

Wet milieubeheer

Definitieve beschikking

datum beschikking
20 juni 2011

datum verzending
20 juni 2011

datum terinzagelegging
23 juni 2011

nummer
2010-339

Naam verzoeker: Maatschap F.J. en F.A. Pape		
Adres en woonplaats: Tachtig Bunderweg 32-34, 7693 PT Sibculo		
Adres inrichting anders dan adres en woonplaats verzoeker		
Kadastraal gemeente: Hardenberg	Sectie: S	nummer(s): 659
heeft verzocht om een nieuwe, de gehele inrichting omvattende vergunning voor een pluimveebedrijf.		
Datum verzoek 27 september 2010	Ingekomen 29 september 2010	

Ik heb besloten de gevraagde vergunning

- te verlenen onder de bijgevoegde voorschriften
- te weigeren

motivering van de beschikking

Gezien de toestand van het bestaande milieu en de effecten van de inrichting op het omliggende leefmilieu kan:

- de gevraagde vergunning worden verleend onder het verbinden van voorschriften.

1. De bestaande situatie

Voor deze inrichting is op 2 maart 1982 een oprichtingsvergunning verleend voor het houden van 60.000 vleeskuikens. Op 18 april 1991 is een uitbreidingsvergunning verleend voor 92.000 vleeskuikens. Op 28 maart 1994 is door middel van een melding 8.19 Wet milieubeheer (Wm) aangegeven dat de nieuw te bouwen stal iets naar achteren zal worden verplaatst. Op 13 februari 1998 is door middel van een melding 8.19 Wm aangegeven dat het noodstroomaggregaat en de dieselolieopslag worden verplaatst. Op 31 augustus 2009 is de vergunning ambtshalve aangepast. Er is vergunning voor het houden van 92.000 vleeskuikens in een traditioneel stalsysteem.

2. De aanvraag

Op 29 september 2010 is een aanvraag binnengekomen voor een revisievergunning. Er wordt vergunning gevraagd voor het houden van de volgende aantallen dieren:

- 93.600 vleeskuikens, of
- 39.000 (groot)ouderdieren van vleeskuikens in opfok, jonger dan 19 weken en
- 5 paarden ouder dan 3 jaar.

De vleeskuikens of ouderdieren voor vleeskuikens in opfok worden gehouden in de bestaande stallen. De paarden worden gehouden in de ruimte aan de voorkant van pluimveestal 3. De bestaande werktuigenberging zal worden uitgebreid met een opslagloods.

3. Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking getreden. Bij de invoering van deze wet is een aantal andere wetten gewijzigd. Uit het overgangsrecht, zoals dat is opgenomen in artikel 1.2, tweede lid, van de Invoeringswet Wabo moet een aanvraag om vergunning die voor de inwerkingtreding van de Wabo is ingediend worden getoetst aan de wetten, zoals zij luiden voordat zij bij invoering van de Wabo werden gewijzigd.

4. Activiteitenbesluit

Op 1 januari 2008 is het Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer in werking getreden. Dit Besluit is ook wel bekend als "Activiteitenbesluit". In het Activiteitenbesluit zijn voor verschillende activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden algemene voorschriften opgenomen. Met het Activiteitenbesluit wordt de vergunningplicht op grond van de Wet milieubeheer voor de meeste inrichtingen opgeheven. Alleen zogenaamde gpbv-inrichtingen, genoemd in bijlage 1 van de EG-richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (IPPC-richtlijn) en inrichtingen die vallen onder een categorie genoemd in bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht, onderdeel B, blijven vergunningplichtig.

Binnen de inrichting vindt een activiteit plaats die genoemd is in bijlage 1 van de genoemde EG-richtlijn "geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging". Het betreft dus een IPPC-inrichting. Het Activiteitenbesluit is daarom niet van toepassing.

5. Beoordeling van de aanvraag

De inrichting valt na toetsing aan het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer onder categorie 8. Het gaat om een inrichting voor het houden van dieren.

Uit de aanvraag blijkt dat de inrichting niet onder de werkingssfeer van enig AMvB ex artikel 8.40 van de Wet milieubeheer valt.

6. Aanvullende gegevens

In de bij het aanvraagformulier behorende toelichting over geur, ammoniak en fijnstof is bij de berekening van fijnstof voor de (groot)ouderdieren van vleeskuikens in opfok, jonger dan 19 weken een verkeerde factor gebruikt. Daarom komt deze berekening van de aanvraag te vervallen.

7. Overig beleid

Het bedrijf ligt niet in een grondwaterbeschermingsgebied of in een waterwingebied of in een aangewezen milieubeschermingsgebied (stiltegebied en/of bodembeschermingsgebied). Bij het beoordelen van de aanvraag en bij het opstellen van de voorschriften is rekening gehouden met het gestelde in hoofdstuk 5 van de Wm inzake milieukwaliteitseisen.

De inrichting ligt niet in een gebied waar strengere milieukwaliteitseisen gelden of waar bij ministerieel besluit richtwaarden zijn gesteld waarmee bij de vergunningverlening rekening dient te worden gehouden.

8. Wet ruimtelijke ordening

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening is getoetst aan het ter plaatse geldende bestemmingsplan gemeente Hardenberg, bestemmingsplan buitengebied. Het perceel heeft de bestemming "agrarische doeleinden, bouwperceel".

Het bouwblok is voldoende groot om de uitbreiding voor de werktuigenberging/opslagloods mogelijk te maken. Het pluimvee en de paarden worden gehouden in de bestaande stallen.

9. Toetsing Wet geurhinder en veehouderij/gemeentelijke verordening

Als toetsingskader voor het aspect stankhinder gelden de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) en de daarbij behorende Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv). De geuremissiefactoren per dier zijn vastgelegd in de Rgv. De Wgv schrijft voor op welke wijze geurhinder door dierenverblijven (veehouderijen) in een milieuvergunning moet worden beoordeeld. Daartoe moet onder meer de geurbelasting op nabijgelegen geurgevoelige objecten (zoals woningen) worden bepaald.

Op grond van artikel 6 Wgv is de "Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Hardenberg" (geurverordening) op 17 november 2009 vastgesteld en op 26 november 2009 in werking getreden. In deze verordening zijn de wettelijke geurnormen aangepast. Bij de berekening van de geurbelasting is getoetst aan de in deze geurverordening opgenomen geurnormen.

Het gaat om een aanvraag voor het houden van pluimvee en paarden.

Voor paarden zijn geen geuremissiefactoren vastgesteld. Gelet op de geurverordening moet de afstand van de stallen waar de paarden worden gehouden en een geurgevoelig object minimaal 50 meter bedragen. Het meest nabij gelegen geurgevoelig object ligt op meer dan 50 meter.

Op grond van de Wgv en de "Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Hardenberg" kan de vergunning voor het houden van paarden worden verleend.

Voor vleeskuikens en (groot)ouderdieren van vleeskuikens in opfok, jonger dan 19 weken zijn geuremissiefactoren vastgesteld. Er is een berekening van de geurbelasting uitgevoerd. Op grond van de geurverordening gelden voor de geurgevoelige objecten een norm van 14 Ou_E per m^3 lucht.

Bij de aanvraag zijn V-stacks berekeningen gevoegd voor de situatie als er vleeskuikens worden gehouden en als er (groot)ouderdieren van vleeskuikens in opfok, jonger dan 19 weken, worden gehouden.

Uit de berekeningen blijkt dat de geurbelasting op de geurgevoelige objecten minder is dan de geurnorm, zo die is vastgesteld in de "Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Hardenberg". De V-stacks berekeningen maken onderdeel uit van de aanvraag. Op grond van de Wgv de "Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Hardenberg" kan de vergunning voor het houden van vleeskuikens of (groot)ouderdieren van vleeskuikens in opfok, jonger dan 19 weken worden verleend.

10. Ammoniak

Wet ammoniak en veehouderij

De Wet ammoniak en veehouderij (Wav) bevat bijzondere regels over de gevolgen van ammoniakemissie van veehouderijen bij de verlening van milieuvergunningen. Samen met de emissie-eisen die op grond van de Wet milieubeheer aan de huisvesting van dieren zijn gesteld (AMvB Huisvesting), vormt de Wav het wettelijke instrumentarium voor het aspect ammoniak. De Wav is een op emissie gerichte benadering van de ammoniakproblematiek.

Op 1 mei 2007 is de Wet van 17 februari 2007, houdende wijziging van de Wet ammoniak en veehouderij in werking getreden. Een van de wijzigingen van de Wav is dat het begrip 'kwetsbaar gebied' is komen te vervallen en is vervangen door 'zeer kwetsbaar gebied'. Provinciale Staten hebben op 14 november 2007 een besluit genomen ten aanzien van het aanwijzen van gebieden die aangemerkt worden als zeer kwetsbaar gebied.

De inrichting ligt op circa 2,5 kilometer van een te beschermen zeer kwetsbaar gebied. Dit zijn de Engbertsdijksvenen. Het bedrijf ligt niet in een zeer kwetsbaar gebied dan wel in een zone van 250 meter rondom een dergelijk gebied. De Wav vormt geen belemmering voor de vergunningverlening.

Regeling ammoniak en veehouderij

In de aan de Wav gekoppelde Regeling ammoniak en veehouderij (Rav) staan de emissiefactoren voor de emissie vanuit de stallen genoemd.

De berekening van de ammoniakemissie *in de vergunde situatie* is als volgt:

Diersoort	Emissiefactor	Vergund	
Omschrijving		Aantal	NH ₃ -emissie
Vleeskuikens, overige huisvestingssystemen	0,080	92.000	7360,0
Totaal aantal kilogram NH₃			7360,0

De berekening van de ammoniakemissie *in de aangevraagde situatie voor vleeskuikens en paarden* is als volgt:

Diersoort	Emissiefactor	Aangevraagd	
Omschrijving		Aantal	NH ₃ -emissie
Vleeskuikens, vleeskuikenstal met mixluchtventilatie	0,037	93.600	3463,2
Volwassen paarden, 3 jaar en ouder	5,0	5	25,0
Totaal aantal kilogram NH₃			3488,2

De berekening van de ammoniakemissie *in de aangevraagde situatie voor (groot)ouderdieren van vleeskuikens in opfok, jonger dan 19 weken en paarden* is als volgt:

Diersoort	Emissiefactor	Aangevraagd	
Omschrijving		Aantal	NH ₃ -emissie
(groot)ouderdieren van vleeskuikens in opfok, jonger dan 19 weken	0,250	39.000	9750,0
Volwassen paarden, 3 jaar en ouder	5,0	5	25,0
Totaal aantal kilogram NH₃			9775,0

Natuurbeschermingswet, c.q. Vogelrichtlijn- of habitatgebieden

De Vogel- en Habitatrichtlijn zijn in Nederland geïmplementeerd in de Natuurbeschermingswet 1998. Op 21 april 2005 is deze gepubliceerd in het Staatsblad (Stb. 2005, 195). Deze wet is op 1 oktober 2005 in werking getreden. Op 1 februari 2009 is een wijziging van de Natuurbeschermingswet 1998 in werking getreden. Eén van de wijzigingen is dat de toetsing van de Habitatgebieden niet meer plaatsvindt in de vergunning Wet milieubeheer. De Habitatgebieden vallen vanaf 1 februari 2009 ook onder de Natuurbeschermingswet.

Met de inwerkingtreding van de wet en de wijziging vindt de toets, die uit de Vogel- en Habitatrichtlijn volgt, plaats door de vergunningverlener van de Natuurbeschermingswet. Dit betekent dat voor de vergunningverlening op grond van de Wet milieubeheer er geen apart toets meer nodig is.

Gedeputeerde Staten van Overijssel is het bevoegd gezag voor de Natuurbeschermingswet. Hun beslissing op een eventuele benodigde vergunning staat los van de beslissing op de milieuvergunningaanvraag. Wel zal een negatieve beslissing van gedeputeerde staten er toe leiden dat het houden van (groot)ouderdieren van vleeskuikens in opfok, jonger dan 19 weken niet zo kan worden gebruikt als is aangevraagd. Een aanvullende emissiebeperkende maatregel is niet uit te sluiten.

Aanvrager moet zelf een aanvraag Natuurbeschermingswet indienen bij Gedeputeerde Staten van Overijssel.

Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij (AMvB Huisvesting)

Het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderijen bevat voor een aantal diercategorieën maximale emissiewaarden, waaraan de huisvesting van de dieren zal moeten voldoen.

De maximale emissiewaarde voor vleeskuikens is gesteld op 0,045 kg NH₃ per dierplaats per jaar. De aanvraag voldoet aan deze norm.

Voor paarden en (groot)ouderdieren van vleeskuikens in opfok, jonger dan 19 weken zijn in de AMvB Huisvesting geen maximale emissiewaarden genoemd.

Stappenplan realisatie aanpassing stallen

De aanvrager wil hoofdzakelijk (groot)ouderdieren voor vleeskuikens in opfok, jonger dan 19 weken, gaan houden. Omdat voor deze diercategorie geen maximale emissiewaarde in de AMvB Huisvesting is opgenomen, mogen ze nog in een overig huisvestingssysteem worden gehouden.

Voor vleeskuikens is wel een maximale emissiewaarde opgenomen in de AMvB Huisvesting. Zodra deze diercategorie wordt gehouden, moeten de stallen zijn voorzien van mixluchtventilatie. Dit wordt als voorschrift in de vergunning opgenomen.

MER en IPPC

MER:

Een inrichting valt onder het bereik van de MER-richtlijn als het een nieuwe inrichting betreft voor intensieve veehouderij met meer dan 85.000 plaatsen voor mesthoenders, 60.000 plaatsen voor hennen, 3.000 plaatsen voor mestvarkens (van meer dan 30 kg) of 900 plaatsen voor zeugen. Een MER-beoordeling is verplicht bij de oprichting of uitbreiding van een pluimvee- of varkenshouderij die betrekking heeft op meer dan 60.000 plaatsen voor mesthoenders, 45.000 plaatsen voor hennen, 2.200 plaatsen voor mestvarkens of 350 plaatsen voor zeugen.

Daar met de aanvraag vergunning wordt gevraagd voor het houden van 39.000 (groot)ouderdieren in opfok, jonger dan 19 weken of uitbreiden van de inrichting met 1600 vleeskuikens (mesthoenders) is de omvang hiervan geen aangewezen activiteit zoals genoemd in de MER.

IPPC:

IPPC bij het houden van (groot)ouderdieren van vleeskuikens in opfok, jonger dan 19 weken

De IPPC-richtlijn is van toepassing op een inrichting voor intensieve veehouderij met meer dan 40.000 plaatsen voor pluimvee, 2.000 plaatsen voor mestvarkens (van meer dan 30 kg) of 750 plaatsen voor zeugen.

De IPPC-richtlijn is bij wet van 16 juli 2005, houdende wijziging van de Wet milieubeheer en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Stb. 2005, 432) en het besluit van 8 oktober 2005, houdende wijziging van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (Stb. 2005, 527) geïmplementeerd in onder meer artikel 8.11, derde lid, van de Wet milieubeheer.

Wanneer de (groot)ouderdieren van vleeskuikens in opfok, jonger dan 19 weken worden gehouden bedraagt de totale omvang van het bedrijf 39.000 plaatsen voor pluimvee. Daarom is de omvang van deze diersoort geen aangewezen activiteit zoals genoemd in de IPPC-richtlijn (art. 6.2 Wav)

IPPC bij het houden van vleeskuikens

De Europese Richtlijn 96/61/EG inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (hierna: IPPC-richtlijn) is van toepassing op een inrichting voor intensieve veehouderij met meer dan 40.000 plaatsen voor pluimvee, 2.000 plaatsen voor mestvarkens (van meer dan 30 kg) of 750 plaatsen voor zeugen. Als er vleeskuikens worden gehouden beschikt het bedrijf over meer dan 40.000 dierplaatsen voor pluimvee. Dit betekent dat de IPPC-richtlijn van toepassing is op het bedrijf.

IPPC-richtlijnAmmoniakemissie

De stallen moeten voldoen aan de best beschikbare technieken (BBT), zoals bedoeld in artikel 2, lid 11 van de IPPC-richtlijn. Stalsystemen die voldoen aan de maximale emissiewaarde genoemd in de AMvB Huisvesting kunnen als best beschikbare techniek (BBT) worden aangemerkt. De maximale emissiewaarde voor vleeskuikens is gesteld op 0,045 kg NH₃/dierplaats/jaar

Het stalsysteem binnen de inrichting heeft een ammoniakemissiewaarde van 0,037 kg NH₃/dierplaats/jaar en voldoet daarmee aan de AMvB huisvesting.

Beleidslijn IPPC-omgevingstoetsing ammoniak en veehouderij

De inrichting heeft een vergunde ammoniakemissie van 7360,0 kg. Er wordt vergunning gevraagd voor een ammoniakemissie van 3488,2 kg NH₃. Omdat er geen toename van ammoniak is en de ammoniakemissie minder dan 5.000 kg. bedraagt, is de "Beleidslijn IPPC-omgevingstoetsing ammoniak en veehouderij" (Beleidslijn) niet van toepassing.

Waterverbruik

Volgens de BREF wordt water in de pluimveehouderij gebruikt voor schoonmaakactiviteiten en drinkwater voor de dieren. Reductie van het drinkwaterverbruik wordt niet realistisch geacht. Bij het schoonmaken van de stallen komt geen afvalwater vrij. De stallen worden veegschoon gemaakt. In de vergunning worden voorschriften opgenomen voor waterbesparing.

Energieverbruik

Voor wat betreft BBT bij het energieverbruik moeten de stallen goed geïsoleerd zijn, de aanwezige ventilatiesystemen moeten optimaal zijn afgesteld en moet energiezuinige verlichting worden toegepast. In de vergunning worden voorschriften opgenomen voor energiebesparing.

Opslag mest

BBT houdt in dat opslagfaciliteiten voor pluimveemest voldoende capaciteit hebben om de mest op te slaan tot het moment waarop deze verder kan worden verwerkt of op het land kan worden gebracht. In de vergunning is een voorschrift opgenomen dat de pluimveemest moet worden bewaard binnen de gebouwen van de inrichting. Na elke opfokronde wordt de mest in principe direct (binnen twee weken) uit de inrichting afgevoerd. Het kan voorkomen dat de vrachtwagens niet alles kunnen meenemen, zodat er een kleine hoeveelheid pluimveemest achterblijft. Deze mest wordt in de mestloods naast de mestplaat voor de paardenmest opgeslagen. In de vergunning worden voorschriften opgenomen voor de opslag van mest.

11.**Stallucht en plantschade**

Artikel 3 lid 2 van de Wet ammoniak en veehouderijen geeft aan dat er bij de beslissing inzake het veranderen van een veehouderij rekening dient te worden gehouden met de directe ammoniakschade bij teeltbedrijven.

Directe ammoniakschade kan optreden bij planten die zijn gelegen in de nabijheid van veehouderijen. Een aantal plantensoorten is hier speciaal gevoelig voor, zoals coniferen en fruitbomen. Uit het rapport 'Stallucht en Planten 1981', opgesteld door het Instituut Plantenziektenkundig Onderzoek (IPO), blijkt dat deze directe schade zich in de praktijk vooral kan voordoen bij intensieve kippen- en varkenshouderijen. In dat rapport wordt dan ook een afstand aanbevolen van 50 meter tot gevoelige planten en bomen zoals coniferen en een afstand van minimaal 25 meter tot minder gevoelige planten en bomen. Binnen deze afstanden zijn geen teeltbedrijven aanwezig.

Afvalstoffen:

overeenkomstig artikel 10.14 van de Wet milieubeheer dient er rekening gehouden te worden met het Landelijk Afvalbeheerplan 2009-2021 (LAP) bij het beschikken op deze aanvraag. Het LAP is het toetsingskader voor de verwijdering van zowel bedrijfsafvalstoffen als gevaarlijke afvalstoffen. In hoofdstuk 14 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf 14.4 specifiek ingaat op de afvalscheiding door bedrijven. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Uit de aanvraag is gebleken, dat slechts kleine hoeveelheden gevaarlijke afvalstoffen vrijkomen in de vorm van tl-buizen en verf- en lakresten. Als het gaat om de afgifte van gevaarlijk afval zijn bedrijven zelf verantwoordelijk voor een correcte afgifte van het gevaarlijk afval aan een inzamelaar of verwerker, die daartoe bevoegd is. Kleine hoeveelheden gevaarlijk afval (KGA) tot 50 kg kunnen bij het regionale afvaldepot Bovenveld worden afgegeven en niet bij de chemokar. Van de gevaarlijke afvalstoffen en de overige bedrijfsafvalstoffen moet een registratie worden bijgehouden. De geregistreerde gegevens dienen tenminste vijf jaar te worden bewaard in het milieulogboek en gedurende die periode ter beschikking te worden gehouden aan degenen die zijn belast met het toezicht op de naleving van deze vergunning. Daarnaast dient u de afgiftebonnen die betrekking hebben op het afvoeren van gevaarlijke afvalstoffen te bewaren in het milieulogboek.

Afvalwater:

In de vergunning worden ten aanzien van het lozen van afvalwater voorschriften opgenomen.

Bodem:

In de vergunning worden in het kader van de bodembescherming voorschriften opgenomen.

Opmerking: een bovengrondse tank voor de opslag van brandbare vloeistoffen met een vlammpunt tussen 55°C en 100°C (o.a. dieselolie) moet voldoen aan richtlijn PGS 30. De voorschriften 4.1.2., 4.1.5, 4.2.6, 4.2.10 en 4.3.1 gelden niet voor een bovengrondse tank die is opgericht voor 1 juni 1996. In afwijking van de voorschriften 4.5.2 en 4.5.12 van richtlijn PGS 30 moeten deze tanks, indien het bevoegd gezag hiertoe aanleiding ziet, voor juni 2011 buiten werking worden gesteld.

(Brand)gevaar:

in de aanvraag is aangegeven dat binnen de inrichting brandblusmiddelen aanwezig zullen zijn. De brandveiligheid en de brandbestrijdingsvoorzieningen zullen in het kader van de bouwvergunning op grond van de Woningwet worden beoordeeld.

Met betrekking tot overige brandveiligheidsaspecten is het Besluit brandveilig gebruik bouwwerken rechtstreeks van toepassing op de bedrijfsactiviteiten.

Geluid:*Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_A,LT)*

de omgeving van de inrichting en daaraan gerelateerd de te beschermen woonomgeving sluit het meest aan bij de typering 'landelijke omgeving' uit de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening. Dit betekent een richtwaarde van 40 dB(A) etmaalwaarde. Uit de aanvraag en de daarbij behorende stukken volgt dat er redelijkerwijs vanuit kan worden gegaan dat de inrichting aan de genoemde richtwaarde kan voldoen. Ter bescherming van de omgeving is deze richtwaarde in de geluidsvoorschriften opgenomen.

Maximale geluidniveaus (L_{A,max}):

de maximale geluidniveaus dienen getoetst te worden aan hoofdstuk 4 van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening. Hierin is als richtwaarde 50, 45 en 40 dB(A) gesteld voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. De niveaus moeten in principe beperkt blijven tot 70, 65 en 60 dB(A) zijnde de grenswaarden voor de dag-, avond- en nachtperiode.

Uit de aanvraag en de daarbij behorende stukken volgt dat er redelijkerwijs vanuit kan worden gegaan dat de door de inrichting veroorzaakte piekniveaus beneden de grenswaarden blijven.

Gezien de afstand van de inrichting tot aan omliggende geluidsgevoelige objecten zullen de grenswaarden in de voorschriften worden opgenomen.

Luchtkwaliteit:

bij het houden van dieren komt stof vrij. Onder titel 5.2 en bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn verschillende grens- en richtwaarden ten aanzien van luchtkwaliteit opgenomen. Het gaat om de volgende stoffen: zwaveldioxide, stikstofdioxide, stikstofdioxiden, zwevende deeltjes (PM10), lood, koolmonoxide, benzeen, ozon, arseen, cadmium, kwik, nikkel en PAK's. Het wettelijk stelsel, zoals dat nu in de Wet milieubeheer is opgenomen, kent belangrijke veranderingen ten opzichte van de regels die golden ten tijde van het Besluit luchtkwaliteit 2005. Die veranderingen hebben te maken met de manier waarop aan de grenswaarden moeten worden getoetst. Van belang voor de veehouderij is de introductie van het begrip "Niet In Betekenende Mate bijdragen" (NIBM).

De grenswaarde voor fijn stof PM₁₀ die zijn opgenomen in bijlage 2 van de Wet milieubeheer is een jaargemiddelde concentratie van 40 µg/m³. De dagnorm (24-uursgemiddeld) voor PM₁₀ bedraagt 50 µg/m³ en mag niet meer dan 35 keer per jaar worden overschreden.

Bij de uitvoering van hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer horen de navolgende uitvoeringregels:

- Besluit Niet In Betekenende Mate bijdragen (Besluit NIBM);
- Regeling Niet In Betekenende Mate bijdragen (Regeling NIBM);
- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007;
- Regeling projectsaldering luchtkwaliteit 2007;
- Het Besluit gevoelige bestemming (luchtkwaliteitseisen).

Als er sprake is van een beperkte toename van de luchtverontreiniging die niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie PM₁₀ in de buitenlucht, hoeft een project niet langer meer getoetst te worden. Dit volgt uit artikel 5.16, lid 1, sub c van de Wet milieubeheer. Het Besluit NIBM legt vast wat geldt als niet in betekenende mate bijdragen. Na inwerkingtreding van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) op 1 augustus 2009 bedraagt de definitie van NIBM 3% van de grenswaarde, dat is 1,2 µg/m³ (artikel 2, lid 1, Besluit NIBM in samenhang met bijlage 1A van de Regeling NIBM).

Veehouderijen zijn niet opgenomen in de Regeling NIBM, dit kan dus inhouden dat een verandering van een inrichting In Betekenende Mate (IBM) is. Toch is het niet altijd noodzakelijk om met behulp van een berekening, (bijv. ISL3a) vast te stellen of er voldaan wordt aan de grenswaarden. Om dit aan te tonen wordt gebruik gemaakt van de navolgende rekenmethode (vuistregel):

Indien bij een bepaalde afstand niet meer wordt geëmitteerd dan is opgenomen in de tabel, dan is de uitbreiding zeker NIBM. Indien de toename in emissie in grammen hoger is dan in de tabel is opgenomen, is de uitbreiding mogelijk IBM. Dan zal er een berekening met ISL3a uitgevoerd moeten worden om aan te tonen dat geen grenswaarden worden overschreden.

Voor paarden is geen emissiefactor voor fijnstof vastgesteld.

In onderstaande tabel de berekening van de fijnstof emissie van de vergunde en aangevraagde dierbezetting bij het houden van vleeskuikens:

diersoort	Emissiefactor fijnstof (gr./dier/jaar)	Aantal dieren vergund	emissie fijnstof vergund gr./jaar	Aantal dieren aanvraag	emissie fijnstof aanvraag gr./jaar
Vleeskuikens, overige huisvestingssystemen	22	92.000	2.024.000		
Vleeskuikens, stal met mixluchtventilatie	22			93.600	2.059.200
Totaal fijn stof (gr.jaar)			2.024.000		2.059.200

Onderstaande tabel is gebaseerd op de 3% NIBM-grens. In deze tabel kan worden afgelezen waarmee de veehouderij nog kan uitbreiden om Niet In Betekende Mate bij te dragen

Afstand in meters tot te toetsen plaats	70	80	90	100	120	140	160
Totale emissie in gr./jaar van de uitbreiding	324.000	387.000	473.000	581.000	817.000	1.075.000	1.376.000

De toename van de emissie als gevolg van de aangevraagde verandering bedraagt 35.200 gr./jaar (2.059.200.– 2.024.000). De afstand van het meest nabij gelegen emissiepunt tot een gevoelige bestemming als bedoeld in het Besluit gevoelige bestemmingen bedraagt ongeveer 105 meter (Tachtig Bunderweg 30). Uit de bovenstaande tabel blijkt dat de toename NIBM is. Bovendien is bij de aanvraag met betrekking tot het houden van vleeskuikens een berekening met ISL3a gevoegd. Uit de uitgevoerde fijnstof berekening blijkt dat wordt voldaan aan de gestelde normen.

In onderstaande tabel de berekening van de fijnstof emissie van de vergunde en aangevraagde dierbezetting bij het houden van (groot)ouderdieren van vleeskuikens in opfok, jonger dan 19 weken

diersoort	Emissiefactor fijnstof (gr./dier/jaar)	Aantal dieren vergund	emissie fijnstof vergund gr./jaar	Aantal dieren aanvraag	emissie fijnstof aanvraag gr./jaar
Vleeskuikens, overige huisvestingssystemen	22	92.000	2.024.000		
(groot)ouderdieren van vleeskuikens in opfok, jonger dan 19 weken	23			39.000	897.000
Totaal fijn stof (gr.jaar)			2.024.000		897.000

Uit bovenstaande berekening blijkt dat bij het houden van (groot)ouderdieren van vleeskuikens, jonger dan 19 weken, de fijnstof emissie afneemt.

Gelet op het gestelde onder titel 5.2 en bijlage 2 van de Wet milieubeheer kan de vergunning worden verleend.

Hinder:

van de inrichting gaat in geringe mate een verkeersaantrekkende werking uit. De verkeersbewegingen zijn een gevolg van aan- en afvoer van goederen en vee en vinden voornamelijk in de dagperiode plaats.

Koelinstallaties:

koelinstallaties moeten voor wat betreft het gebruik van koelmiddelen alsmede ten aanzien van de lektheid voldoen aan het gestelde in het "Besluit ozonlaagafbrekende stoffen Wms 2003" dan wel het "Besluit broeikasgassen Wms 2003" en de Regeling lektheid koelinstallaties in de gebruiksfase 2006.

Opslag van gevaarlijke stoffen in emballage:

Richtlijn PGS-15 van toepassing

De PGS 15 is op hoofdlijnen van toepassing op gassen (klasse 2, voor zover spuitbussen en gasflessen), brandbare vloeistoffen (klasse 3), brandbare en voor ontbranding vatbare stoffen en stoffen die met water brandbare gassen ontwikkelen (klasse 4.1, 4.2 en 4.3), oxiderende stoffen (klasse 5.1), organische peroxiden tot 150 kg (klasse 5.2, type E en F), giftige stoffen (klasse 6.1), bijtende stoffen (klasse 8), milieugevaarlijke stoffen (klasse 9), CMR-stoffen (carcinogeen, mutageen en reprotoxisch) en gevaarlijke afvalstoffen. De genoemde klasse-aanduiding is volgens de ADR.

Ondergrenzen

Ten behoeve van de werkingssfeer van PGS 15 zijn ondergrenzen vastgesteld. De aanwezige reinigingsmiddelen vallen onder ADR-klasse 8, maar blijven beneden de ondergrens van 250 ltr/kg en vallen daarom niet onder de werkingssfeer van PGS 15.

Opgemerkt wordt dat hoeveelheden van gevaarlijke stoffen die de ondergrenzen niet overschrijden wel verantwoord moeten worden opgeslagen. Dat wil zeggen dat opslag niet op de werkvloer mag plaatsvinden tenzij het gaat om een hoeveelheid die als werkvoorraad kan worden aangeduid.

Opslag vaste mest:

met betrekking tot de afstanden tussen een permanente opslag voor vaste mest en geurige objecten is aansluiting gezocht bij het Besluit landbouw milieubeheer;

Voorschriften van het Besluit landbouw milieubeheer**Paragraaf 2.3 Opslaan van bedrijfsstoffen; beperken van geurhinder**

2.3.1 De opslag van vaste mest, gebruikt substraatmateriaal, afgedragen gewas of bloembollenaafval of de locatie waar plantaardig restmateriaal wordt gecomposteerd, vindt plaats:

- a. op ten minste 100 meter van een object categorie I of II, en
- b. op ten minste 50 meter van een object categorie III, IV of V.

In afwijking van het eerste lid geldt voor de opslag van vaste mest op kinderboerderijen een afstand van 50 meter. Indien niet aan deze afstand kan worden voldaan wordt de vaste mest opgeslagen in een dichte container of gelijkwaardige voorziening en wordt de mest ten minste een keer per twee weken afgevoerd.

2.3.8 De afstanden, genoemd in paragraaf 2.3 worden gemeten vanaf de buitenzijde van een object categorie I, II, III, IV of V tot het dichtstbijzijnde punt van de opslag respectievelijk de composteringsplaats.

Begripsomschrijvingen uit het Besluit landbouw milieubeheer:

w. object categorie I:

- 1°. bebouwde kom met stedelijk karakter;
- 2°. ziekenhuis, sanatorium en internaat, en
- 3°. objecten voor verblijfsrecreatie,

x. object categorie II:

- 1°. bebouwde kom of aaneengesloten woonbebouwing van beperkte omvang in een overigens agrarische omgeving;
- 2°. objecten voor dagrecreatie;

y. object categorie III:

verspreid liggende niet-agrarische bebouwing die aan het betreffende buitengebied een overwegende woon- of recreatiefunctie verleent;

z. object categorie IV:

- 1°. woning behorend bij een agrarisch bedrijf, niet zijnde een veehouderij waar 50 of meer mestvarkeneenheden op grond van een vergunning of een algemene maatregel van bestuur aanwezig mogen zijn;
- 2°. verspreid liggende niet-agrarische bebouwing;

aa. object categorie V: woning, behorend bij een veehouderij waar 50 of meer mestvarkeneenheden op grond van een vergunning of een algemene maatregel van bestuur aanwezig mogen zijn;

Het dichtstbijzijnde geurige object is een categorie IV object en ligt op meer dan 50 meter afstand van een opslag voor vaste mest. Daarom zijn er met betrekking tot geuroverlast geen nader voorschriften in de vergunning opgenomen.

13. Coördinatie**Waterwet**

Coördinatie met de Waterwet conform het gestelde in hoofdstuk 13 van de Wet milieubeheer is niet nodig omdat er geen lozingen op het oppervlaktewater plaatsvinden.

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Uit de aanvraag blijkt dat de stallen intern aangepast gaan worden. Voor het uitbreiden van de werktuigenberging/opslagloods is een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen nodig. Voor de werktuigenberging/opslagloods treedt de vergunning niet eerder in werking, dan nadat de betrokken omgevingsvergunning voor de activiteit bouw is verleend.

14. De procedure

De procedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in hoofdstuk 13 van de Wet milieubeheer en met in acht name van het bepaalde in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

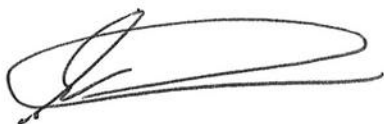
Bovendien is de gelegenheid gegeven aan belanghebbenden om mondelinge of schriftelijke zienswijzen in te brengen c.q. toe te lichten. Hiervan is geen gebruik gemaakt.

De ontwerpbeschikking heeft van 28 april 2011 tot en met 8 juni 2011 voor een ieder ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

15. De definitieve beschikking

Gelet op het vorenstaande en op de bepalingen van de Wet milieubeheer, de Wet ammoniak en veehouderij, de Wet geurhinder en veehouderij, de verordening geurhinder en veehouderij gemeente Hardenberg, het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderijen en ook afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, ben ik van mening dat de vergunning kan worden verleend.

Namens burgemeester en wethouders van de gemeente Hardenberg,



A. van der Zwan-Wenneker,
vergunningverleenster
afdeling Bouwen en Milieu

BEROEP: Zie voor beroepsmogelijkheden de tekst van de brief aan aanvrager.