Van: "[redacted]"
Verzonden: vrijdag 28 juni 2024 10:02
Aan: "[redacted]@hardenberg.nl>
Onderwerp: FW: college tweedaagse
Bijlage(n): Proces eerste fase locatieonderzoek, gesprek college 9 juli.docx, Stappenplan en planning locatieonderzoek 19-06-2024.pdf

Met vriendelijke groet,

[redacted]
Programmamanager vluchtelingen

0523 - [redacted]
[redacted]@hardenberg.nl
www.hardenberg.nl
algemeen 14 0523

Van: [redacted]
Verzonden: vrijdag 28 juni 2024 11:16
Aan: [redacted]@hardenberg.nl>
CC: [redacted]@hardenberg.nl>
Onderwerp: RE: college tweedaagse

Hoi [redacted],

Het bureau dat het globale locatieonderzoek gaat doen zal eerst zelf een PvE opstellen. Wij hebben natuurlijk een aantal punten meegegeven, maar zijn het helemaal eens met het bureau dat zij, als onafhankelijke partij, dat zelf aanvullen en verbeteren door een aantal interviews te hebben met relevante actoren (omwonenden, COA, én bestuurders). Met Alwin M. en Didi heb ik afstemming gehad over hoe we dat voor het reces nog zouden kunnen organiseren, in de stuurgroep, danwel het college. Zij gaven aan dat het college geen optie zou zijn en de stuurgroep dan de second-best. Maar toen kwamen we met het idee dat op 9 juli de andere leden van het college kunnen aansluiten bij het tweede deel van de stuurgroep. Voor dit onderwerp leek ons dat zeer welkom.

Dus ik snap je verbazing dat het onderwerp op de agenda van de tweedaagse staat. Ik denk dat het onderwerp beter geformuleerd kan worden als “bestuurlijk interview PvE globaal locatieonderzoek”. Het maakt mij natuurlijk niet uit of dat op de agenda stuurgroep+ is of op de college-agenda. De twee dames van het bureau zullen ook aanschuiven.
Als achtergrond voor het college heb ik bijgaande memo opgesteld (als het goed is heeft Alwin de lijn al mondeling gedeeld met het college), en is het denk ik ook om het stappenplan van tevoren te delen.

Is het zo voldoende helder? Als je nog vragen of ideeen hebt, kun je natuurlijk altijd even bellen,

Met vriendelijke groet,

[redacted]
Programmamanager vluchtelingen

0523 - [redacted]
[redacted]@hardenberg.nl
www.hardenberg.nl

algemeen 14 0523

Van: [redacted]@hardenberg.nl>
Verzonden: vrijdag 28 juni 2024 10:14
Aan: [redacted] <[redacted]@hardenberg.nl>
CC: [redacted]@hardenberg.nl>
Onderwerp: college tweedaagse

Hoi [redacted],
Bijgevoegd het concept-programma voor de college tweedaagse.
Wil jij alsjeblieft even kijken naar de dinsdagochtend? Ik heb vooral behoefte aan namen voor het onderdeel Presentatie… Deze is nl. voor mij nieuw.

Met vriendelijke groet,

[redacted]
Alg.directeur/Gemeentesecretaris

0523 - [redacted]
[redacted]@hardenberg.nl
www.hardenberg.nl
algemeen 14 0523

MEMO VOOR HET GESPREK MET HET COLLEGE OVER HET PvE

Proces locatieonderzoek;

[redacted] van het onderzoeksbureau S.A.B. zullen het globale locatieonderzoek voor het AZC uitvoeren. Het stappenplan dat zij willen doorlopen is bijgevoegd.

S.A.B. stelt voor om te starten met het opstellen van een programma van eisen (PvE). Er zal een uitvraag door hen gedaan worden, zowel bestuurlijk, ambtelijk, bij het COA als ook bij omwonenden en een afvaardiging van de drie plaatselijk belangen die ervaring hebben met het huidige AZC (Rheezerveer/Heemserveen, Collendoorn en Marslanden). Het onderzoeksbureau stelt vervolgens een PvE op met zaken waaraan voldaan *moet* worden, zaken die gewenst zijn en zaken die als omstandigheden het toelaten gunstig zijn. Dit is een hulpmiddel in de uiteindelijke weging.

Op 9 juli van 9.00-9.30 willen [redacted] dit gesprek met het college voeren.

S.A.B. zal vervolgens het globale locatieonderzoek uitvoeren. Dit is een technische exercitie op basis van beleid, wettelijke kaders en de beoordeling van de feitelijke fysieke en sociale omgeving (o.a. GIS-GEO-informatie). Tijdens deze fase van het locatieonderzoek zal er geen participatie van inwoners plaatsvinden. Dat betekent ook dat tijdens deze fase van het proces de plaatselijk belangen Rheezerveer/Heemserveen, Collendoorn en Marslanden dezelfde positie hebben als alle andere plaatselijk belangen in de gemeente Hardenberg.

Om diepgaander onderzoek te kunnen starten zal er aan het college en in het verlengde daarvan aan de raad een voorstel gedaan worden om met de uit het onderzoek naar voren gekomen kansrijke locaties in het proces verder te gaan. Vanaf dat moment worden plaatselijk belangen en omwonenden van de betreffende locatie(s) geïnformeerd. Zij zullen uitgenodigd worden deel te nemen aan het verder vormgeven van het diepgaande locatieonderzoek. Tijdens dit proces bespreken we verschillende onderwerpen, zoals bijvoorbeeld veiligheid, looproutes, ontsluiting, situering en mogelijkheden tot participatie en werk. Deze en andere informatie biedt het onderzoeksbureau de mogelijkheid om toe te werken naar een overzicht van locatie(s) en een overzicht van gegevens uit het programma van eisen.

We streven ernaar om voor het einde van dit jaar de raad een besluit te laten nemen over één of meerdere locatie(s) die nadien, verder uitgewerkt moeten worden op vorm en inhoud, ten einde zo nodig een bestuursovereenkomst te kunnen tekenen.

memo

aan:	Gemeente Hardenberg
van:	SAB
projectnummer:	240274
datum:	19 juni 2024
betreft:	Stappenplan en planning locatieonderzoek

Stappenplan

De locatiestudie heeft als doel om tot een voorkeursvariant te komen voor de realisatie van een AZC in de gemeente Hardenberg. Om tot deze voorkeursvariant te komen, hebben we het volgende proces voor ogen.

- Stap 1a: programma van eisen
- Stap 1b: inventarisatie en startoverleg met werksessie;
- Stap 1c: afronden programma van eisen
- Stap 2: globaal locatieonderzoek;
- Stap 3: overleg met de projectgroep;
- Stap 4a: informeren raad over aanpak
- Stap 4b: college besluit over globaal locatieonderzoek
- Stap 4c: gemeenteraad besluit over globaal locatie onderzoek
- Stap 5: overleg met de projectgroep
- Stap 6: bijeenkomst inwoners/omwonenden
- Stap 7: diepgaander locatieonderzoek
- Stap 8: overleg projectgroep keuze voorkeursvariant
- Stap 9: bestuurlijk overleg en weging varianten
- Stap 10: bijeenkomst inwoners/omwonenden

Stap 1a Programma van eisen

We starten met het opstellen van een programma van eisen, waarin de uitgangspunten worden opgenomen die we hanteren voor het locatieonderzoek. Hierbij maken we onderscheid tussen wensen en harde eisen die er gelden voor een toekomstige locatie. Ten behoeve van het programma van eisen halen we informatie op bij (ervarings)deskundigen en bestuurders door middel van interviews: relevante buurtverenigingen (Plaatselijk belang), de locatiemanager van

sab
adviseurs in ruimtelijke ontwikkeling
026 357 69 11
info@sab.nl
www.sab.nl
sab Arnhem
Frombergdwarsstraat 54
6814 DZ Arnhem
sab Amsterdam
Jacob Bontiusplaats 9
1018 LL Amsterdam
KvK Arnhem: 09122123
BTW Nr.: NL8099.21.613.B01
IBAN: NL56 RABO 0393 2638 19

het AZC en de portefeuillehouder of het college van burgemeester en wethouders. De benodigde input van de ambtelijke organisatie halen we op tijdens een werksessie (zie stap 1b). Het programma van eisen nemen we op in het globale locatieonderzoek.

Stap 1b Inventarisatie en startoverleg met werksessie
Naast het opstellen van een programma van eisen, starten we met een inventarisatie van in het kader van de locatiestudie relevant beleid en wetgeving. Op een overzichtelijke kaart van de gemeente Hardenberg (gis-bestand) nemen we de lagen op waaruit relevante planologische kaders en beperkingen volgen. Deze kaart helpt om tijdens de eerste werksessie potentiële locaties aan te wijzen. Ook inventariseren we de belangrijkste voorzieningen (scholen, gezondheidszorg, openbaar vervoer) en geven deze op kaart weer en maken een eerste inschatting van het benodigde ruimtebeslag van een AZC (perceelsgrootte) bij een bepaalde omvang. Hierbij gebruiken we de input uit de interviews in stap 1a.

We stellen voor om het startoverleg te combineren met een eerste werksessie. Voor de werksessie en de overige overleggen adviseren we een projectgroep samen te stellen met beleidsmedewerkers vanuit de verschillende betrokken disciplines. Tijdens de werksessie willen we de opzet en planning van het onderzoek verder afstemmen, de randvoorwaarden/uitgangspunten vastleggen en alvast een eerste stap zetten in de locatiestudie.

Aan het eind van de werksessie buigen wij ons over de overzichtskaart en wijzen gezamenlijk alle potentiële locaties aan die we meenemen in het globale locatieonderzoek. In combinatie met de afgestemde uitgangspunten, kunnen we in dit deel van de werksessie bij de potentiële locaties ook een aantal bij de gemeente bekende kanttekeningen noteren.

Stap 1c afronden programma van eisen
Op basis van de input uit de werksessie en de interviews maken wij een voorstel voor het programma van eisen en sturen dat toe. Dit kunnen we eventueel in een digitaal overleg bespreken om tot een definitieve versie te komen.

Stap 2 Globaal locatieonderzoek
Met de informatie uit de werksessie gaan we aan de slag met het globale locatieonderzoek. Aan de hand van de afgesproken uitgangspunten en de planologische beperkingen, bepalen we welke locaties op grond van de

sab
adviseurs in ruimtelijke ontwikkeling
026 357 69 11
info@sab.nl
www.sab.nl
sab Arnhem
Frombergdwarsstraat 54
6814 DZ Arnhem
sab Amsterdam
Jacob Bontiusplaats 9
1018 LL Amsterdam
KvK Arnhem: 09122123
BTW Nr.: NL8099.21.613.B01
IBAN: NL56 RABO 0393 2638 19

uitgangspunten en beleid kansrijk zijn. Voor deze locaties maken we per locatie een factsheet, waarin we in ieder geval de volgende zaken vastleggen:

- Beschikbare (perceel)oppervlakte;
- Eigendom (we gaan ervan uit dat u de benodigde eigendomsinformatie kan verstrekken);
- Betaalbaarheid (we zullen kwalitatief een inschatting maken van de elementen die van invloed zijn op de betaalbaarheid om deze geschikt te maken. We hebben zelf niet de expertise in huis om hier daadwerkelijk kosten te kwantificeren. Dit kan eventueel in een tussen of volgende stap door een planeconoom van de gemeente of externe partij worden gedaan);
- Afstand tot voorzieningen;
- Ontsluiting terrein (verkeer en stroomaansluiting; we gaan ervan uit dat u informatie mbt eventuele kansen/ beperkingen voor de stroomaansluiting aanlevert);
- Bruikbaarheid van het terrein;
- Aandachtspunten vanuit beleid en milieu- en omgevingsaspecten (denk aan beschermde landschaps- of natuurwaarden, nabijheid veehouderijen, hoge archeologische verwachtingswaarde, drukke wegen en gasleidingen).

We pakken onze werkzaamheden systematisch en waar mogelijk zo veel mogelijk visueel aan, zodat bijvoorbeeld aan de hand van kaartbeelden voor ieder navolgbaar is welke stappen in het onderzoek gezet worden en waarom bepaalde locaties wel of niet in beeld komen.

Stap 3 Overleg met de projectgroep
Het eerste concept van het globale locatieonderzoek bespreken we met de projectgroep. In dit overleg bespreken we opmerkingen en vragen bij het locatie onderzoek, welke we in een definitieve versie van het globale onderzoek verwerken. Daarnaast bepalen we gezamenlijk welke van de onderzochte locaties potentieel geschikt zijn en daarom op een gedetailleerder niveau worden uitgewerkt. Daarnaast zullen we u adviseren of er bij bepaalde locaties nader onderzoek en/of gegevens gewenst zijn om in het diepgaand onderzoek voldoende inzicht in de haalbaarheid te kunnen krijgen.

Stap 4a informeren raad over aanpak
Tijdens de raadsinformatieavond wordt de raad geïnformeerd over de gekozen aanpak.

sab
adviseurs in ruimtelijke ontwikkeling
026 357 69 11
info@sab.nl
www.sab.nl
sab Arnhem
Frombergdwarsstraat 54
6814 DZ Arnhem
sab Amsterdam
Jacob Bontiusplaats 9
1018 LL Amsterdam
KvK Arnhem: 09122123
BTW Nr.: NL8099.21.613.B01
IBAN: NL56 RABO 0393 2638 19

Stap 4b college besluit over globaal locatieonderzoek
Het globale locatieonderzoek wordt voor besluitvorming voorgelegd aan het college.

Stap 4c gemeenteraad besluit over globaal locatie onderzoek
Het globale locatieonderzoek wordt voor besluitvorming voorgelegd aan de gemeenteraad.

Stap 5 Overleg projectgroep
Om de omwonenden te betrekken bij het diepgaand locatieonderzoek stellen we bijeenkomst met inwoners voor (zie stap 6). Deze bijeenkomst zal goed voorbereid moeten worden: wie nodigen we uit, welke locatie, wat presenteren we, wat staat er vast en waarover kunnen de aanwezigen wel en niet mee denken. Dit overleg met de projectgroep dient ter voorbereiding van de bijeenkomst.

Stap 6 Bijeenkomst inwoners/omwonenden
In een bijeenkomst met inwoners van Hardenberg (of omwonenden van betrokken locaties) presenteren we de resultaten uit het globale locatieonderzoek en leggen we uit hoe dit onderzoek heeft geleid tot de potentiële locaties. Ook geven we aan hoe we het diepgaand locatieonderzoek gaan uitvoeren en welke rol we daarbij zien voor de inwoners/omwonenden. Tevens schenken we hierbij aandacht aan de criteria/aspecten die we in het diepgaand locatie onderzoek nader gaan beoordelen. Daarna gaan we met de aanwezigen het gesprek aan en kunnen zij op basis van hun kennis van de locaties kansen en knelpunten benoemen. Wij bereiden hiervoor een werkvorm voor, die afgestemd is op het aantal te verwachten aanwezigen.

Stap 7 Diepgaand locatieonderzoek
Voor de potentieel geschikte locaties voeren we vervolgens een diepgaand locatieonderzoek uit. Hierin worden de factsheets per locatie verder aangevuld en uitgebreid. De beoordeling geven we vorm aan de hand van een locatiebezoek en bureaustudie. Met het locatiebezoek krijgen we een goede indruk van de locaties en de directe omgeving. We werken per locatie één globale stedenbouwkundige variant uit. Daarin geven we op hoofdlijnen inzicht in een mogelijke indeling van het terrein en de massaopbouw van de bebouwing. We maken hierbij de volgende zaken inzichtelijk: ontsluiting, looproutes en risico gebieden/ruimten (daarbij gaan we er vanuit dat er binnen de gemeente expertise is om aan te duiden wat risico gebieden/ruimten zijn bij een locatie en stedenbouwkundige opzet). Daarnaast kijken we ook naar de aanwezigheid van participatiemogelijkheden en

sab
adviseurs in ruimtelijke ontwikkeling
026 357 69 11
info@sab.nl
www.sab.nl
sab Arnhem
Frombergdwarsstraat 54
6814 DZ Arnhem
sab Amsterdam
Jacob Bontiusplaats 9
1018 LL Amsterdam
KvK Arnhem: 09122123
BTW Nr.: NL8099.21.613.B01
IBAN: NL56 RABO 0393 2638 19

voorzieningen buiten het terrein en werken we de aanwezigheid van nutsvoorzieningen verder uit.

Tot slot houden we per locatie ook rekening met eventuele planologische beperkingen en belemmeringen en zullen we deze verder concretiseren. Indien noodzakelijk kunnen we hiervoor nader onderzoek uitvoeren (bijvoorbeeld een akoestisch onderzoek om de daadwerkelijke beperkingen vanwege geluid van een naastgelegen bedrijf in kaart te brengen.

We ronden het diepgaand locatieonderzoek af met een overzichtelijke matrix, waarin de verschillende locaties en de conclusies ten aanzien van de aspecten zijn weergegeven.

Stap 8 overleg projectgroep voorkeursvariant
Het eerste concept van het diepgaand locatieonderzoek bespreken we met de projectgroep. In dit overleg kunnen opmerkingen en vragen bij het locatieonderzoek worden besproken, welke we in een definitieve versie van het diepgaand onderzoek verwerken.

Indien er meerdere geschikte alternatieven uit de locatiestudie naar voren komen, dan zal een afweging gemaakt moeten worden welk locatie de voorkeur heeft. U geeft in uw offerteverzoek aan dat er uiteindelijk een overzicht van criteria en een score van punten moet komen, om een keuze te maken. Uit ervaring met andere locatiestudies weten wij dat het vaak niet wenselijk is om alle criteria even zwaar mee te wegen. Vaak is er een politiek bestuurlijke voorkeur om bepaalde criteria zwaarder mee te wegen dan andere. Wij geven zo objectief mogelijk weer hoe locaties scoren op verschillende criteria. Daarbij kan het natuurlijk zo zijn dat een locatie afvalt omdat deze niet voldoet aan een minimumvereiste op een criterium. Het is uiteindelijk een politiek bestuurlijke afweging welke criteria het zwaarst wegen. Wij stellen daarom voor om na dit projectgroep overleg een tweede bestuurlijk overleg te plannen.

Stap 9 bestuurlijk overleg & weging varianten
In een bestuurlijk overleg presenteren we de resultaten uit de twee locatieonderzoeken en nemen we het college/ de portefeuillehouder mee in de afwegingen die hiervoor gemaakt zijn. Daarnaast leggen we aan het college eventuele dilemma's om tot een voorkeursvariant te komen en de keuzes die gemaakt moeten worden ten aanzien van de weging van criteria.

sab
adviseurs in ruimtelijke ontwikkeling
026 357 69 11
info@sab.nl
www.sab.nl
sab Arnhem
Frombergdwarsstraat 54
6814 DZ Arnhem
sab Amsterdam
Jacob Bontiusplaats 9
1018 LL Amsterdam
KvK Arnhem: 09122123
BTW Nr.: NL8099.21.613.B01
IBAN: NL56 RABO 0393 2638 19

Naar aanleiding van de keuzes die in dit overleg worden gemaakt, kunnen we de locatiestudie aanvullen met een gemotiveerde voorkeursvariant.

Stap 10 Bijeenkomst inwoners/omwonenden
We bereiden een bijeenkomst voor, waarin we de inwoners (of omwonenden van betrokken locaties) de uitkomsten van het diepgaande locatieonderzoek presenteren. Daarin geven we uiteraard aan hoe we de eerdere inbreng hebben meegenomen en we lichten de voorkeursvariant toe.

Planning

Hieronder een globale planning voor de eerste 4 stappen. Jullie hebben aangegeven dat op 3 september een raadsinformatieavond is, waar we mogelijk bij aan kunnen sluiten. Gezien onderstaande planning kunnen we ons voorstellen dat het erg krap wordt om hier een goed met de projectgroep afgestemd globaal locatieonderzoek te presenteren. Het is in ieder geval wel mogelijk om de raad hier mee te nemen in de werkwijze en het proces dat we doorlopen. We kunnen op korte termijn daarna de daadwerkelijke locaties die uit het onderzoek komen presenteren.

Stap 1 a en b	Week 25 – 28
Stap 2	Week 28 – 35
Stap 3	week 36 (overleg) week 37 bijstellen
Stap 4a	Week 36 (3 september*)
Stap 4 b	Week 38-39?
Stap 4c	Week 40-41? Afhankelijk van datum raadsvergadering

* J *is verhinderd vanwege een andere bewonersavond,* J *kan desgewenst aanschuiven*

Doorkijk vervolg *(te herijken bij afronding stap 4)*

Stap 5	medio oktober
Stap 6	eind oktober
Stap 7	november
Stap 8	eind november
Stap 9	december
Stap 10	afhankelijk van eerst participatie/informatie en dan

sab
adviseurs in ruimtelijke ontwikkeling
026 357 69 11
info@sab.nl
www.sab.nl
sab Arnhem
Frombergdwarsstraat 54
6814 DZ Arnhem
sab Amsterdam
Jacob Bontiusplaats 9
1018 LL Amsterdam
KvK Arnhem: 09122123
BTW Nr.: NL8099.21.613.B01
IBAN: NL56 RABO 0393 2638 19

	besluitvorming of eerst besluitvorming en dan participatie

...

...

sab
adviseurs in ruimtelijke ontwikkeling

026 357 69 11
info@sab.nl
www.sab.nl

sab Arnhem
Frombergdwarsstraat 54
6814 DZ Arnhem

sab Amsterdam
Jacob Bontiusplaats 9
1018 LL Amsterdam

KvK Arnhem: 09122123
BTW Nr.: NL8099.21.613.B01
IBAN: NL56 RABO 0393 2638 19