

Raadsvoorstel

Zaaknummer:	1403048	Raad	2 december 2014
Documentnummer:	1403059	B. en W.	2 december 2014
Behandeld door:	mw. S. Keuter		
E-mail:	Sandra.Keuter@ommen-hardenberg.nl		

Onderwerp: Gewijzigde vaststelling bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg (wijzigen en gedeeltelijke intrekking raadsbesluit tot gewijzigde vaststelling)

DE GEMEENTERAAD WORDT VOORGESTELD TE BESLUITEN OM:

1. In te stemmen met de voorgestelde gedeeltelijke intrekking van en de gedeeltelijke wijzigingen op het bestemmingsplan "Buitengebied Hardenberg";
2. Het besluit van 11 november 2014, zaaknummer 1396768, documentnummer 1396825, tot gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg gedeeltelijk in te trekken en te wijzigen, overeenkomstig de bij dit besluit behorende toelichting en regels en overeenkomstig de verbeelding in digitale vorm, zoals vervat in NL.IMRO.0160.0000BP00165-VG03.

Inleiding

Op 1 oktober 2013 heeft uw raad het bestemmingsplan "Buitengebied Hardenberg" vastgesteld, een kopie van dit raadsbesluit treft u als bijlage van dit voorstel aan. Tegen het vastgestelde bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg zijn negen beroepen ingediend bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van state (hierna te noemen: Raad van State). Op 11 november 2014 heeft u het bestemmingsplan met inachtneming van artikel 6:19 Algemene wet bestuursrecht op enkele detailonderdelen gewijzigd vastgesteld.

Op 19 november 2014 heeft de hoorzitting bij de Raad van State plaatsgevonden. Door de Raad van State is aangegeven dat de ingestelde beroepen ingevolge artikel 6:19 lid 1 Awb van rechtswege mede betrekking hebben op het besluit van 11 november 2014 waarbij de gemeenteraad het bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg gewijzigd heeft vastgesteld, althans voor zover een partij daarbij een voldoende belang heeft.

Tijdens de hoorzitting is ook aan de orde gekomen dat er naast het besluit van 11 november 2014 nog een aantal raads- en collegebesluiten zijn genomen, waarbij partiële herzieningen en een wijziging van het op 1 oktober 2013 vastgestelde bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg zijn vastgesteld. Ingevolge artikel 6:19 Awb dienen deze afzonderlijke wijzigingen en herzieningen ook in de beroepszaak van het bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg te worden betrokken. Tijdens de zitting is de suggestie gedaan om deze plangebieden uit het bestemmingsplan buitengebied Hardenberg te halen en de wijzigingen over te nemen in het plan omdat voor deze percelen afzonderlijke planologische procedures zijn gevoerd. Ook hebben wij in ons verweer de Raad van State gevraagd om op een aantal beroepsgronden zelf in de zaak te voorzien. Tijdens de hoorzitting heeft de Raad van State vervolgens ons gevraagd om als gemeente hiervoor zelf een regeling te treffen.

Beoogd effect

Aan het verzoek van de Raad van State kan gehoor worden gegeven door het bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg deels in te trekken en deels gewijzigd vast te stellen. Met de door ons voorgestelde aanpak wordt tevens gewaarborgd dat de partiële herzieningen en het wijzigingsplan het geldende planologische regime voor deze percelen vormen. Daarmee wordt recht gedaan aan de bedoelingen van uw raad en ons college en de belangen van de particuliere aanvragers van deze plannen.

Argumenten

Voor een aantal locaties die deel uitmaken van het bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg, is na vaststelling op 1 oktober 2013 een afzonderlijk bestemmingsplan vastgesteld, met een op de locatie toegesneden planologisch regime. Ons voorstel betreft het uit het bestemmingsplan Buitengebied halen van de plangebieden waarvoor al een afzonderlijke planologische procedure is doorlopen. Dit overzicht treft u in het navolgende aan, waarbij per plan het NL.IMRO-nummer is aangegeven, alsmede de datum van vaststelling.

- 1 bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg, N377-viaduct Drogteropslagen (NL.IMRO.0160.0000BP00209-VGo1). Dit plan is vastgesteld op 3 december 2013. Tegen het vaststelling is beroep bij de Raad van State ingesteld. De zitting heeft plaatsgevonden op 29 september 2014.
- 2 bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg, N377-aansluiting N48 (NL.IMRO.0160.0000BP00206-VGo1). Dit plan is vastgesteld op 3 december 2013. Er is geen beroep bij de Raad van State ingesteld.
- 3 bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg, Rheezerbrink 7a te Rheeze (NL.IMRO.0160.0000BP00205-VGo1). Dit plan is vastgesteld op 19 november 2013. Er is geen beroep bij de Raad van State ingesteld.
- 4 bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg, Moerheimstraat 99 te Dedemsvaart (NL.IMRO.0160.0000BP00144-VGo1). Dit plan is vastgesteld op 4 februari 2014. Er is geen beroep bij de Raad van State ingesteld.
- 5 bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg, Rheezerweg 76 Diffelen (NL.IMRO.0160.0000BP00190-VGo1). Dit plan is vastgesteld op 4 februari 2014. Er is geen beroep bij de Raad van State ingesteld.
- 6 bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg, Engbersweg 8 te Anevelde (NL.IMRO.0160.0000BP00135-VGo1). Dit plan is vastgesteld op 4 maart 2014. Er is geen beroep bij de Raad van State ingesteld.
- 7 bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg, Hongerdijk 16 Bruchterveld (NL.IMRO.0160.0000BP00160-VGo1). Dit plan is vastgesteld op 22 april 2014. Er is geen beroep bij de Raad van State ingesteld.
- 8 bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg, Zwartedijk 46 Slagharen (NL.IMRO.0160.0000BP00210-VGo1). Dit plan is vastgesteld op 1 juli 2014. Er is geen beroep bij de Raad van State ingesteld.
- 9 bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg, Dedemvaartseweg Noord 90 en Stobbeplassweg 3 Lutten (NL.IMRO.0160.BP00121-VGo1). Dit plan is vastgesteld op 2 september 2014. Er is geen beroep bij de Raad van State ingesteld.
- 10 bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg, Anerveenseweg 54-56, Anerveen (NL.IMRO.0160.0000BP00217-VGo1). Dit plan is vastgesteld op 2 september 2014. Er is geen beroep bij de Raad van State ingesteld.
- 11 bestemmingsplan Buitengebied Avereest, Verlengde Elfde Wijk 8 Dedemsvaart (NL.IMRO.0160.0000BP00188-VGo1). Dit plan is vastgesteld op 2 september 2014. Tegen het besluit tot vaststelling van dit bestemmingsplan is beroep bij de Raad van State ingesteld. Er is nog geen datum voor de hoorzitting bij Uw Afdeling bekend.

12 bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg, Elfde Wijk 7 te Rheezerveen (NL.IMRO.0160.0000BP00220-VG01). Dit plan is op 16 september 2014 vastgesteld. Er is geen beroep bij de Raad van State ingesteld.

13. bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg, Hoogenweg 5 te Hoogenweg (NL.IMRO.0160.0000BP00222-VG01). Dit bestemmingsplan is vastgesteld op 30 september 2014. De beroepstermijn loopt tot en met 3 december 2014.

Op basis van het bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg is op 19 augustus 2014 door ons het Wijzigingsplan Buitengebied Hardenberg, Kuilenweg 36 Bruchterveld (NL.IMRO.0160.000WP00221-VG01) vastgesteld. Tegen dit wijzigingsplan is geen beroep bij de Raad van State ingediend. Ons voorstel is om dit plangebied op de verbeelding van het Bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg over te nemen.

Gedeeltelijke Intrekking alsmede gedeeltelijke wijziging van het raadsbesluit d.d. 11 november 2014

Met het besluit van 11 november 2014 is het bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg opnieuw, deels gewijzigd, vastgesteld. Dit kan het niet beoogde neveneffect hebben dat de dertien hiervoor bedoelde partiële herzieningen alsmede het Wijzigingsplan Buitengebied Hardenberg, Kuilenweg 36 Bruchterveld na de inwerkingtreding van het besluit van 11 november 2014 niet meer geldend zullen zijn. Daarmee wordt geen recht gedaan aan de bedoelingen van het gemeentebestuur en evenmin aan de belangen van de particulieren en bedrijven op wiens verzoeken de desbetreffende plannen zijn vastgesteld. Om het geconstateerde ongewenste neveneffect ongedaan te maken vragen wij u te besluiten om het raadsbesluit van 11 november 2014, waarbij het bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg opnieuw is vastgesteld, in te trekken voor die delen van het plangebied die overeenkomen met de plangebieden van de dertien hiervoor genoemde partiële bestemmingsplanherzieningen. Dit heeft naar ons oordeel tot gevolg dat de plangebieden van de dertien genoemde bestemmingsplannen niet ook deel uitmaken van het bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg, waardoor artikel 6:19 lid 1 Awb in zoverre geen betekenis meer lijkt te hebben.

Ook verzoeken wij uw raad om de verbeelding van het Wijzigingsplan Buitengebied Hardenberg, Kuilenweg 36 te Bruchterveld, over te nemen op de verbeelding van het bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg.

Ook staan twee partiële herzieningen klaar voor vaststelling door uw raad. De vaststellingsbesluiten zijn behandeld tijdens de oriënterende raadsvergadering van 18 november 2014. Wij verzoeken u deze plangebieden uit de verbeelding van het bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg te halen zodat bij toekomstige vaststelling ook voor deze plannen een eigen planologisch regime kan gaan gelden. Het gaat om de volgende bestemmingsplannen:

- Bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg, Westerhuizingerweg 8 Balkbrug (NL.IMRO.0160.0000BP00233-OW01);
- Bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg, Hoogeveenseweg 2 te Slagharen (NL.IMRO.0160.0000BP00228-OW01).

Artikel 6:19 lid 1 Awb

In het kader van de toepassing van artikel 6:19 lid 1 Awb dient bij iedere herziening of wijzigingsbesluit van een nog niet onherroepelijk zijnde bestemmingsplan, te worden bezien of het van rechtswege daarop (mede) betrekking hebbende beroep ontvankelijk is. Wat betreft de dertien voornoemde partiële bestemmingsplanherzieningen en het Wijzigingsplan Buitengebied Hardenberg, Kuilenweg 36 Bruchterveld, is van belang dat deze de uniforme voorbereidingsprocedure hebben doorlopen. Met uitzondering van het bestemmingsplan Buitengebied Avereest, Verlengde Elfde Wijk 8 Dedemsvaart, is er door geen van de appellanten een zienswijze ingebracht tegen de ontwerpen van de partiële bestemmingsplanherzieningen. Evenmin zien de op het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied Hardenberg ingebrachte zienswijzen specifiek op plandelen die onderwerp zijn van de partiële bestemmingsplanherzieningen. Mede gelet op artikel 6:13 Awb en het vereiste in artikel 6:19 lid 1 Awb dat partijen een voldoende belang moeten hebben bij het van rechtswege mede betrekking hebben van een beroep op een besluit als bedoeld in dat artikellid, zijn de eventueel van rechtswege mede op een

of meerdere partiële bestemmingsplanherzieningen en/of het Wijzigingsplan betrekking hebbende beroepen van appellanten in zoverre naar ons oordeel niet-ontvankelijk. Die conclusie geldt niet voor het bestemmingsplan Buitengebied Avereest, Verlengde Elfde Wijk 8 Dedemsvaart. Tegen het ontwerp daarvan zijn zienswijzen ingebracht door dezelfde appellanten.

Wijzigingen naar aanleiding van het verweer

In het kader van de ingestelde beroepen tegen het oorspronkelijke besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg is een verweerschrift ingediend. Daarin is de Raad van State verzocht om een aantal beroepsgronden gegrond te verklaren en om daarbij zelf in de zaak te voorzien. Tijdens de hoorzitting van 19 november 2014 is door de Raad van State in overweging gegeven om deze onderwerpen mee te nemen in een eventueel nieuw besluit tot het deels intrekken en het deels gewijzigd vaststellen van het besluit van 11 november 2014. Uw raad wordt in het verlengde daarvan verzocht om het raadsbesluit van 11 november in te trekken wat betreft het perceel Coevorderweg 111 Slagharen. Aldus wordt dit perceel uit het plangebied van Bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg gehaald omdat er ontwikkelingen op dit perceel plaatsvinden (uitbreiding agrarisch bedrijf) die zijn geregeld in een afzonderlijke planologische procedure (onder meer via omgevingsvergunning afwijken van het bestemmingsplan). Verder wordt uw raad verzocht om het besluit van 11 november 2014 als volgt te wijzigen:

1. Vervanging van bestemmingsplanregel 44.4.5. door de volgende regel: *"Het parkeren ten behoeve van de in artikel 44.1 onder c, d en e genoemde functies dient op eigen terrein plaats te vinden"*.
2. Aan artikel 8.2.2 bestemmingsplanregel wordt een sub e toegevoegd dat als volgt luidt: *"e. gebouwen ten behoeve van een composteerbedrijf, tot een gezamenlijke oppervlakte van maximaal 15 m², uitsluitend ter plaatse van de aanduiding "specifieke vorm van bedrijf – composteerbedrijf"*.
3. Artikel 8.2.3 sub f van bestemmingsplanregels dient te worden uitgebreid met de volgende categorie:

gebouwen ten behoeve van een composteerbedrijf	10	18°
------------------------------------------------	----	-----

Uw raad wordt verzocht om in de begripsomschrijving "toename van ammoniakemissie (artikel 1.127)" een bepaling op te nemen wat er op neer komt dat er wordt geanticipeerd op artikel 19 kh leden 7 en volgende, zoals deze luiden na inwerkingtreding van de PASwet (wet van 8 okt 2014, houdende wijziging van de Natuurbeschermingswet 1998 (programmatische aanpak stikstof).

Tenslotte wordt uw raad verzocht om het raadsbesluit van 11 november 2012 op een redactioneel punt te wijzigen door het woord "bestaande" in de bestemmingsplanregels 3.2.3 sub h, 4.2.3 sub i, 5.2.3 sub i, 6.2.3 sub i, 7.2.3 sub i en 8.2.3 sub j te vervangen door het woord "aanwezige".

Risico's

Nu de Raad van State over het bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg en de daarop volgende partiële herzieningen zoals hierboven genoemd nog geen uitspraak heeft gedaan, is dit plan nog niet onherroepelijk. Dit betekent dat uw raad op dit moment nog kan besluiten om onderdelen van het bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg in te trekken. Wanneer u hiertoe besluit voor de plangebieden van de bestemmingsplannen die hierboven zijn genoemd, betekent dit dat voor die gebieden de betreffende afzonderlijke bestemmingsplannen gaan gelden.

Indien u besluit dit niet te doen moeten deze afzonderlijke herzieningen en het wijzigingsplan worden meegenomen in de afweging van de Raad van State met betrekking tot het Bestemmingsplan Buitengebied omdat deze onlosmakelijk met elkaar worden verbonden. Ook bestaat dan het grote risico dat deze partiële herzieningen worden overschreven door het planologische regiem van het Bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg. De partiële herziening worden daardoor als het ware "wegbestemd".

Financiën

Het bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg is een meerjarig project, hiervoor is door uw raad een budget beschikbaar gesteld.

Communicatie

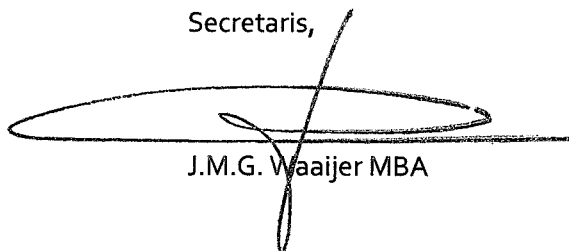
De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State is van dit raadsvoorstel op de hoogte gebracht. Zodra uw raad het besluit heeft genomen wordt deze verzonden naar de Raad van State en de indieners van de beroepsschriften. De procedure ex afdeling 3:4 Awb hoeft net als bij het besluit van 11 november 2014 niet te worden gevolgd. Dit houdt in dat het gewijzigde bestemmingsplan dus niet in ontwerp ter inzage hoeft te worden gelegd. Er kan direct tot een gewijzigde vaststelling door de gemeenteraad worden overgegaan. Wel moet de gewijzigde vaststelling bekend worden gemaakt. Tegen het gewijzigde vast te stellen bestemmingsplan kan door belanghebbenden beroep bij de Raad van State worden ingesteld (dat beroep kan zich alleen richten op de wijzigingen). Ingevolge artikel 6:19 Awb zal de lopende beroepsprocedure van rechtswege ook zien op het gewijzigd vastgestelde bestemmingsplan.

Bijlagen

1. Vaststellingsbesluit Buitengebied Hardenberg 2 december 2014
2. Vaststellingsbesluit Buitengebied Hardenberg 11 november 2014
3. Vaststellingsbesluit Buitengebied Hardenberg 1 oktober 2013
4. Gewijzigd vast te stellen bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg

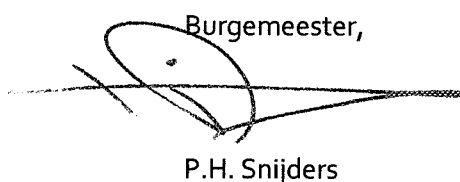
Burgemeester en wethouders van de gemeente Hardenberg,

Secretaris,



J.M.G. Waaijer MBA

Burgemeester,



P.H. Snijders

Raadsbesluit

Zaaknummer: 1403048
Documentnummer: 1403059

Onderwerp: Gewijzigde vaststelling bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg (wijzigen en gedeeltelijke intrekking raadsbesluit tot gewijzigde vaststelling)

De raad van de gemeente Hardenberg;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 2 december 2014 ;

gelet op het bepaalde in artikel 3.8, lid 1 sub e van de Wet ruimtelijke ordening;

gelet op het bepaalde in artikel 6:19 Algemene wet bestuursrecht;

Besluit:

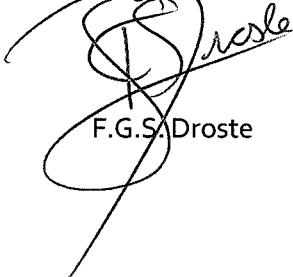
met overname van de motivering vervat in het voorstel van burgemeester en wethouders:

1. In te stemmen met de voorgestelde gedeeltelijke intrekking van en de gedeeltelijke wijzigingen op het bestemmingsplan "Buitengebied Hardenberg";
2. Het besluit van 11 november 2014, zaaknummer 1396768, documentnummer 1396825, tot gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg gedeeltelijk in te trekken en te wijzigen, overeenkomstig de bij dit besluit behorende toelichting en regels en overeenkomstig de verbeelding in digitale vorm, zoals vervat in NL.IMRO.0160.0000BP00165-VGo3.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Hardenberg d.d. 2 december 2014.

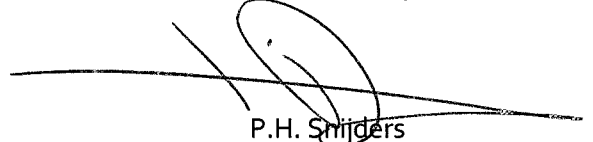
De raad voornoemd,

De griffier,



F.G.S. Droste

De voorzitter,



P.H. Srijders