

Beleidsregel kapsalons aan huis

Van toepassing op het afwijken van een ruimtelijk plan op grond van artikel 2.1, eerste lid, sub c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

DEFINITIEF



BügelHajema

Ruimte voor de leefomgeving

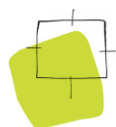
Beleidsregel kapsalons aan huis

Van toepassing op het afwijken van een ruimtelijk plan op grond van artikel 2.1, eerste lid, sub c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

D E F I N I T I E F

26 maart 2019

Projectnummer 115.00.00.00.11.00



Ruimte voor de leefomgeving

BügelHajema, adviseurs voor leefomgeving en omgevingsrecht BNSP

Inhoudsopgave

1	Inleiding	3
1.1	Doel beleidsregel	4
2	Juridisch kader	5
2.1	Huidige juridische kader	5
2.2	Bevoegdheid	5
2.3	Reikwijdte beleidsregel	7
2.3.1	Welke bedrijvigheid	7
2.3.2	Toepassingsgebied beleidsregel	7
2.3.3	Kapsalons aan huis met en zonder toestemming	8
2.3.4	Resumerend	9
3	Beleidsregel	11
4	Overleg en inspraak	12
4.1	Overleg	12
4.1.1	Middenstandsvereniging Dedemsvaart (DMC)	12
4.1.2	Provincie Overijssel	12
4.2	Inspraak	12

1 Inleiding

De landelijke trend dat centra in dorpen en steden veranderen en leeglopen, vindt ook plaats in de gemeente Hardenberg. Ook de winkelgebieden in de gemeente Hardenberg staan onder druk. De gemeente bestaat uit de centrale kernen Hardenberg en Dedemsvaart, vijf grote kernen (Balkbrug, Bergentheim, Gramsbergen, Slagharen en De Krim) en acht kleine kernen (Lutten, Kloosterhaar, Sibculo, Bruchterveld, Schuinesloot, Mariëberg, Ane en Hoogenweg). Van deze verschillende categorieën aan kernen, hebben alleen de centrale en grote kernen een winkelcentrum. De kernwinkelgebieden van Hardenberg en Dedemsvaart staan echter onder druk. Er is sprake van leegstand en aanwezige winkels hebben te maken met teruglopende omzetten en bezoekersaantallen. Tegelijkertijd komen bij de gemeente Hardenberg steeds vaker aanvragen binnen voor kleinschalige bedrijvigheid aan huis. Zo ook voor kapsalons aan huis. Hoewel de gemeente Hardenberg ondernemerschap wil stimuleren, is de uitbreiding van deze bedrijvigheid niet altijd in het belang van een sterke detailhandelstructuur en de opgaven om leegstand in de winkelgebieden van Hardenberg en Dedemsvaart terug te dringen.

Vanwege deze bovengenoemde ontwikkelingen probeert de gemeente Hardenberg met behulp van verschillende actieplannen de centra in de gemeente op peil te houden. De Detailhandelstructuurvisie (vastgesteld op 4 juli 2017) geeft hiervoor richting en houvast om de komende periode te werken aan toekomstbestendige winkelgebieden. Omdat er sprake is van een overschot aan vierkante meters ten behoeve van detailhandel, streeft de gemeente Hardenberg naar het compacter maken van de winkelgebieden. Nieuwe (dienstverlenende) bedrijfsactiviteiten die van ouds passen in de centra moeten bij voorkeur in de betreffende centra worden gevestigd en de bestaande moeten ook behouden blijven. Nog meer kapsalons aan huis zal namelijk er uiteindelijk toe kunnen leiden dat de kapsalons in de winkelgebieden zullen verdwijnen en hier leegstand ontstaat. Dat doet afbreuk aan de wens om de centra juist weer aantrekkelijker te maken.

Uit het bovenstaande blijkt dat een verdere toename van kapsalons aan huis negatieve gevolgen heeft voor de ruimtelijke kwaliteit van de twee centrale en vijf grote kernen. Anderzijds geldt dat in sommige gebieden deze ontwikkeling niet problematisch is maar juist bijdraagt aan de vitaliteit. Het gaat dan om de kleinere kernen en het omliggende buitengebied. In deze gebieden is de ontwikkeling niet problematisch maar voorkomt het juist dat alle voorzieningen in deze kernen verdwijnen. In zijn geheel beschouwd is de visie van de gemeente Hardenberg om in de centrale en grote kernen van de gemeente kapsalons aan huis niet toe te staan maar wel in de kleinere kernen en het omliggende buitengebied.

In de huidige bestemmingsplannen en beheersverordeningen van de gemeente Hardenberg is de vestiging van bedrijvigheid aan huis (waaronder kapsalons aan huis) niet toegestaan maar is

het burgemeester en wethouders wel toegestaan om met een omgevingsvergunning af te wijken van dit verbod. Van deze binnenplanse afwijkmogelijkheid is in de afgelopen jaren regelmatig gebruikgemaakt. Gezien de bovenstaande negatieve gevolgen voor de winkelgebieden wenst het college van burgemeester en wethouders van de gemeente ten aanzien van de toepassing van deze afwijkmogelijkheid nu nadere beleidsregels te stellen. In de Detailhandelstructuurvisie heeft de gemeente ook aangegeven dat zulke ontwikkelingen ongewenst zijn en dat daarom een beleidsregel dient te worden opgesteld.

1.1 Doel beleidsregel

Het doel van deze beleidsregel is in ieder geval het voorkomen van een verdere toename van het aantal kapsalons aan huis in de kernen die een eigen winkelgebied hebben. Voor de winkelgebieden van de kernen zonder eigen winkelgebied geldt deze beleidsregel niet. Op 31 januari 2017 in de plaatselijke media aangekondigd dat er nieuw beleid wordt vastgesteld ten aanzien van kapsalons aan huis. Nieuwe kapsalons aan huis worden vanaf die datum niet meer toegestaan indien men deze wil vestigen in een kern dat een winkelgebied heeft. Bestaande kapsalons kunnen blijven bestaan, maar dan moeten deze wel op grond van de vigerende planologische regelingen legaal zijn. Reeds aanwezige kapsalons aan huis die nog geen vergunning hebben maar kunnen aantonen op deze datum reeds enige tijd in bedrijf te zijn, kunnen alsnog een vergunning aanvragen. In de situatie dat er een kapsalon aan huis wordt beëindigd, mag daarvoor niet een andere kapsalon aan huis elders worden geopend. Voor alle duidelijkheid: het doel van deze beleidsregel is niet om kapsalons in de winkelgebieden te reguleren. Deze bedrijvigheid hoort juist thuis in de centra en kan niet worden bestempeld als bedrijvigheid aan huis. Bovendien hebben deze kapsalons juist een etalagefunctie welke ten goede komt aan de vitaliteit van de centra.

2 Juridisch kader

2.1 Huidige juridische kader

De huidige ruimtelijke regels laten kapsalons aan huis niet toe. Een uitzondering hierop zijn de gevallen waar een specifieke regeling is getroffen in het bestemmingsplan of de beheersverordening. In de geldende bestemmingsplannen en beheersverordeningen van de gemeente Hardenberg bepalen de specifieke gebruiksregels dat het verboden is om gronden en bouwwerken te gebruiken voor bedrijfsdoeleinden. Kapsalons aan huis vallen onder bedrijfsdoeleinden en zijn dus niet zondermeer toegestaan.¹ Wel kennen de bestemmingsplannen en beheersverordeningen een bevoegdheid toe aan het college van burgemeester en wethouders om in de situatie dat er sprake is van een woonbestemming ten behoeve van kleinschalige bedrijfsactiviteiten af te wijken van het planologische regime. Op die manier is het dus mogelijk om met behulp van een omgevingsvergunning een kapsalon aan huis te beginnen. Uit de systematiek van de plannen en verordeningen volgt dat deze bedrijvigheid naar ruimtelijke uitstraling ondergeschikt moet zijn aan de woning en het bedrijfsoppervlakte niet meer dan 30% van het bruto vloeroppervlakte mag zijn. Op dit moment heeft de gemeente Hardenberg echter nog geen specifiek beleid waarin is uitgewerkt hoe het met afwijkingsverzoeken voor kapsalons aan huis omgaat. Daarin voorziet deze beleidsregel. Tot slot moet hier worden opgemerkt dat een kapsalon aan huis behalve via een afwijking op basis van de planregels (de zogeheten binnenplanse afwijking) ook mogelijk kan worden gemaakt door middel van de zogeheten buitenplanse afwijkingen. Bij deze categorie gevallen gaat het om afwijkingen op grond van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 2° en onder 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo). Deze categorie gevallen vallen ook onder de reikwijdte van deze beleidsregel.²

2.2 Bevoegdheid

De bestemmingsplannen en beheersverordeningen van de gemeente Hardenberg regelen de manier waarop de gronden binnen de gemeente bebouwd en gebruikt mogen worden. Uit deze bestemmingsplannen en beheersverordeningen van de gemeente volgt dat wanneer iemand een kapsalon aan huis wil starten, en dus een bedrijfsactiviteit wil beginnen in een gebouw dat is bestemd voor bewoning, hij of zij hiervoor een omgevingsvergunning moet aanvragen. De plannen en verordeningen bieden namelijk ruimte voor kleinschalige bedrijvigheid aan huis door middel van een afwijkingsmogelijkheid in de planregels. Op die manier kan de gemeente per geval een afweging maken aan de hand van de voorwaarden uit artikel 2.12, eerste lid, van

¹ Kapsalons aan huis vallen volgens de begripsomschrijvingen van de bestemmingsplannen of beheersverordeningen van de gemeente Hardenberg niet onder het begrip aan huis gebonden beroep.

² In het vervolg van deze beleidsregel zal echter enkel worden gesproken over omgevingsvergunningen in het kader van de leesbaarheid.

de Wabo en het geldende bestemmingsplan of beheersverordening. Wanneer een aanvraag niet in strijd is met de die voorwaarden, dan kan de gemeente bedrijvigheid aan huis toelaten.

Voor alle duidelijkheid: het betreft hier een bevoegdheid om een omgevingsvergunning te verlenen en het is geen plicht om deze toe te passen. Uiteraard moet de afweging zorgvuldig zijn en mag er bij toepassing geen sprake zijn van willekeur. Om voor de gemeente en haar inwoners op een gelijkwaardige en eenduidige manier alle aanvragen voor kapsalons aan huis te behandelen, is deze beleidsregel opgesteld (zie onder punt 3). Dat de gemeente een beleidsregel kan opstellen ten aanzien van het al dan niet verlenen van omgevingsvergunningen voor kapsalons aan huis, is het gevolg van:

a. Artikel 4:81 eerste lid van de Algemene wet bestuursrecht

Artikel 4:81, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) bepaalt dat een gemeente een beleidsregel kan opstellen met betrekking tot een haar toekomende bevoegdheid. Dat betekent dat de gemeente Hardenberg wat betreft het al dan niet verlenen van een omgevingsvergunning voor bedrijfsactiviteiten aan huis bevoegd is om een beleidsregel op te stellen waarin zij uitwerkt op basis van welke maatstaven zij al dan niet een omgevingsvergunning verleent. Wel is het zo dat de gemeente Hardenberg als gevolg van artikel 4:84 van de Awb bij het opstellen van een beleidsregel zichzelf bindt aan het daarin geformuleerde beleid. Mochten bijzondere omstandigheden maken dat het niet evenredig is om de beleidsregel in een bepaalde situatie toe te passen, dan is een gemeente volgens artikel 4:84 van de Awb verplicht de beleidsregel niet toe te passen. Anders gesteld: de gemeente Hardenberg moet handelen overeenkomstig de beleidsregel, tenzij het voor een of meer belanghebbenden gevolgen kan hebben die vanwege bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding met het doel van de beleidsregel.

b. Artikel 3.1, eerste lid, jo. artikel 3.6, eerste lid, onder c, van de Wet ruimtelijke ordening

Dat de gemeente Hardenberg een beleidsregel kan opstellen omtrent het aantal kapsalons aan huis, is het gevolg van een aan de gemeente toekomende bevoegdheid. De gemeente heeft krachtens artikel 3.1, eerste lid, van de Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro) en artikel 3.6, eerste lid, onder c, van de Wro de bevoegdheid om via bestemmingsplannen en beheersverordeningen te bepalen dat er een omgevingsvergunning nodig is voor het vestigen van een kapsalon aan huis. Dat maakt ook dat de gemeente Hardenberg de bevoegdheid heeft om met het oog op een goede ruimtelijke ordening beleidsregels vast te stellen.

De goede ruimtelijke ordening betreft hier het vitaal houden van de winkelgebieden en het voorkomen van meer leegstand binnen de winkelgebieden door concentratie van typische centrumfuncties. Kapperszaken horen daar thuis. Economische motieven zoals het beperken van de concurrentie spelen hierbij geen enkele rol.

2.3 Reikwijdte beleidsregel

2.3.1 Welke bedrijvigheid

Deze Beleidsregel kapsalons aan huis strekt ertoe om maatstaven te geven voor de behandeling van verzoeken om af te wijken van het bestemmingsplan voor kapsalons aan huis. Het gaat dus om een specifieke vorm van bedrijvigheid die men wil ontplooiën in gebouwen die zijn aangewezen voor woondoeleinden. Omgevingsvergunningsverzoeken voor andere vormen van bedrijvigheden aan huis worden door deze beleidsregel niet gereguleerd. Reden hiervoor is dat andere bedrijvigheid niet tot nauwelijks voorkomen in de winkelgebieden waardoor ten aanzien van die bedrijvigheid aan huis geen sprake is van effecten op de ruimtelijke ordening.

2.3.2 Toepassingsgebied beleidsregel

De gemeente Hardenberg beslaat verschillende kernen, en het buitengebied. Terwijl de centrale kernen Hardenberg en Dedemsvaart en de grotere kernen een winkelgebied hebben met verschillende soorten bedrijvigheid, bestaan de kleinere kernen uit kleine dorpen zonder eigen winkelgebied met in totaal slechts enkele (tientallen) bedrijven. De problematiek die ten grondslag ligt aan deze beleidsregel heeft betrekking op slechts een deel van het gemeentelijke grondgebied. Om te voorkomen dat allerlei voorzieningen verdwijnen in de winkelgebieden van de centrale en grotere kernen van de gemeente, heeft deze beleidsregel betrekking op die verzorgingsgebieden. Zoals reeds eerder vermeld, gaat het om de kernen:

1. Hardenberg;
2. Dedemsvaart;
3. Balkbrug;
4. Bergentheim;
5. De Krim;
6. Gramsbergen;
7. Slagharen.

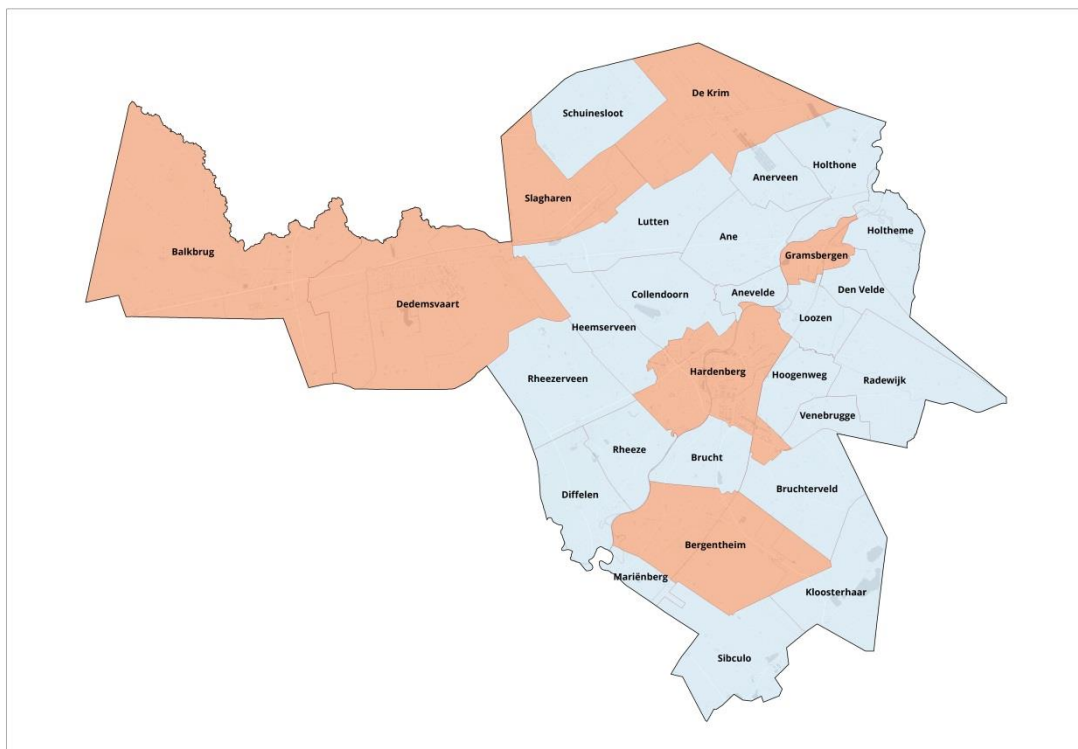
Zoals hiervoor ook al aangegeven, heeft de beleidsregel geen betrekking op de kleinere kernen zonder eigen winkelgebied. Het gaat dan om de kernen:

1. Lutten;
2. Kloosterhaar;
3. Sibculo;
4. Bruchterveld;
5. Schuinesloot;
6. Mariënberg;
7. Ane;
8. Hoogenweg;
9. Radewijk.

Bij de kleinere kernen wordt overigens geen onderscheid gemaakt tussen bebouwde kom en het buitengebied. Bij de kleinere kernen is immers sprake van een sterke verwevenheid met het

omliggende buitengebied. Bedrijvigheid aan huis, ook in de vorm van een kapsalon, draagt bij aan de vitaliteit van het buitengebied en is een goede invulling van bijvoorbeeld vrijgekomen agrarische bedrijfsgebouwen.

Op de onderstaande kaart (welke tevens als bijlage 1 bij deze beleidsregel is gevoegd) zijn de twee categorieën wat betreft gebied nader weergegeven. De kernen met winkelgebied (deelgebied A) zijn daarbij in het rood weergegeven en de kernen zonder winkelgebied (deelgebied B) in het blauw.



Figuur 1. Gebiedsindeling, rood: geen kapsalons aan huis toegestaan, blauw: wel kapsalons aan huis toegestaan.

2.3.3 Kapsalons aan huis met en zonder toestemming

De actuele stand van zaken is dat, voorzover bij de gemeente Hardenberg bekend, de gemeente enkele tientallen kapsalons aan huis telt die onder het bereik van deze beleidsregel vallen.³ Een deel van deze kapsalons aan huis heeft een omgevingsvergunning waardoor de eigenaren van de kapsalons op die manier op legale wijze van het geldende bestemmingsplan of de geldende beheersverordening afwijken. Deze beleidsregel heeft op deze bestaande bedrijvigheid geen effect. Ook na de vaststelling van de beleidsregel mag men de betreffende bedrijvigheid voortzetten.

³ Kapsalons aan huis welke op basis van het daar geldende bestemmingsplan mogelijk zijn, vallen niet onder de reikwijdte van deze beleidsregel. De beleidsregel heeft dus enkel betrekking op kapsalons aan huis waarvoor een binnenplanse of buitenplanse afwijking nodig is en deze afwijking al dan niet is verleend,

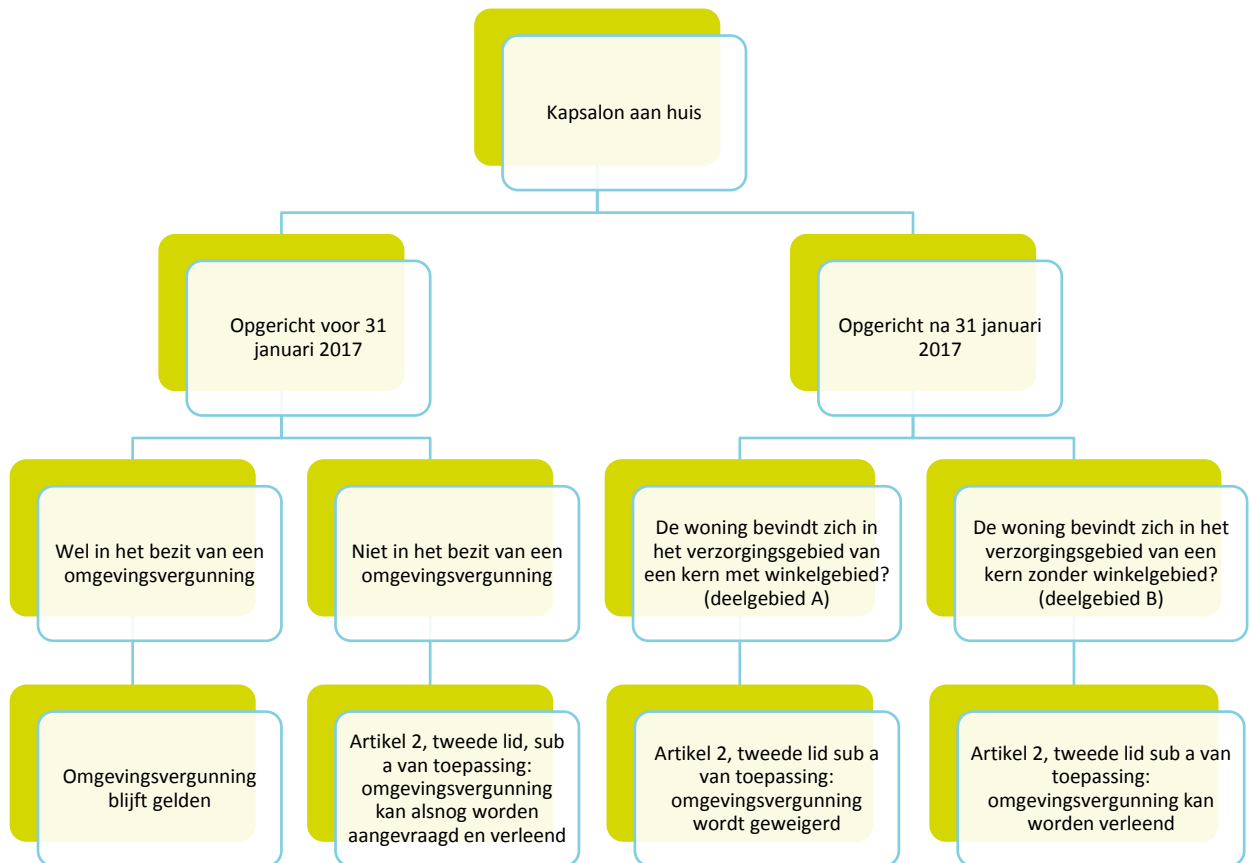
Er zijn in de gemeente Hardenberg echter ook kapsalons aan huis aanwezig waarvoor in het verleden geen omgevingsvergunning is aangevraagd en verleend terwijl dat wel nodig was. Voor deze categorie gevallen geldt op basis van deze beleidsregel dat wanneer zij alsnog een omgevingsvergunning aanvragen en aantonen dat de bedrijvigheid al bestond voorafgaand aan de aankondiging van het voornemen om deze beleidsregel op te stellen (31 januari 2017), zij alsnog een omgevingsvergunning kunnen krijgen. Zoals gezegd, daarvoor geldt wel dat de verzoeker moet aantonen dat al voor 31 januari 2017 de kapsalon aan huis bestond. Na deze datum is de ingebruikname van nieuwe kapsalons binnen de centrale en grotere kernen niet toegestaan en zullen aanvragen voor omgevingsvergunningen door de gemeente Hardenberg worden geweigerd.

Voor de situatie dat iemand een kapsalon aan huis had en de volgende eigenaar en bewoner van die woning ook eenzelfde kapsalon aan huis wil beginnen of deze wil voortzetten, dan beschouwt deze beleidsregel dat als voortzetting van een bestaande kapsalon aan huis indien daar een omgevingsvergunning voor is verleend. De omgevingsvergunning voor het afwijken geldt immers als een niet persoonsgebonden vergunning maar is zaakgericht. Dit betekent dus ook dat het recht op een kapsalon aan huis niet kan worden meegenomen naar een andere locatie. Anders gesteld: de beleidsregel voorziet niet in de instandhouding van een bepaald aantal kapsalons aan huis in Hardenberg. Nieuwe omgevingsvergunningen op andere plaatsen worden niet verleend.

2.3.4 Resumerend

Samengevat betekent het bovenstaande dat de beleidsregel betrekking heeft op de centrale en grote kernen met een eigen winkelgebied en slaat op kapsalons aan huis. De beleidsregel beperkt in deze kernen de mogelijkheid om een kapsalon aan huis te starten. Voor kapsalons aan huis die al in het bezit zijn van een omgevingsvergunning, geldt dat die bedrijvigheid aan huis voortgezet mag worden na vaststelling van deze beleidsregel.

Ten aanzien van reeds bestaande kapsalons aan huis die nog geen omgevingsvergunning hebben, geldt dat wanneer zij voor 31 januari 2017 kenbaar hebben gemaakt dat zij een kapsalon (willen) oprichten, zij in beginsel nog een omgevingsvergunning kunnen krijgen. Deze verzoeken om een omgevingsvergunning zijn inmiddels bekend en reeds verleend of wordt op dit moment beoordeeld. Iemand die na 31 januari 2017 een omgevingsvergunningsverzoek indient en niet kan aantonen (aan de hand van een inschrijving bij de Kamer van Koophandel en andere bedrijfsgegevens) al een kapsalon ter plaatse te hebben, maakt in beginsel geen aanspraak op een omgevingsvergunning. Dat laatste houdt in dat de gemeente Hardenberg geen toestemming verleent, bijzondere omstandigheden daargelaten, om gebouwen die zijn aangewezen voor woondoeleinden ook voor een kapsalon aan huis te gebruiken.



Figuur 2. Visualisatie van de beleidsregel.

3 Beleidsregel

Artikel 1

In deze beleidsregel wordt verstaan onder:

- Afwijking: een omgevingsvergunning waarmee wordt afgeweken van het bestemmingsplan of de beheersverordening zoals omschreven in artikel 2.1 eerste lid, onder c, van de Wabo;
- Kapsalon aan huis: dienstverlening waarbij de bewoner van een woning tegen betaling kap/knipwerkzaamheden ter plaatse verricht, eventueel met aanverwante activiteiten.

Artikel 2

1. Het college van burgemeester en wethouders wijst een verzoek om een omgevingsvergunning waarmee wordt afgeweken van het geldende bestemmingsplan of de geldende beheersverordening voor het gebruiken van een woning voor een kapsalon aan huis af indien:
 - a. het verzoek na 31 januari 2017 is ingediend en de woning waar de kapsalon aan huis wordt gevestigd zich bevindt in deelgebied A zoals volgt uit bijlage 1 bij deze beleidsregel.
2. Het college van burgemeester en wethouders kan een verzoek om een omgevingsvergunning waarmee wordt afgeweken van het geldende bestemmingsplan of de geldende beheersverordening voor het gebruiken van een woning voor een kapsalon aan huis toewijzen indien:
 - a. de woning waar de kapsalon aan huis wordt gevestigd zich bevindt in deelgebied A zoals volgt uit bijlage 1 bij deze beleidsregel en het verzoek na 31 januari is ingediend maar er reeds voor die datum sprake was van een kapsalon aan huis;
 - b. de woning waar de kapsalon aan huis wordt gevestigd zich bevindt in deelgebied B zoals volgt uit bijlage 1 bij deze beleidsregel;
 - c. voor een of meer belanghebbenden een afwijzing wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zou zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doel;en wordt voldaan aan andere aspecten van goede ruimtelijke ordening zoals de aanwezigheid van voldoende parkeergelegenheid en een bij de omgeving passende inrichting/uitstraling.

4 Overleg en inspraak

4.1 Overleg

Na het opstellen van het concept van deze beleidsregel heeft overleg plaatsgevonden met betrokken partijen. Het gaat daarbij om de Algemene Nederlandse Kappers Organisatie, Centrummanagement Hardenberg, Middenstandsvereniging Dedemsvaart, Plaatselijke Belang Dedemsvaart en provincie Overijssel. De reacties die zij hebben ingebracht zijn hieronder samengevat weergegeven.

Algemene Nederlandse Kappers Organisatie, centrummanagement Hardenberg en Plaatselijk Belang Dedemsvaart hebben positief op de conceptbeleidsregel gereageerd.

4.1.1 Middenstandsvereniging Dedemsvaart (DMC)

DMC heeft positief gereageerd op de conceptbeleidsregels maar daarbij wel de vraag gesteld om de regeling uit te breiden naar pedicures, schoonheidssalons, nagelstudio's, enzovoorts. Het argument daarvoor is dat ondernemers die in het centrum winkelruimte moeten huren of kopen, aan allerlei eisen van hygiëne moeten voldoen en daarmee veel duurder uit zijn dan 'thuiswerkers'.

Hierover merkt de gemeente Hardenberg op dat de wens van DMC voor een groot deel betrekking heeft op aan huis gebonden beroepen. De ruimtelijke uitstraling van dergelijke beroepen is zeer beperkt en is in overeenstemming met de woonfunctie. Deze beroepen mogen zonder vergunning in huis worden uitgeoefend. Ze horen ook niet primair thuis in het winkelcentrum. Zodra de ruimtelijke uitstraling niet meer verenigbaar is met de woonbestemming, moet hiervoor een andere locatie worden gezocht, bijvoorbeeld in het winkelcentrum. Voor zover er geen sprake is van een aan huis gebonden beroep treedt de bestaande regeling voor kleinschalige bedrijvigheid aan huis in werking en wordt een afweging van geval tot geval gemaakt. Op dit moment is er geen reden om deze regeling aan te passen of via een beleidsregel nader aan te scherpen.

4.1.2 Provincie Overijssel

De provincie Overijssel heeft laten weten dat de beleidsregel past binnen het provinciale beleid.

4.2 Inspraak

Dit ontwerp van de Beleidsregel kapsalons aan huis ligt van 17 januari tot en met 27 februari 2019 ter inzage. De terinzagelegging duurt dus zes weken, hetgeen in overeenstemming is met de 'Inspraakverordening gemeente Hardenberg'. Deze verordening heeft de gemeenteraad van Hardenberg vastgesteld op grond van artikel 150 van de Gemeentewet.

Er één schriftelijke zienswijze ontvangen. De zienswijze is binnen de daarvoor gestelde termijn en dus tijdig ingediend.

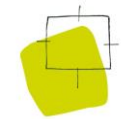
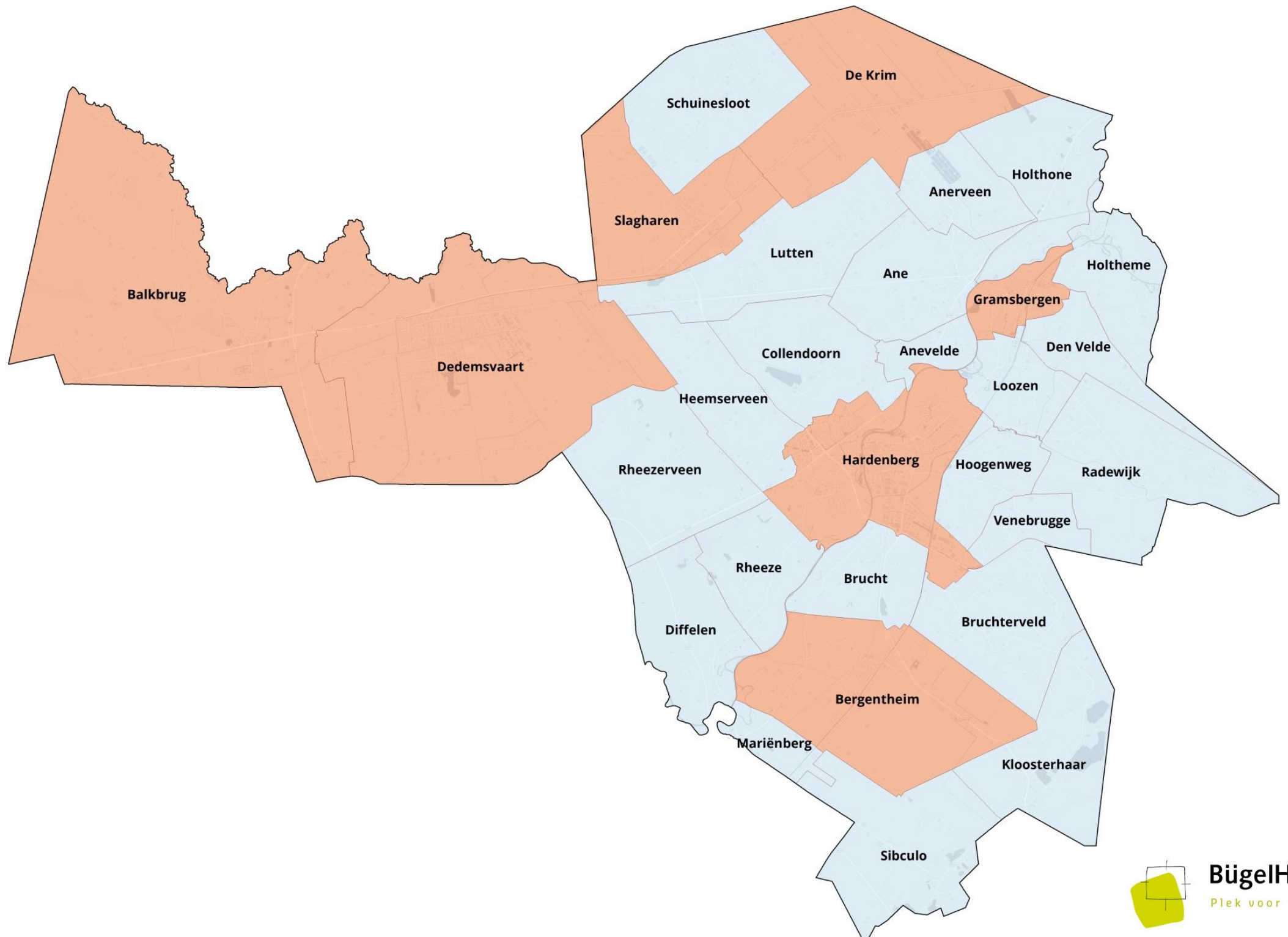
In de zienswijze wordt gevraagd om niet alle voorzieningen, zoals kapsalons, in het centrum te concentreren. Er wordt gesteld dat het voor de leefbaarheid van het platteland beter is om ZZP-ers de mogelijkheid te bieden om hun bedrijf te starten vanuit bijvoorbeeld een vrijgekomen agrarisch bedrijfsgebouw. Dit geeft ook geen overlast voor omwonenden. Bovendien zijn kapsalons in het centrum niet altijd goed bereikbaar voor ouderen.

Hierover merkt de gemeente Hardenberg op dat de beleidsregel kapsalons aan huis alleen betrekking heeft op kapsalons en niet op andere vormen van bedrijvigheid. De beleidsregel is opgesteld om een bijdrage te leveren aan de instandhouding van de levendigheid en de vitaliteit van de winkelcentra van de zeven grotere kernen in de gemeente. De winkelcentra zijn gemengde gebieden, waar naast winkels ook andere functies aanwezig zijn, zoals horeca, dienstverlening, leisure en ambacht. Een kapsalon in een winkelgebied heeft een positief effect op het economische ondernemersklimaat van dat winkelgebied. Andere winkels profiteren van de aanwezigheid van een kapsalon via combinatiebezoek: mensen die naar de kapper gaan kunnen ook nog winkelen. De instandhouding van de winkelcentra is een gezamenlijke opgave van gemeente en ondernemers. Ook de bereikbaarheid voor alle doelgroepen (ouderen en jongeren, validen en minder-validen) heeft daarbij veel aandacht. Het voorstel om kapsalons ook buiten de winkelcentra toe te staan wordt daarom niet overgenomen.

Voor de kleine kernen in de gemeente geldt een andere benadering. Hier is geen sprake van een concentratie van winkel- en aanverwante voorzieningen in de kern. De voorzieningen die er zijn, bevinden zich al verspreid over het dorp en het omliggende buitengebied. Om het voorzieningenniveau in deze gebieden op peil te houden worden geen beperkingen opgelegd aan startende ondernemers in de kappersbranche. Zij kunnen zich vestigen onder de huidige regels.

Voor zowel de grotere als de kleine kernen geldt, dat er voor ondernemers in andere branches ruime mogelijkheden zijn om zich te vestigen in bijvoorbeeld vrijgekomen agrarische bedrijfsgebouwen. Daardoor wordt leegstand en verpaupering voorkomen. Er is geen reden om deze mogelijkheden te beperken. Op dat punt wordt de ingediende zienswijze dan ook onderschreven.

Bijlage 1. Gebiedsindeling gemeente Hardenberg



Colofon

Opdrachtgever

Gemeente Hardenberg

Contactpersoon

R.O.P. Kooijman

Verkavelingsplan

BügelHajema Adviseurs

Rapport

BügelHajema Adviseurs

Fotografie

BügelHajema Adviseurs

Projectleiding

A.J. Meeuwissen

Supervisie

BügelHajema Adviseurs

Projectnummer

115.00.00.00.11.00



BügelHajema Adviseurs bv
Bureau voor Ruimtelijke
Ordering en Milieu BNSP
Vaart nz 48-50
9401 GN Assen
T 0592 316 206
F 0592 314 035
E info@bugelhajema.nl
W www.bugelhajema.nl

Vestigingen te Assen,
Leeuwarden en
Amersfoort