf is noodzakelijk, omdat deze functionaris(sen) tevens opsporingsbevoegdheid heeft/hebben. Op basis van artikel 142, lid 1, sub c, van het Wetboek van Strafrecht hebben namelijk opsporingsbevoegdheid personen die bij verordening (dus: in de verordening zelf) zijn belast met het toezicht op de naleving van die verordening, één en ander voor zover het die feiten betreft en die personen zijn beëdigd (namelijk: als buitengewoon opsporingsambtenaar, door de procureur-generaal).

Daarnaast kunnen, op basis van het tweede lid, toezichthouders (die dus niet tevens opsporingsbevoegdheid hebben) door het college van burgemeester en wethouders dan wel de burgemeester worden aangewezen. Deze bevoegdheid vloeit voort uit de artikelen 160 en 174 van de Gemeentewet, waarin het college en de burgemeester zijn belast met de uitvoering van gemeentelijke verordeningen.

Organisatie gemeente Hardenberg

De verantwoordelijkheid voor de handhaving van (onder meer) artikel 2.1.4.1 van de APV is neergelegd bij de Toezichthouders Veiligheid gemeente Hardenberg (TVH), onderdeel van de afdeling Bouwen en Milieu van de gemeente. Binnen TVH zijn vijf Buitengewoon Opsporingsambtenaren (BOA's) aanwezig, met verbaliserende bevoegdheden. Daarnaast is een wisselend aantal toezichthouders aanwezig, zonder verbaliserende bevoegdheid. Wel zijn zij aangewezen als toezichthouder in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. De TVH-ers worden operationeel aangestuurd door de politie.

Werkwijze

Indien de TVH-ers constateren dat een ondernemer de APV overtreedt zullen zij deze ondernemer daar in eerste instantie op een vriendelijke maar dringende manier op aanspreken. Er wordt naar gestreefd dat de inzet van bestuursrechtelijke en/of strafrechtelijke maatregelen niet nodig zal zijn.

Indien de TVH-ers na enkele keren waarschuwen constateren dat de overtreding voortduurt of wordt herhaald, kunnen de BOA's een (strafrechtelijke) geldboete opleggen.

Indien een ondernemer ook na oplegging van een geldboete in overtreding blijft, zullen de BOA's dit rapporteren aan de gemeente. De gemeente zal dan een bestuursrechtelijk handhavingstraject starten (het toepassen van herstelsancties).

Bijlage 1 APV Artikel 2.1.4.1

Artikel 2.1.4.1 Voorwerpen of stoffen op, aan of boven de weg

1. Het is verboden zonder vergunning van het college respectievelijk van de burgemeester indien het een gebruik als terras betreft behorende bij een horecabedrijf als bedoeld in artikel 2.3.1.1, de weg of een weggedeelte te gebruiken anders dan overeenkomstig de publieke functie daarvan.
2. Het in het eerste lid bepaalde is niet van toepassing op:
 - a. vlaggen, wimpels en vlaggenstokken, indien zij geen gevaar of hinder kunnen opleveren voor personen of goederen en niet voor commerciële doeleinden worden gebruikt;
 - b. zonneschermen, voor zover ze zijn aangebracht boven het voor voetgangers bestemde gedeelte van de weg en voor zover:
 - elk onderdeel zich hoger dan 2,2 meter boven dat gedeelte bevindt, en
 - elk onderdeel, in welke stand het scherm ook staat, zich op meer dan 0,5 meter van het voor het rijverkeer bestemde gedeelte van de weg bevindt, en
 - elk onderdeel, in welke stand het scherm ook staat, minder dan 2 meter buiten de opgaande gevel reikt;
 - c. de voorwerpen of stoffen, die noodzakelijkerwijze kortstondig op de weg gebracht worden in verband met laden of lossen ervan. Degene die de werkzaamheden verricht of doet verrichten draagt er zorg voor dat onmiddellijk na het beëindigen daarvan, in elk geval voor zonsondergang, de voorwerpen of stoffen van de weg verwijderd zijn en de weg daarvan gereinigd is;
 - d. voertuigen;
 - e. voorwerpen of stoffen waarop gedachten of gevoelens worden geopenbaard;
 - f. evenementen als bedoeld in artikel 2.2.1;
 - g. standplaatsen als bedoeld in artikel 5.2.3.1;
 - h. uitstallingen, reclameobjecten en ramkraakbeveiligingen, als bedoeld in de “Beleidsnota uitstallingen, reclameobjecten, ramkraakbeveiligingen en terrassen”, indien de plaatsing geschiedt in overeenstemming met de daarin opgenomen beleidsregels.
3. Het college kan categorieën van voorwerpen aanwijzen waarvoor het in het eerste lid gestelde verbod niet geldt.
4. Onverminderd het bepaalde in artikel 1.8 kan een vergunning als bedoeld in het eerste lid worden geweigerd:

- a. indien het beoogde gebruik schade toebrengt aan de weg, gevaar opleveren voor de bruikbaarheid van de weg of voor het doelmatig en veilig gebruik daarvan, dan wel een belemmering kan vormen voor het doelmatig beheer en onderhoud van de weg;
- b. indien het beoogde gebruik hetzij op zich zelf, hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan redelijke eisen van welstand;
- c. in het belang van de voorkoming of beperking van overlast voor gebruikers van de in de nabijheid gelegen onroerende zaak.

5.

- a. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet beheer rijkswaterstaatswerken of het Provinciaal wegenreglement Overijssel;
- b. De weigeringsgrond van het vierde lid, onder a, geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door artikel 5 van de Wegenverkeerswet 1994;
- c. De weigeringsgrond van het vierde lid, onder b, geldt niet voor bouwwerken;
- d. De weigeringsgrond van het vierde lid, onder c, geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet milieubeheer.

Bijlage 2 Gebieden beleid op maat

Hardenberg centrum

Het beleid op maat voor het centrum van Hardenberg is van toepassing voor de volgende straten:

- Admiraal Helfrichstraat (ten noorden van Witte de Withstraat)
- Fortuinstraat
- Klepperplein
- Markt
- Marktstraat
- Oosteinde
- Smederijstraat
- Voorstraat

Dedemsvaart centrum

- Julianastraat
- Marktstraat
- Markt

Bijlage 3 Kadernotitie Dedemsvaart

Kadernotitie december 2010

Bijlage 4 Terrassen in Hardenberg Centrum

Zie kaart.

Bijlage 5 Ramkraakbeveiliging

Gewenste ramkraakbeveiliging Hardenberg Centrum

Gemeente Hardenberg
Ramkraakbeveiliging
Projectnr. 27018053
Datum: 24-11-2005

Type: Heavy Duty
Bediening: handmatig
Kleur: RAL 9006
Uitvoering: vierkant 90 x 90 mm
Uittilgewicht: 18 kg
Prijs: € 1.100=

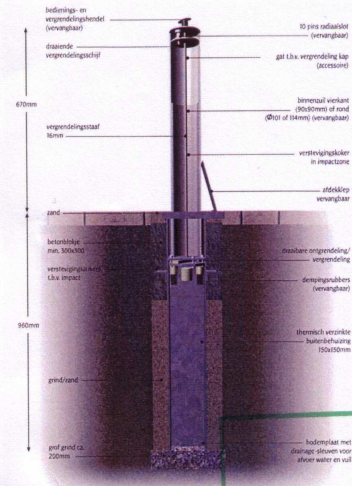
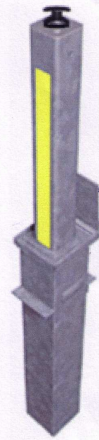
De palen dienen h.o.h. 1,10 meter uit elkaar geplaatst te worden.

Uitgangspunten:

- incl. grond en straatwerk
- incl. beton
- plaatsing in rijbaan van klinkers dikformaat

Meerprijs:

Uitvoering rond € 100,=
"liff assist" bediening 50% lichter € 350,=



*Kwaliteits team
Akkoord
met ronde
Palen*

MASTERPLAN CENTRUM HARDENBERG
AKKOORD
d.d. 1 dec 05
KWALITEITSTEAM