

## Per aangetekende post en tevens per e-mail

Centraal Bureau COA  
Postbus 30203  
2500 GE Den Haag

**Gemeente  
Hardenberg**

Datum 9 maart 2026  
Zaaknummer 1169581

Onderwerp Voornemen last onder dwangsom  
opvanglocatie Jachthuisweg 6d-6e te  
Heemserveen

Bezoekadres  
Stephanuspark 1  
7772 HZ Hardenberg

Postbus 500  
7770 BA Hardenberg

Telefoon 14 0523  
[www.hardenberg.nl](http://www.hardenberg.nl)

Geachte heer, mevrouw,

Het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA) gebruikt de locatie aan de Jachthuisweg 6d-6e in Heemserveen voor de opvang van asielzoekers. Wij hebben geconstateerd dat de huisvesting van asielzoekers op deze locatie niet is beëindigd. U handelt hiermee in strijd met wet- en regelgeving en de met u gemaakte afspraken. Wij willen dat dit stopt. Wij zijn voornemens om aan u een last onder dwangsom op te leggen. Dat is een juridisch traject. In deze brief leggen wij uit wat dat voor u betekent.

### **Voornemen handhavend optreden**

Wij hebben het voornemen om handhavend op te treden. Dit betekent dat wij van plan zijn om aan u een last onder dwangsom op te leggen vanwege de opvang van asielzoekers op de locatie Jachthuisweg 6d-6e in Heemserveen zonder vereiste omgevingsvergunning. In deze brief leggen wij uit wat ons voornemen is. Later ontvangt u van ons het definitieve besluit. Daarin verplichten wij u om voor een bepaalde datum de overtreding te beëindigen. Voldoet u niet, niet helemaal, of niet op tijd aan de last onder dwangsom, dan moet u een dwangsom betalen.

### **Het voorgenomen besluit**

Wij zijn van plan om u door middel van een besluit tot het opleggen van een last onder dwangsom te gelasten om de overtreding van artikel 5.1, eerste lid onder a van de Omgevingswet te beëindigen en beëindigd te houden.

Dit kunt u dan doen door de volgende herstelmaatregel te nemen: u dient uiterlijk één week na verzending van het besluit tot oplegging van de last onder dwangsom het gebruik van het asielzoekerscentrum voor de opvang van asielzoekers op de locatie Jachthuisweg 6d-6e in Heemserveen te beëindigen en beëindigd te houden;

Voldoet u niet, niet helemaal, of niet op tijd, dan moet u een dwangsom betalen. Wij zijn voornemens om de hoogte van de dwangsom vast te stellen op een bedrag van € 70.000,- per dag met een maximum van € 6.300.000,-.

In ons handhavingsbeleid hebben wij ervoor gekozen om aan te sluiten bij de Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht. Deze leidraad geeft uitgangspunten voor het motiveren van de begunstigingstermijn en de evenredigheid van de hoogte van de last. De leidraad benoemt veel voorkomende overtredingen en geeft standaard begunstigingstermijnen en standaard dwangsombedragen. Wij menen dat deze leidraad onvoldoende houvast geeft om recht te doen aan de specifieke situatie. Het in gebruik hebben van een COA met een capaciteit van 700 opvangplekken zonder over de daartoe vereiste omgevingsvergunning te beschikken is geen marginale overtreding.

Het opleggen van een last onder dwangsom heeft ten doel een overtreder te bewegen tot naleving van de voor hem geldende regels. Van de dwangsom moet een zodanige prikkel uitgaan dat de opgelegde dwangsom wordt uitgevoerd zonder dat een dwangsom wordt verbeurd. De hoogte van het bedrag moet in redelijke verhouding staan tot de zwaarte van het geschonden belang en tot de beoogde werking van de dwangsom.

Wij hebben bij het bepalen van de hoogte van de dwangsom willen aansluiten bij het voordeel dat het COA zou kunnen hebben om de asielzoekers te blijven huisvesten op locatie aan de Jachthuisweg 6d-6e te Heemserveen. Uit openbare informatie van de Rijksoverheid blijkt dat de gemiddelde kosten van de opvang van een asielzoeker op een reguliere opvangplek € 91,00- bedraagt.<sup>[1]</sup> Uit openbare informatie van het COA blijkt dat op maandag 9 maart 2026 op de locatie Jachthuisweg 6d-6e, 562 asielzoekers waren gevestigd.<sup>[2]</sup> Dit betekent dat het COA € 51.142,- per dag kost om de asielzoekers op de locatie Jachthuisweg 6d-6e te huisvesten.

Wij hebben dit bedrag verhoogd met ongeveer 25% om het COA een prikkel te geven om een einde te maken aan de overtreding.

### **Verleende omgevingsvergunningen**

Op 8 maart 2016 is een tijdelijke omgevingsvergunning verleend voor een periode van 5 jaren, voor het realiseren van een tijdelijk asielzoekerscentrum aan de Jachthuisweg 6d – 6e en de Polendwarsweg 1 in Heemserveen. De vergunning is verleend voor de volgende activiteiten: bouwen, het uitvoeren van een werk of werkzaamheden, het afwijken van het bestemmingsplan bij algemene maatregel van bestuur en voor het vellen van een houtopstand.

De looptijd van de bij besluit van 8 maart 2016 verleende omgevingsvergunning hebben wij bij besluit van 3 maart 2021 verlengd tot en met 8 maart 2026. Daarbij zijn onder meer de volgende voorschriften opgenomen:

<sup>[1]</sup> <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/asielbeleid/vraag-en-antwoord/uitgaven-rijk-provincies-gemeenten-voor-opvang-asielzoekers#:~:text=De%20gemiddelde%20kosten%20voor%20de%20opvang%20van,aan%20het%20regiesteren%20en%20beveiligen%20van%20asielzoekers,geraadpleegd> 9 maart 2026

<sup>[2]</sup> [COA - Hardenberg - Jachthuisweg | www.coa.nl](https://www.coa.nl), geraadpleegd 9 maart 2026

#### **BIJZONDERE VOORSCHRIFTEN:**

- De bij op 8 maart 2016 verleende omgevingsvergunning met kenmerk: V2015-1060-01 gestelde voorschriften blijven, voor zover deze (nog) niet uitgevoerd zijn, onverwijld van kracht;
- Na 8 maart 2026 is vergunninghouder gehouden ter stond te zijner keuze:
  - de voor de op 8 maart 2016 verleende omgevingsvergunning bestaande toestand te herstellen of;
  - met het op dat moment van toepassing zijnde bestemmingsplan in overeenstemming te brengen; hiervoor dient tenminste drie weken voor aanvang van deze werkzaamheden in drievoud een inrichtingsplan bij het college van burgemeester en wethouders te worden aangeleverd en goedgekeurd te zijn voordat met deze werkzaamheden een begin gemaakt mag worden.

#### **Er heeft een controle plaatsgevonden**

Op 9 maart 2026 hebben onze toezichthouders een controle uitgevoerd op de locatie aan de Jachthuisweg 6d-6e in Heemserveen. Deze controle vond plaats omdat de looptijd van voormelde vergunning is verstreken. Tijdens deze controle is vastgesteld dat het asielzoekerscentrum nog door u als zodanig wordt gebruikt.

#### **Omgevingsplan van Hardenberg**

Ter plaatse geldt het 'Omgevingsplan van Hardenberg', waar de bestemmingsplannen 'Buitengebied gemeente Hardenberg' en 'Buitengebied Hardenberg' deel van uitmaken. Binnen het 'bestemmingsplan Buitengebied gemeente Hardenberg' zijn de bestemmingen 'Agrarische Doeleinden (agrarisch gebied met landschappelijke waarde, kleinschalig landschap)' (artikel 5) en 'Woondoeleinden' (artikel 21) van toepassing. Binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied Hardenberg' zijn de bestemmingen 'Agrarisch met waarden - Besloten heideontginningslandschap' (artikel 4), 'Verkeer -1' (artikel 35) en 'Waarde - Archeologie 4' (artikel 50) van toepassing. Het realiseren van een opvanglocatie en het in gebruik hebben van de gebouwen voor de huisvesting van asielzoekers is in strijd met de genoemde regels omdat de percelen niet bestemd zijn voor het realiseren van een tijdelijk asielzoekerscentrum.

#### **U overtreedt de regels**

De op 3 maart 2021 verleende omgevingsvergunning eindigde op 8 maart 2026. Er is niet opnieuw een vergunning aangevraagd danwel verleend. Dit betekent dat u in strijd handelt met de regels van het 'Omgevingsplan van Hardenberg'. Ook handelt u in strijd met artikel 5.1, eerste lid onder a van de Omgevingswet door zonder omgevingsvergunning een omgevingsplanactiviteit uit te voeren.

#### **U bent overtreder**

U heeft de opvanglocatie in Heemserveen in gebruik. Wij merken u daarom aan als overtreder van het verbod van artikel 5.1, eerste lid onder a van de Omgevingswet.

#### **Beginselplicht tot handhaving**

Wij zijn op grond van vaste rechtspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van Raad van State in beginsel gehouden om handhavend op te treden. Zoals de Afdeling heeft overwogen in haar uitspraak van 5 maart 2025, ECLI:NL:RVS:2025:678, geldt bij handhavingsbesluiten bij de toets aan het evenredigheidsbeginsel de maatstaf van de zogeheten Harderwijk-uitspraak (uitspraak van 2 februari 2022, ECLI:NL:RVS:2022:285). Daarbij geldt als uitgangspunt dat het algemeen

belang gediend is met handhaving en dat om die reden in de regel tegen een overtreding moet worden opgetreden. Handhaving blijft dus voorop staan.

Handhavend optreden is alleen onevenredig als er in het concrete geval omstandigheden zijn waaraan een zodanig zwaar gewicht toekomt dat het algemeen belang dat gediend is met handhaving daarvoor moet wijken. Dan is er een bijzonder geval waarin toch van handhavend optreden moet worden afgezien. Een bijzonder geval kan zich bijvoorbeeld voordoen bij concreet zicht op legalisatie, maar ook andere omstandigheden van het concrete geval kunnen leiden tot het oordeel dat er een bijzonder geval is.

Andere redenen om van handhavend optreden af te zien kunnen zich bijvoorbeeld voordoen bij een schending van het gelijkheidsbeginsel of het vertrouwensbeginsel. Daarvan is in dit geval geen sprake.

### **Er heeft een belangenafweging plaatsgevonden**

Wij vinden het van belang dat de overtredingen worden beëindigd. Wij hebben met ons besluit van 3 maart 2021 de tijdelijke vergunning al verlengd met vijf jaar.

Voor ons als gemeentebestuur geldt dat 'afpraak is afspraak'. De gemeenteraad van Hardenberg heeft op 8 april 2025 besloten de locatie na het aflopen van de bestuursovereenkomst per 8 maart 2026 te sluiten. Ook met de omwonenden en onze inwoners hebben we afgesproken dat deze locatie na 10 jaar sluit. We houden ons aan die afspraak. Bij het niet nakomen van de afspraak ontstaat een situatie die voor ons bestuurlijk en maatschappelijk onacceptabel is. Het vertrouwen van onze inwoners in de overheid staat of valt bij het nakomen van gemaakte afspraken.

Wij zijn daarom niet bereid om aan u opnieuw een omgevingsvergunning voor het gebruik van de opvanglocatie te verlenen. Daarbij maken de gronden waarop de opvanglocatie staat deel uit van het plangebied van het bedrijventerrein Heemserpoort. Om dit bedrijventerrein planologisch mogelijk te maken zal in het tweede kwartaal van 2026 een omgevingsplan ter inzage worden gelegd.

De omgevingsvergunning voor de locatie is op 8 maart 2016 verleend en in maart 2021 verlengd met toepassing van het toen nog geldende artikel 4 lid 11 van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht, waarbij een maximale duur geldt van 10 jaar. Deze 10 jaren zijn nu verstreken. Een nieuwe omgevingsvergunning achten wij om de hiervoor genoemde redenen en ook overigens ruimtelijk onaanvaardbaar.

Verder zien wij geen omstandigheden die maken dat sprake is van een bijzonder geval op basis waarvan wij van handhaving moeten afzien. Daarom moet u de overtreding beëindigen en beëindigd houden.

### **Voordat wij een besluit nemen, heeft u de mogelijkheid om te reageren**

We stellen u hierbij in de gelegenheid om uw zienswijze over ons voornemen kenbaar te maken. U kunt dit mondeling of schriftelijk doen. Voor het indienen van een mondelinge zienswijze kunt u een afspraak maken met de juridisch adviseur van het team Vergunningen, Toezicht en Handhaving. Zij is bereikbaar op telefoonnummer 0523 – 289 136.

Een schriftelijke zienswijze kunt u sturen naar:

- College van burgemeester en wethouders van Hardenberg

- T.a.v. team Vergunningen, Toezicht en Handhaving
- Postbus 500, 7770 BA Hardenberg
- of per e-mail

Uw zienswijze moet uiterlijk op 12 maart 2026, voor 12.00 uur, bij ons zijn ingediend.

Mondeling kunt u ook een zienswijze indienen.

Indien wij binnen de gestelde termijn geen reactie hebben ontvangen, gaan wij ervan uit dat u geen gebruik wenst te maken van de mogelijkheid tot het indienen van een zienswijze.

Voor de goede orde wijzen wij u erop dat deze brief geen besluit is in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Tegen deze brief kunt u daarom geen bezwaar indienen of beroep instellen.

### **Heeft u nog vragen?**

Dan kunt u contact opnemen met de juridisch adviseur van het team Vergunningen, Toezicht en Handhaving. Zij is bereikbaar op telefoonnummer 0523 – 289 136 of via email. Vermeld dan altijd het zaaknummer van deze brief.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van de gemeente Hardenberg,

secretaris,

burgemeester,

B.M. de Vries

M.W. Offinga

### **Bijlage I: Wettelijk kader**

Wij hebben in deze brief gebruik gemaakt van de volgende artikelen:

- *Artikel 5.1, eerste lid onder a van de Omgevingswet: In dit artikel staat dat het verboden is om zonder de vereiste omgevingsvergunning een omgevingsplanactiviteit uit te voeren.*
- *Artikel 125 eerste lid van de Gemeentewet en artikel 5:32 eerste lid van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb): in deze artikelen staat de bevoegdheid tot het opleggen van een last onder dwangsom.*
- *Artikel 4:8 van de Awb: in dit artikel staat de mogelijkheid tot het geven van een zienswijze op een voorgenomen besluit.*
- *Artikel 4:9 van de Awb: dit artikel bepaalt dat een zienswijze schriftelijk of mondeling gegeven mag worden.*

