

Rekenkamercommissie

Gemeenteraad Hardenberg

Postbus Postbus 500
7770 BA Hardenberg

Bezoekadres Stephanuspark 1
7772 HZ Hardenberg

Openingstijden maandag t/m donderdag
van 09.00 - 15.00 uur
vrijdag van 09.00 - 12.00 uur

Telefoon 14 0523

Behandeld door Mevr. P.E. Nakken

Doorkiesnummer 0523 289628

Team Rekenkamercommissie

Hardenberg, 28 september 2017

Onderwerp: rapport rekenkamercommissie Verbonden Partijen

Geachte leden van de gemeenteraad,

Hierbij bieden wij u ons rapport aan dat de Verbonden Partijen van de gemeente behandelt. Daarin hebben wij onderzocht, in hoeverre de gemeenteraad van Hardenberg de verbonden partijen kan sturen en controleren. Wij hebben ons daarbij geconcentreerd op drie van de belangrijkste verbonden partijen, die de gemeente Hardenberg heeft: GGD, RUD en ROVA. In deze brief willen wij stilstaan bij de aanleiding tot het onderzoek de bevindingen en het proces van hoor en wederhoor dat aan publicatie vooraf is gegaan.

Aanleiding voor dit onderzoek

Gemeenten hebben al lange tijd taken ondergebracht in allerlei soorten verbonden partijen, zoals overheids-NV's en Gemeenschappelijke Regelingen. Het blijkt in de praktijk dat gemeenteraden moeite hebben om deze partijen te sturen en te controleren. Het onderwerp staat hoog op de agenda van de gemeenteraden van Coevorden en Hardenberg. De rekenkamercommissies van Coevorden en Hardenberg hebben besloten gezamenlijk onderzoek te doen naar de sturing en controle op de verbonden partijen van beide gemeenten. Gezamenlijk onderzoek biedt immers de kans om niet alleen na te denken over de problemen en oplossingen van de eigen gemeente. Door de problemen en oplossingen tussen beide gemeenten te vergelijken, kan je scherper zien, wat bij jezelf goed gaat, wat niet zo goed gaat en hoe dit verbeterd zou kunnen worden. De beide rekenkamercommissies hebben twee zelfstandige rapporten opgesteld. In de bijlage vindt u het rapport van Hardenberg.

Onderzoek

De centrale vraag van dit onderzoek luidt:

Hoe effectief is de controle en sturing van de gemeenteraad van Hardenberg op de verbonden partijen die zijn ingericht voor de uitvoering van taken van de GGD, RUD en afvalinzameling?

Bevindingen

Het antwoord op de centrale vraag is dat de sturing niet zeer effectief is. De gemeenteraad zit achterin de bus. Vanaf die plek is er weinig zicht op waar de bus heen gaat.

Uit het onderzoek blijkt dat het college en de verbonden partijen de formele stappen correct nemen. De stukken zijn in de regel tijdig bij de raad, de verplichte informatie komt ook tijdig bij de raad. De raad kan ook tijdig de noodzakelijke besluiten nemen, waaronder uiteraard het vaststellen van de begroting.

De keuze tussen wat uitvoerend is, en dus een bevoegdheid van het college, of wat beleid is en een bevoegdheid van de raad is, wordt gemaakt door het college of onder de verantwoordelijkheid van het college door ambtenaren en medewerkers van verbonden partijen. De interpretatie van wat uitvoerend is, wordt zoals bij veel gemeenten ook hier ruim genomen. Hierdoor krijgt de raad weinig keuzes voorgelegd, blijven problemen met verbonden partijen buiten zicht van de raad en voelt de raad zich te weinig eigenaar van de verbonden partijen.

Aanbevelingen

In het onderzoeksrapport zijn een dertiental aanbevelingen opgenomen met een nadere toelichting. Wij willen hierbij het volgende benadrukken.

1. Het lijkt ons zeer effectief dat het college van B&W een info map voor de raadsleden opstelt met daarin informatie over de verbonden partijen zoals een checklist, organogram, meerwaarde, taken etc. Zie ook aanbevelingen 4, 5, en 6.
2. De rekenkamercommissie gaat niet mee met de reactie van het college op punt 4 van de aanbevelingen. De commissie vindt dat er een checklist moet komen zoals Coevorden deze heeft. Echter zou deze checklist wel ingekort kunnen worden.
3. De rekenkamercommissie stelt voor om na een jaar te monitoren of de aanbevelingen ook daadwerkelijk zijn uitgevoerd.

Hoor en wederhoor

In het kader van hoor en wederhoor is dit zowel ambtelijk als bestuurlijk toegepast. Ambtelijke reacties hadden betrekking op feitelijke bevindingen. Vanwege het bestuurlijk wederhoor hebben wij het college van burgemeester en wethouders om een bestuurlijke reactie gevraagd. Deze reactie vindt u in het rapport als bijlage.

Reflectiebijeenkomst

Los van de gebruikelijke bespreking organiseren de rekenkamercommissies en griffies van Hardenberg en Coevorden een gezamenlijke bijeenkomst voor de beide raden en colleges, op dinsdag 10 oktober (19.30 uur) in de raadszaal van Coevorden. Op deze reflectiebijeenkomst kunnen de raden discussiëren over de uitkomsten van de beide onderzoeken, onder leiding van Professor Elzinga.

Met vriendelijke groet,
Rekenkamercommissie Hardenberg,
De voorzitter

Mw. O.P. Wertheim