

**Per aangetekende post en tevens per e-mail**

Centraal Bureau COA  
Postbus 30203  
2500 GE Den Haag

Bezoekadres  
Stephanuspark 1  
7772 HZ Hardenberg

Postbus 500  
7770 BA Hardenberg

Telefoon 14 0523  
[www.hardenberg.nl](http://www.hardenberg.nl)

Datum 9 maart 2026  
Zaaknummer 1170555

Onderwerp Voornemen last onder dwangsom noodopvang bungalowpark De Roskamp in Loozen

Geachte heer, mevrouw,

Het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA) gebruikt bungalowpark De Roskamp aan de Roskampweg 2 in Loozen als noodopvang voor de opvang van kansrijke asielzoekers en statushouders (verder: asielzoekers). Wij hebben geconstateerd dat de huisvesting van asielzoekers op deze locatie niet is beëindigd. U handelt hiermee in strijd met wet- en regelgeving en de met u gemaakte afspraken. Wij willen dat dit stopt. Wij zijn voornemens om aan u een last onder dwangsom op te leggen. Dat is een juridisch traject. In deze brief leggen wij uit wat dat voor u betekent.

**Voornemen handhavend optreden**

Wij hebben het voornemen om handhavend op te treden. Dit betekent dat wij van plan zijn om aan u een last onder dwangsom op te leggen vanwege de opvang van asielzoekers op de locatie Roskampweg 2 te Loozen zonder vereiste omgevingsvergunning. In deze brief leggen wij uit wat ons voornemen is. Later ontvangt u van ons het definitieve besluit. Daarin verplichten wij u om voor een bepaalde datum de overtreding te beëindigen. Voldoet u niet, niet helemaal, of niet op tijd aan de last onder dwangsom, dan moet u een dwangsom betalen.

**Het voorgenomen besluit**

Wij zijn van plan om u door middel van een besluit tot het opleggen van een last onder dwangsom te gelasten om de overtreding van artikel 5.1, eerste lid onder a van de Omgevingswet te beëindigen en beëindigd te houden.

Dit kunt u doen door de volgende herstelmaatregel te nemen: u dient uiterlijk één week na verzending van het besluit tot oplegging van de last onder dwangsom het gebruik van bungalowpark De Roskamp aan de Roskampweg 2 in Loozen voor de noodopvang van asielzoekers te beëindigen en beëindigd te houden.

Voldoet u niet, niet helemaal, of niet op tijd, dan moet u een dwangsom betalen.

Wij zijn voornemens om de hoogte van de dwangsom vast te stellen op € 11.000,- per dag met een maximum van € 990.000,-.

In ons handhavingsbeleid hebben wij ervoor gekozen om aan te sluiten bij de Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht. Deze leidraad geeft uitgangspunten voor het motiveren van de begunstigingstermijn en de evenredigheid van de hoogte van de last. De leidraad benoemt veel voorkomende overtredingen en geeft standaard begunstigingstermijnen en standaard dwangsombedragen. Wij menen dat deze leidraad onvoldoende houvast geeft om recht te doen aan de specifieke situatie. Het in gebruik hebben van een recreatiepark met 19 bungalows voor de opvang van asielzoekers zonder over de daartoe vereiste omgevingsvergunning te beschikken is geen marginale overtreding.

Het opleggen van een last onder dwangsom heeft ten doel een overtreder te bewegen tot naleving van de voor hem geldende regels. Van de dwangsom moet een zodanige prikkel uitgaan dat de opgelegde dwangsom wordt uitgevoerd zonder dat een dwangsom wordt verbeurd. De hoogte van het bedrag moet in redelijke verhouding staan tot de zwaarte van het geschonden belang en tot de beoogde werking van de dwangsom.

Wij hebben bij het bepalen van de hoogte van de dwangsom willen aansluiten bij het voordeel dat het COA zou kunnen hebben om de asielzoekers te blijven huisvesten op bungalowpark De Roskamp. Uit openbare informatie van de Rijksoverheid blijkt dat de gemiddelde kosten van de opvang van een asielzoeker op een reguliere opvangplek € 184,- bedraagt.<sup>[1]</sup> Uit openbare informatie van het COA blijkt dat op maandag 9 maart 2026 op bungalowpark De Roskamp 48 asielzoekers waren gevestigd.<sup>[2]</sup> Dit betekent dat het het COA € 8.832,- per dag kost om de asielzoekers op bungalowpark De Roskamp te huisvesten. Wij hebben dit bedrag verhoogd met ongeveer 25% om het COA een prikkel te geven om een einde te maken aan de overtreding.

<sup>[1]</sup> <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/asielbeleid/vraag-en-antwoord/uitgaven-rijk-provincies-gemeenten-voor-opvang-asielzoekers#:~:text=De%20gemiddelde%20kosten%20voor%20de%20opvang%20van,aan%20het%20registeren%20en%20beveiligen%20van%20asielzoekers,geraadpleegd> 9 maart 2026

<sup>[2]</sup> [COA - Hardenberg - Jachthuisweg | www.coa.nl](https://www.coa.nl), geraadpleegd 9 maart 2026

### **Verleende omgevingsvergunningen**

Op 24 november 2022 is een tijdelijke omgevingsvergunning verleend, voor een periode van 6 maanden, voor tijdelijke noodopvang voor asielzoekers op bungalowpark De Roskamp op het adres Roskampweg 2 te Loozen. De omgevingsvergunning is verleend voor de activiteiten bouwen en afwijken van het bestemmingsplan.

De looptijd van de bij besluit van 24 november 2022 verleende omgevingsvergunning is diverse malen verlengd. Laatstelijk hebben wij de looptijd bij besluit van 10 november 2025 verlengd tot en met 7 maart 2026. Daarbij zijn onder meer de volgende voorschriften opgenomen:

## **BIJLAGE 2: VOORSCHRIFTEN EN AANDACHTSPUNTEN**

Bij de omgevingsvergunning met zaaknummer V2025-2108-01 horen de onderstaande voorschriften en aandachtspunten. Wij vragen u deze goed door te lezen. Het gaat om aandachtspunten en acties die u moet doen voor, tijdens en na de werkzaamheden.

- De bij op 24 november 2022 verleende omgevingsvergunning met kenmerk: V2022-1384-01 gestelde voorschriften blijven, voor zover deze (nog) niet uitgevoerd zijn, onverwijld van kracht;
- Na 7 maart 2026 is vergunninghouder gehouden ter stond te zijner keuze:
  - de voor de op 24 november 2022 verleende omgevingsvergunning bestaande toestand te herstellen of;
  - met het op dat moment van toepassing zijnde Omgevingsplan in overeenstemming te brengen.

Tenzij er op deze locatie aansluitend opnieuw door ons een tijdelijke vergunning wordt verleend voor noodopvang.

### **Er heeft een controle plaatsgevonden**

Op 9 maart 2026 hebben onze toezichthouders een controle uitgevoerd op de locatie aan de Roskampweg 2 te Loozen. Deze controle vond plaats omdat de looptijd van voormelde vergunning is verstreken. Tijdens deze controle is vastgesteld dat bungalowpark De Roskamp nog steeds wordt gebruikt voor de opvang van asielzoekers.

### **Omgevingsplan van Hardenberg**

Ter plaatse geldt het 'Omgevingsplan van Hardenberg' waar de bestemmingsplannen 'Buitengebied Hardenberg', 'Facetherziening parkeren Hardenberg', 'Buitengebied Hardenberg, herziening regels', en 'Buitengebied Hardenberg, kleine windturbines bij agrarische bedrijven' deel van uitmaken. Van toepassing zijn de bestemmingen "Recreatie – Essen- en hoevenlandschap" (artikel 32) en "Waarde – Archeologie 5" (artikel 51). Het opvang bieden aan asielzoekers is in strijd met de in artikel 32 genoemde bestemmingsomschrijving en de geplaatste was/droogunit voldoet niet aan de in artikel 32.2.2 onder n aangegeven regels.

### **U overtreedt de regels**

De omgevingsvergunning voor de opvang van asielzoekers eindigde op 7 maart 2026. Er is niet opnieuw een vergunning aangevraagd danwel verleend. Dit betekent dat u in strijd handelt met de regels van het 'Omgevingsplan van Hardenberg'. Ook handelt u in strijd met artikel 5.1, eerste lid onder a van de Omgevingswet door zonder omgevingsvergunning een omgevingsplanactiviteit uit te voeren.

### **U bent overtreder**

U heeft het perceel en de opstallen aan de Roskampweg 2 in Loozen in gebruik. Wij merken u daarom aan als overtreder van het verbod van artikel 5.1, eerste lid onder a van de Omgevingswet.

### **Beginselplicht tot handhaving**

Wij zijn op grond van vaste rechtspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van Raad van State in beginsel gehouden om handhavend op te treden. Zoals de Afdeling heeft overwogen in haar uitspraak van 5 maart 2025, ECLI:NL:RVS:2025:678, geldt bij handhavingsbesluiten bij de toets aan het evenredigheidsbeginsel de maatstaf van de zogeheten Harderwijk-uitspraak (uitspraak van 2 februari 2022, ECLI:NL:RVS:2022:285). Daarbij geldt als uitgangspunt dat het algemeen

belang gediend is met handhaving en dat om die reden in de regel tegen een overtreding moet worden opgetreden. Handhaving blijft dus voorop staan.

Handhavend optreden is alleen onevenredig als er in het concrete geval omstandigheden zijn waaraan een zodanig zwaar gewicht toekomt dat het algemeen belang dat gediend is met handhaving daarvoor moet wijken. Dan is er een bijzonder geval waarin toch van handhavend optreden moet worden afgezien. Een bijzonder geval kan zich bijvoorbeeld voordoen bij concreet zicht op legalisatie, maar ook andere omstandigheden van het concrete geval kunnen leiden tot het oordeel dat er een bijzonder geval is.

Andere redenen om van handhavend optreden af te zien kunnen zich bijvoorbeeld voordoen bij een schending van het gelijkheidsbeginsel of het vertrouwensbeginsel. Daarvan is in dit geval geen sprake.

### **Er heeft een belangenafweging plaatsgevonden**

Wij vinden het van belang dat de overtreding wordt beëindigd. Wij hebben de looptijd van de omgevingsvergunning voor de tijdelijke noodopvang van asielzoekers al vier keer verlengd. Bij de bestuursovereenkomst die verband houdt met deze omgevingsvergunning hebben wij duidelijk afgesproken dat deze niet meer zou worden verlengd.

Voor ons als gemeentebestuur, geldt dat 'afpraak is afspraak'. We houden ons aan die afspraak. Bij het niet nakomen van de afspraak ontstaat een situatie die voor ons bestuurlijk en maatschappelijk onacceptabel is. Het vertrouwen van onze inwoners in de overheid staat of valt bij het nakomen van gemaakte afspraken. Wij zijn niet bereid om aan u opnieuw een omgevingsvergunning voor het gebruik van de opvanglocatie te verlenen.

Verder zien wij geen omstandigheden die maken dat sprake is van een bijzonder geval op basis waarvan wij van handhaving moeten afzien. Daarom moet u de overtredingen beëindigen.

### **Voordat wij een besluit nemen, heeft u de mogelijkheid om te reageren**

We stellen u hierbij in de gelegenheid om uw zienswijze over ons voornemen kenbaar te maken. U kunt dit mondeling of schriftelijk doen. Voor het indienen van een mondelinge zienswijze kunt u een afspraak maken met de juridisch adviseur van het team Vergunningen, Toezicht en Handhaving. Zij is bereikbaar op telefoonnummer 0523 – 289 136.

Een schriftelijke zienswijze kunt u sturen naar:

- College van burgemeester en wethouders van Hardenberg
- T.a.v. team Vergunningen, Toezicht en Handhaving
- Postbus 500, 7770 BA Hardenberg
- of per e-mail aan de juridisch adviseur

Uw zienswijze moet uiterlijk op 12 maart 2026, voor 12.00 uur, bij ons zijn ingediend.

Mondeling kunt u ook een zienswijze indienen.

Indien wij binnen de gestelde termijn geen reactie hebben ontvangen, gaan wij ervan uit dat u geen gebruik wenst te maken van de mogelijkheid tot het indienen van een zienswijze.

Voor de goede orde wijzen wij u erop dat deze brief geen besluit is in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Tegen deze brief kunt u daarom geen bezwaar indienen of beroep instellen.

**Heeft u nog vragen?**

Dan kunt u contact opnemen met juridisch adviseur van het team Vergunningen, Toezicht en Handhaving. Zij is bereikbaar op telefoonnummer 0523 – 289 136 of via email. Vermeld dan altijd het zaaknummer van deze brief.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van de gemeente Hardenberg,

secretaris,

burgemeester,

B.M. de Vries

M.W. Offinga

## **Bijlage I: Wettelijk kader**

Wij hebben in deze brief gebruik gemaakt van de volgende artikelen:

- *Artikel 5.1, eerste lid onder a van de Omgevingswet: In dit artikel staat dat het verboden is om zonder de vereiste omgevingsvergunning een omgevingsplanactiviteit uit te voeren.*
- *Artikel 125 eerste lid van de Gemeentewet en artikel 5:32 eerste lid van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb): in deze artikelen staat de bevoegdheid tot het opleggen van een last onder dwangsom.*
- *Artikel 4:8 van de Awb: in dit artikel staat de mogelijkheid tot het geven van een zienswijze op een voorgenomen besluit.*
- *Artikel 4:9 van de Awb: dit artikel bepaalt dat een zienswijze schriftelijk of mondeling gegeven mag worden.*