

***Beleidsregel  
'Intrekking Wet op de  
Openlucht recreatie'***

***Gemeente Hardenberg,  
September 2008***



## **Inhoudsopgave**

Inhoudsopgave	2
Samenvatting	4
1. Inleiding	6
1.1 Algemeen	6
1.2 Regionale afspraken	6
1.3 Doel	6
1.4 Status	6
1.5 Juridische procedure	7
2. Uitgangspunten recreatie en toerisme in de gemeente Hardenberg	8
2.1 Provinciaal beleid	8
2.2 Gemeentelijk beleid	8
2.3 Huidig toeristische aanbod	8
3. Beleidsdoelen recreatie en toerisme	10
3.1 Visie recreatie en toerisme	10
3.2 Gebiedsindeling	11
3.3 Vormen van recreatief nachtgebruik	11
4. Beleidsvoorstellen reguliere kampeerterreinen	12
4.1 Algemene regelgeving geldend voor alle reguliere kampeerterreinen	12
4.1.1 Exploitatie	12
4.1.2 Periode	12
4.1.3 Soort kampeermiddel	12
4.1.4 Bestemming	12
4.1.5 Ruimtelijke / landschappelijke inpassing	13
4.1.6 Bebouwing op het terrein	13
4.1.7 Infrastructuur op het terrein	13
4.1.8 Brandveiligheid	13
4.1.9 Richtlijn voor beoordeling nieuwe verzoeken	13
5. Beleidsvoorstellen kleinschalige kampeerterreinen	14
5.1 Algemene regelgeving geldend voor alle kleinschalige kampeerterreinen	14
5.1.1 Periode	14
5.1.2 Bestemming	14
5.1.3 Soort kampeermiddel	14
5.1.4 Koppeling agrarisch bedrijf	14
5.1.5 Milieu	14
5.1.6 Voorzieningen op het terrein	14
5.1.7 Landschappelijke inpassing	15
5.1.8 Aantal kampeermiddelen	15
5.1.9 Brandveiligheid	15
5.1.10 Richtlijn voor beoordeling nieuwe verzoeken	15
6. Beleidsvoorstellen per gebied	16
6.1 Ecologische verbindingszone	16
6.1.1 Reestdal	16
6.1.1.1 Regulier kampeerterrein	16
6.1.1.2 Kleinschalig kampeerterrein	17
6.1.2 Vechtdal	17
6.1.2.1 Regulier kampeerterrein	17
6.1.2.2 Kleinschalig kampeerterrein	18
6.1.3 Stuwwal	18
6.1.3.1 Regulier kampeerterrein	18
6.1.3.2 Kleinschalig kampeerterrein	19
6.2 Gemengde gebieden	19
6.2.1 Regulier kampeerterrein	19

Beleidsregel 'Intrekking WOR'  
gemeente Hardenberg, september 2008

6.2.2	Kleinschalig kampeerterrein	20
6.3	Landbouw grootschalig	20
6.3.1	Westerhuizingerveld	20
6.3.1.1	Regulier kampeerterrein	20
6.3.1.2	Kleinschalig kampeerterrein	20
6.3.2	Dedemsvaart zuid, Slagharen oost – west, De Krim, Bergentheim zuid en Colenbrandersbos	21
6.3.2.1	Regulier kampeerterrein	21
6.3.2.2	Kleinschalig kampeerterrein	22
6.3.2.3	Regulier kampeerterrein	22
6.3.2.4	Kleinschalig kampeerterrein	22
6.3.2.5	Regulier kampeerterrein	22
6.3.2.6	Kleinschalig kampeerterrein	22
7.	Overige kampeerterreinen	23
7.1	Verenigingskamperen	23
7.2	Natuurkampeerterreinen	23
7.3	Kamperen buiten een kampeerterrein	23
7.3.1	Paalkamperen	24
7.3.2	GOP's	24
7.3.3	Nachtvissen	24
7.4	Kamperen voor eigen gebruik op eigen erf	24
8.	Recreatief nachtverblijf in gebouwen en bouwwerken	25
8.1	Bed and breakfast	25
8.2	Boerderijkamers	25
8.3	Groepsaccommodaties	25
8.4	Hotels	25
8.5	Bungalowparken	25
9.	Controle en handhaving	26
Bijlage: Gebiedsindeling		

## **Samenvatting**

Korte samenvatting met de aanbevelingen op hoofdlijnen:

### Kamperen op reguliere kampeerterreinen:

- Kampeervergunningstelsel vervalt;
- Gebiedsgerichte benadering;
- Kampeerterrein is als zodanig bestemd in het bestemmingsplan;
- Kampeerterrein dient bedrijfsmatig geëxploiteerd te worden. Een jaarrond bezetting behoort tot de mogelijkheden;
- Het exacte aantal kampeermiddelen wordt niet vastgelegd. De voorwaarden waaronder plaatsing kan plaatsvinden worden verwoord in het bestemmingsplan en de brandbeveiligingsverordening;
- De omschrijving van stacaravans zal worden ontleend aan de in de Woningwet en uit jurisprudentie ontleende voorwaarden. De maximale oppervlakte, max. 60 m<sup>2</sup>, is gerelateerd aan de provinciale richtlijn;
- Beheersbaarheid brand wordt gehanteerd volgens de handreiking die is opgesteld door de Nederlandse Vereniging van Brandweezorg en Rampenbestrijding;
- Het kampeerterrein is voorzien van een zodanige beplanting dat het een passend element vormt in de omgeving. Dit is opgenomen in het bestemmingsplan;
- De infrastructuur op het terrein wordt vrijgegeven, met uitzondering van de hoofdingang.

### Kamperen op kleinschalige kampeerterreinen:

- Ontheffingsstelsel vervalt;
- Een kleinschalig kampeerterrein blijft als niet-stankgevoelig aangemerkt;
- Voor de nieuwvestiging van een kleinschalig kampeerterrein kan een ruimtelijke procedure gevolgd worden. Bestaande terreinen worden opgenomen in het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied;
- Vasthouden aan koppeling agrarisch bedrijf;
- Het kleinschalig kampeerterrein moet gelegen zijn op of nabij het bouwperceel van het agrarisch bedrijf;
- De periode wordt van 15 maart t/m 31 oktober verlengd naar jaarrond;
- Het aantal kampeermiddelen is gebiedsgericht bepaald, onderscheid gemaakt in maximaal 15 of 25 kampeermiddelen. 25 kampeermiddelen kan gerealiseerd worden in de in deze nota aangewezen gebieden middels een ruimtelijke procedure;
- Stacaravans/trekkershutten e.d. zijn niet toegestaan op een kleinschalig kampeerterrein;
- Voorzieningen moeten in principe binnen de van rechtswege bestaande gebouwen gerealiseerd worden;
- Terrein is landschappelijk ingepast;
- Beheersbaarheid brand wordt gehanteerd volgens de handreiking die is opgesteld door de Nederlandse Vereniging van Brandweezorg en Rampenbestrijding.

### Richtlijnen voor beoordeling nieuwe verzoeken regulier en kleinschalig kampeerterrein:

- Ieder kampeerterrein heeft minimaal 110 % van het aantal kampeerplaatsen aan parkeerplaatsen. Het parkeren dient te allen tijde op eigen terrein te gebeuren, zowel voor de eigen gasten als de bezoekers.

### Kamperen op verenigingskampeerterreinen:

- In het bestemmingsplan wordt geregeld dat het verenigingskamperen positief bestemd wordt. Het terrein zal een aparte aanduiding krijgen als verenigingskampeerterrein.

Kamperen op natuurkampeerterreinen:

- In het bestemmingsplan wordt geregeld dat het natuurkampeerterrein positief bestemd wordt of blijft. Het terrein zal een aparte aanduiding krijgen als natuurkampeerterrein.

Kamperen buiten kampeerterreinen:

- Gewenste situaties regelen via de APV (w.o. evenement-/groepskamperen) of via het bestemmingsplan (i.g.v. gereguleerde overnachtingsplaats, paalkamperen).

Kamperen voor eigen gebruik op eigen erf:

- Geregeld in het bestemmingsplan Buitengebied. Bij een woning mag 1 kampeermiddel voor eigen gebruik worden geplaatst, voor een periode van 15 maart tot en met 31 oktober.

Bed and breakfast:

Gelet op de kleinschaligheid en de relatie met de bestaande woonfunctie kunnen dergelijke accommodaties in het hoofdgebouw worden toegestaan.

Boerderijkamers:

Provinciale regelgeving wordt hier gehanteerd. Deze wordt reeds toegepast in de gemeente Hardenberg.

Groepsaccommodaties:

Deze accommodatievorm moet worden gerekend tot reguliere recreatieactiviteiten, die expliciet in het bestemmingsplan moet zijn geregeld en kan alleen worden toegestaan in gebieden waar diverse functies kunnen worden verweven als ook in gebieden waar landbouwontwikkeling geen prioriteit heeft.

Hotels:

Voor een hotel zal een afzonderlijke bestemming nodig zijn en voor de accommodatie gelden bijzondere bouwvoorschriften. Nieuwvestiging zal worden beoordeeld op ruimtelijke inpasbaarheid en toegevoegde toeristische waarde.

Bungalowparken:

Een bungalowpark is een complex van vakantiewoningen, -bungalows en appartementen die in beginsel voor recreatief nachtverblijf zijn bestemd. Het bestemmingsplan mag zich er niet tegen verzetten.

**NB: meer informatie over een ruimtelijke procedure is te vinden in 1.5, Juridische aspecten.**

In de tekst wordt gesproken over een kampeermiddel. Hiermee wordt bedoeld: *een tent, tentwagen, kampeerauto en caravan, dan wel enig ander onderkomen of enig ander voertuig of gewezen voertuig of gedeelte daarvan, voor zover geen bouwwerk zijnde. Voor de realisatie hiervan is geen bouwvergunning vereist en wordt gebruikt voor recreatief nachtgebruik.*

*Een trekkershut valt ook onder de definitie kampeermiddel. De maximale oppervlakte van een trekkershut wordt bepaald op 18 m<sup>2</sup> en de maximale hoogte wordt bepaald op 3,30 meter.*

## **1. Inleiding**

### **1.1 Algemeen**

Per 1 januari 2008 wordt de Wet op de Openluchtrecreatie (WOR) definitief ingetrokken. Er bestaat vanaf dat moment geen landelijke regelgeving meer. Vanuit het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit wordt aan de gemeenten de opdracht gegeven om het kampeerbeleid zelf vorm te geven.

Gevolgen van de intrekking van de WOR zijn:

- Het wettelijke onderscheid tussen de verschillende kampeervormen verdwijnt;
- De wettelijke grondslag voor het stelsel van vergunningen en ontheffingen voor kampeerterreinen en andere vormen van kamperen verdwijnt.

Het intrekken van de WOR gebeurt om een aantal redenen:

- Deregulering en vermindering van de administratieve lastendruk voor kampeerondernemers. Deze doelstelling is geformuleerd in het regeerakkoord 'Meedoen, meer werk, minder regels' en is uitgewerkt in de kabinetsvisie en het bijbehorende actieprogramma 'Andere overheid';
- Gemeenten aanzetten om bestaand beleid tegen het licht te houden en eventueel nieuwe keuzes te maken;
- Door het wegnemen van belemmerende wet- en regelgeving wordt de ruimte voor toeristisch-recreatieve activiteiten vergroot.

### **1.2 Regionale afspraken**

Binnen de Vechtdalgemeenten Dalfsen, Ommen en Hardenberg zijn ambtelijk en bestuurlijk overleggen gevoerd ten aanzien van de afstemming van het beleid binnen de Vechtdalgemeenten. Omdat de gemeente Hardenberg vanuit een gebiedsgerichte benadering te werk gaat, is de invulling in dat opzicht anders. Er is wel, waar mogelijk, aansluiting gezocht met de regionale uitgangspunten.

### **1.3 Doel**

Door de intrekking van de WOR wordt aan de gemeenten opdracht gegeven om voorschriften te stellen ten aanzien van kamperen als deze echt noodzakelijk zijn voor het bereiken van bepaalde maatschappelijke doelen en dat deze doelen niet op een andere wijze, via zelfregulering, kunnen worden bereikt.

### **1.4 Status**

Door de intrekking van de WOR, wordt de recreatiebedrijven meer ruimte geboden voor ontwikkelingen op het terrein zelf. Deze beleidsregel zal echter gelden naast bestaande plannen als de vigerende bestemmingsplannen voor het buitengebied en de bestemmingsplannen voor de diverse recreatieve bedrijven.

De beleidsnota Intrekking WOR heeft de status van een beleidsregel, zoals genoemd in titel 4.3 van de Algemene Wet Bestuursrecht. Dit houdt in dat individuele verzoeken om deelname aan deze regeling worden getoetst. Van beleidsregels kan conform artikel 4:84 Algemene wet bestuursrecht in bijzondere omstandigheden worden afgeweken.

De in deze beleidsregel voorgestelde mogelijkheden zullen op termijn en voor zover planologisch relevant en mogelijk, onderdeel worden van het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Hardenberg. Het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied gaat alleen gelden voor het uiteindelijke gebied waar het plan voor wordt vastgesteld.

## **1.5 Juridische procedure**

De reguliere kampeerterreinen zijn alle nu al positief bestemd in het geldende bestemmingsplan. Dit zal in het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied worden voortgezet.

Van de 20 op dit moment aanwezige kleinschalige kampeerterreinen zijn er op dit moment 3 als zodanig bestemd of er is een vrijstelling van het bestemmingsplan voor verleend. De overige 17 kleinschalige kampeerterreinen zijn op dit moment in strijd met het voor die percelen geldende bestemmingsplan. Met de intrekking van de WOR komt ook de ontheffingsmogelijkheid van de WOR te vervallen.

Deze 17 kleinschalige kampeerterreinen zullen in het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied als zodanig worden bestemd. Totdat dit gerealiseerd is, is er voor deze 17 kleinschalige kampeerterreinen (zie bijlage voor de betreffende terreinen) dus sprake van een met het bestemmingsplan strijdige situatie. Van gemeentewege zal hiertegen echter, in afwachting van het nieuwe bestemmingsplan, niet worden opgetreden.

### 1.5.1 Ruimtelijke procedure

Voor bepaalde ontwikkelingen die in strijd zijn met het bestemmingsplan is het mogelijk een verzoek in te dienen om een ruimtelijke procedure te voeren. De procedure kan de gewenste ontwikkeling mogelijk maken. Een voorbeeld hiervan zijn veranderingen op of uitbreidingen van kleinschalige kampeerterreinen.

De inhoud van deze beleidsregel biedt een primair beoordelingskader voor verzoeken om een ruimtelijke procedure te voeren. Bij elk verzoek wordt specifiek naar de omgeving gekeken of de gevraagde ontwikkeling op die plek wel wenselijk is. Daarnaast dient er ook aan overige wet- en regelgeving getoetst te worden. Een voorbeeld hiervan zijn diverse milieuwetten en het provinciale beleid. Het is mogelijk dat overige wet- en regelgeving de gewenste ontwikkelingen in de weg staan of dat er milieutechnische onderzoeken dienen te worden aangeleverd. Aan het volgen van een ruimtelijke procedure zijn leges en termijnen verbonden.

Verzoeken die voor 1 juli 2008 bij de gemeente zijn binnengekomen vallen onder de Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO). Op grond van deze wet kan een artikel 19, lid 1 WRO vrijstellingsprocedure worden gevolgd. Verzoeken die op of na 1 juli 2008 bij de gemeente binnengekomen vallen onder de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro). De te volgen procedure op grond van deze wet is in de gemeente Hardenberg de partiële herziening van het bestemmingsplan.

## **2. Uitgangspunten recreatie en toerisme in de gemeente Hardenberg**

### **2.1 Provinciale beleid**

Het streekplan Overijssel 2000+ kent ten aanzien van recreatie en toerisme de volgende doel- en taakstellingen:

- Ontwikkeling van recreatie en toerisme afgestemd op gebiedskwaliteiten in Overijssel (water, natuur en landschap, cultureel erfgoed, landbouw en steden dorpen);
- Kwaliteitsverbetering van bestaande recreatieve voorzieningen (watersport, verblijfsrecreatie en dagrecreatie);
- Ontsluiting van de groene ruimte voor recreatief medegebruik onder andere door verbetering van routenetwerken.

### **2.2 Gemeentelijk beleid**

De gemeentelijke uitgangspunten zijn vastgelegd in de toekomstvisie, het meerjarenprogramma en de visienota Buitengebied. De gemeente Hardenberg heeft haar toekomstvisie in 2004 en het meerjarenprogramma in 2005 vastgesteld. De visienota Buitengebied is in 2006 vastgesteld.

Ten aanzien van recreatie en toerisme wordt hierover het volgende geschreven:

#### Toekomstvisie

In de toekomstvisie wordt recreatie en toerisme het visitekaartje van de gemeente Hardenberg genoemd. Het streven is een toename en verbetering van het aanbod aan overnachtingsmogelijkheden, voorzieningen, arrangementen en evenementen, met name gericht op seizoensverbreding en de bovenkant van de markt. Dit alles wordt vanuit een gebiedsgerichte benadering beoordeeld.

#### Meerjarenprogramma

De gemeente Hardenberg wil tot de top van de toeristische gemeenten in Overijssel behoren. Om dit te bereiken wordt gestreefd naar een hogere hotelcapaciteit voor met name de zakelijke markt, het aanbod voorzieningen en evenementen is gegroeid, er is seizoensverlenging gerealiseerd en een kwaliteitsslag op campings.

Wanneer de doelen uit het meerjarenprogramma gehaald zijn, is het bestedingspatroon van de dag- en verblijfstoerist gegroeid, het aantal overnachtingen is gestegen en zijn er meer diverse doelgroepen aangetrokken, waaronder in het hogere segment.

#### Visienota buitengebied

De gemeente Hardenberg is gestart met herzieningen van de vingerende bestemmingsplannen die voor het buitengebied gelden. In de visienota buitengebied zijn hiervoor de uitgangspunten vastgesteld. Deze uitgangspunten zijn gebiedsgericht vastgesteld. De visienota Buitengebied zal als kaderstellend beleid gelden.

### **2.3 Huidig toeristisch aanbod**

Het huidige aanbod van recreatiebedrijven in de gemeente Hardenberg bestaat momenteel uit:

- 20 Reguliere kampeerterrinen;
- 20 Minicampings;
- Overige kampeeraccommodaties:
  - o 1 Natuurkampeertrein;
  - o 1 Verenigingsterrein.
- Gebouwde accommodaties:
  - o 4 Hotels (169 bedden);
  - o 2 Pensions;
  - o 34 Bed & Breakfast;
  - o 4 Groepsaccommodaties;
  - o 2 Boerderijkamers;
  - o 7 Bungalowparken.

Beleidsregel 'Intrekking WOR'  
gemeente Hardenberg, september 2008

Het huidige aanbod van met name de kampeerterreinen is ruim en divers. Zo zijn er bijvoorbeeld themacampings en campings die zich richten op gezinnen met kinderen zonder leeftijdsgrens. De minicampings richten zich met name op de 50 – 55+ markt. Het huidige natuurkampeerterrein is eigendom van Staatsbosbeheer, het verenigingsterrein is eigendom van de Nederlandse Caravan Club (NCC). De gebouwde accommodaties bieden met name aan rustzoekers, de zakelijke markt en senioren een goede verblijfsmogelijkheid.

Ook op de terreinen is het aanbod divers. Dit komt onder andere doordat er altijd gewerkt is met aparte bestemmingsplannen voor de reguliere kampeerterreinen. Hierin is altijd een verdeling opgenomen geweest tussen toeristische verblijfsrecreatie (tenten en caravans) en permanente verblijfsrecreatie. Dit laatste houdt in dat er op dit terrein stacaravans geplaatst mochten worden, niet dat er permanent gerecreëerd mocht worden. In het kader van deregulering wordt deze verdeling niet meer opgelegd aan de ondernemer. De invulling laten we over aan de ondernemer. Permanente bewoning is niet toegestaan.

### **3. Beleidsdoelen recreatie en toerisme**

#### **3.1 Visie recreatie en toerisme**

Zoals in hoofdstuk 2 is genoemd, zijn er een aantal documenten die de handvatten zijn voor het beleid ten aanzien van recreatie en toerisme. Op basis van deze documenten, en de visie recreatie en toerisme, zijn de uitgangspunten voor deze beleidsregel hieronder beschreven.

Vanuit recreatie en toerisme streven we een aantal zaken na:

##### Versterken duurzaamheid gebied/landschap

Recreatie en toerisme is een goede economische drager, maar kan verder ontwikkeld worden. Daarom is de wens deze branche duurzaam te versterken.

Het uitgangspunt daarbij is: kwaliteit gaat boven kwantiteit en evenwicht tussen natuur en recreatie staat centraal. De ondernemer initieert, innoveert en exploiteert, de gemeente faciliteert.

##### Recreatie en toerisme als economische drager

Recreatie en toerisme is een economische drager. Het levert naast directe werkgelegenheid op de diverse bedrijven ook indirecte werkgelegenheid op. Het aantal toeristen dat de gemeente Hardenberg bezoekt geeft, naast uitgaven op het bedrijf zelf, ook een impuls aan de lokale middenstand.

##### Kwaliteit

In het meerjarenprogramma van de gemeente Hardenberg staat de ambitie: 'Hardenberg behoort tot de toeristische top van Overijssel' beschreven. Om deze ambitie te bereiken is zowel stimulering van kwaliteitsverhoging als verbreding van het aanbod van de overnachtingsmogelijkheden belangrijk. Een ruimere opzet van de campings en een investering in de ruimtelijke kwaliteit is daarbij gewenst.

##### Faciliteren van bestaande recreatieve ondernemers

De gemeente Hardenberg wil meewerken aan uitbreiding van bestaande recreatieve bedrijven, verhoging van de kwaliteit van het bedrijf is een belangrijk ijkpunt. Met deze beleidsregel wordt ook beoogd de ondernemer meer vrijheden te bieden op zijn eigen terrein.

##### Toegankelijkheid

Een andere ambitie van de gemeente Hardenberg is 'Meer fietsers en wandelaars doorkruisen de groene ruimte'. Een integrale benadering van het gebied moet zorgen voor evenwicht tussen recreatie en toerisme, natuur- en waterbeheer.

##### Diversiteit

De gemeente Hardenberg streeft diversiteit van het toeristische product na. Dit houdt in dat er kampeervoorzieningen zijn, zowel reguliere bedrijven als kleinschalige kampeerterrinen, maar ook andere vormen van overnachten als in een hotel, boerderijkamers en bed and breakfast. Hiermee worden verschillende doelgroepen bereikt. Daarnaast levert het seizoenverlenging op.

##### Tegengaan permanente bewoning

Permanente bewoning van een recreatiewoning is niet toegestaan. Om dit te bewerkstelligen wordt gestreefd naar een bedrijfsmatige exploitatie van recreatiebedrijven met dergelijke woningen. Onder bedrijfsmatige exploitatie wordt verstaan: het via een bedrijf, stichting of andere rechtspersoon voeren van een zodanig beheer/exploitatie, dat in de recreatieverblijven daadwerkelijk recreatief verblijf plaatsvindt. Van de ondernemer wordt verwacht dat hij alles zal doen wat in zijn vermogen ligt om dit fenomeen tegen te gaan.

### **3.2 Gebiedsindeling**

Vanuit bovenstaand oogpunt zal de ontwikkeling van recreatie en toerisme met name worden afgestemd op de kwaliteiten van de gebieden zoals die benoemd staan in de Visienota.

Deze gebieden zijn als volgt ingedeeld:

1. Ecologische verbindingzone:
  - a. Reestdal;
  - b. Vechtdal;
  - c. Stuwwal.
2. Gemengde gebieden:
  - a. Collendoorn, Gramsbergen zuid en Radewijk.
3. Landbouw grootschalig:
  - a. Westerhuizingerveld;
  - b. Dedemsvaart zuid, Slagharen oost, De Krim en Bergentheim zuid, Colenbrandersbos, verbinding Reestdal – Ommen.

### **3.3 Vormen van recreatief nachtgebruik**

In deze beleidsregel komen de volgende vormen van recreatief nachtgebruik aan de orde:

- Kamperen in de open lucht:
  - o Kamperen op reguliere kampeerterreinen;
  - o Kamperen op een kleinschalig kampeerterrein;
  - o Verenigingskamperen op een eigen kampeerterrein;
  - o Natuurkamperen;
  - o Kamperen buiten een kampeerterrein:
    - Paalkamperen;
    - GOP's (Gereguleerde OvernachtingsPlaatsen voor campers);
    - Nachtvissen.
  - o Kamperen voor eigen gebruik op eigen erf.
- Recreatief nachtverblijf in gebouwen en bouwwerken:
  - o Bed and breakfast;
  - o Boerderijkamers;
  - o Groepsaccommodaties;
  - o Hotels;
  - o Bungalowparken.

#### **4. Beleidsvoorstellen reguliere kampeerterreinen**

Per gebied wordt ingegaan op de wijze waarop de gemeente Hardenberg tot de nieuwe regelgeving is gekomen.

De gebiedsindeling zoals in hoofdstuk 3, paragraaf 3.2 is genoemd, wordt hier gehanteerd.

- **Huidige situatie reguliere kampeerterreinen**

Binnen de gemeente Hardenberg zijn de reguliere kampeerterreinen in het bestemmingplan positief bestemd, veelal in algemene beschrijving. Regels met betrekking tot de inrichting van het terrein en andere onderwerpen zijn vooral geregeld via de vergunning. Het gaat hier dan om zaken als aantal plekken, de verdeling van deze plekken in vast en toeristisch en het aantal sanitaire voorzieningen.

- **Nieuwe situatie regulier kampeerterreinen**

De intrekking van de WOR heeft niet het gevolg dat de bestemming uit het bestemmingsplan vervalt. Door de intrekking van de WOR vervalt ook de verlening van een WOR vergunning. Een gevolg is dat de ondernemer meer vrijheid wordt geboden op het als zodanig bestemde terrein. Ten aanzien van het aantal kampeermiddelen en sanitaire voorzieningen bijvoorbeeld, worden geen eisen meer gesteld.

#### **4.1 Algemene regelgeving geldend voor alle reguliere kampeerterreinen**

##### 4.1.1 Exploitatie

Om zoveel mogelijk aan de wensen van de ondernemer tegemoet te komen, wordt door de gemeente de mogelijkheid geboden aan de ondernemers om ten aanzien van de inrichting op het gehele terrein voor wat betreft de niet bouwvergunningsplichtige kampeermiddelen de vrijheid te laten. Voorwaarde hierbij is dat er een bedrijfsmatige exploitatie wordt behouden. Het voeren van een bedrijfsmatige exploitatie voorkomt het uitponden van terreinen. Het uitponden van een terrein houdt in dat een recreatieterrein wordt opgedeeld in kavels, die vervolgens afzonderlijk aan particulieren worden verkocht. Door uitpoding is er in de meeste gevallen niet langer sprake van een centrale exploitatie. Gevolgen hiervan zijn vaak versnippering, verpaupering en/of permanente bewoning. Voor het toeristische product van de gemeente Hardenberg zou dit een slechte ontwikkeling zijn. Bovenstaande wordt vastgelegd in de doeleindenomschrijving van het bestemmingsplan.

##### 4.1.2 Periode

In de vergunning was het al toegestaan om het kampeerterrein jaarrond te exploiteren. Voorgesteld wordt om voor de reguliere kampeerterreinen de kampeerperiode wederom vrij te laten en geen beperkingen ten aanzien van het te hanteren seizoen op te leggen. Bovenstaande wordt vastgelegd in het bestemmingsplan.

##### 4.1.3 Soort kampeermiddel

In de vergunning van de kampeerterreinen was het maximale aantal kampeermiddelen, onderverdeeld in jaarplaatsen en toeristische en seizoensplaatsen, opgenomen. Voorgesteld wordt om dit los te laten, zodat de ondernemer flexibel kan inspelen op veranderende marktomstandigheden. Een bedrijfsmatige exploitatie blijft wel verplicht. Bovenstaande wordt vastgelegd in de voorschriften van het bestemmingsplan Buitengebied.

##### 4.1.4 Bestemming

Voor de terreinen in de gemeente Hardenberg geldt dat ze positief bestemd zijn. Op het gehele terrein is het mogelijk om kampeermiddelen te plaatsen, met uitzondering van het terrein voor centrale voorzieningen. Kampeermiddelen zijn tenten, tentwagens, kampeerauto's, caravans en niet bouwvergunningsplichtige stacaravans.

Beleidsregel 'Intrekking WOR'  
gemeente Hardenberg, september 2008

De maximale afmeting van een niet bouwvergunningplichtige stacaravan is:

- Maximaal 60 m<sup>2</sup>, inclusief berging;
- Te plaatsen als één geheel;
- Maximale hoogte is 3,30 meter vanaf de vloer van de stacaravan. (buitenwerks gemeten)

Een trekkershut valt onder de definitie kampeermiddel. De maximale oppervlakte van een trekkershut wordt bepaald op 18 m<sup>2</sup> en de maximale hoogte wordt bepaald op 3,30 meter.

Bovenstaande wordt vastgelegd in de voorschriften van het bestemmingsplan.

#### 4.1.5 Ruimtelijke / landschappelijke inpassing

Het is noodzakelijk om de ruimtelijke kwaliteit van de gebieden waar een recreatiebedrijf is gevestigd minimaal te handhaven. Het kampeerterrein is voorzien van een zodanige beplanting dat het een passend element vormt in de omgeving. Daarnaast wordt de ondernemer geadviseerd om op het terrein met inheemse beplanting te werken. Bij een uitbreiding van een terrein is het verplicht om voor de randbeplanting met inheemse planten te werken. Op het terrein wordt dit geadviseerd. Dit wordt vastgelegd in het bestemmingsplan.

#### 4.1.6 Bebouwing op het terrein

Bij bebouwing op het terrein wordt uitgegaan van de centrale voorzieningen. Deze vallen momenteel buiten de werking van de WOR. Voor de (ver)bouw van de centrale voorzieningen is geen wijziging voorzien.

Bovenstaande wordt vastgelegd het bestemmingsplan.

#### 4.1.7 Infrastructuur op het terrein

De invulling van de infrastructuur op het terrein wordt vrijgegeven. De wegenstructuur wordt niet meer vastgelegd in het bestemmingsplan, met uitzondering van de hoofdingang en de ontsluiting op de toegangsweg. Op deze manier hoeft de ondernemer geen procedure meer te doorlopen om een veld te herinrichten of een weg te verleggen.

Bovenstaande wordt vastgelegd het bestemmingsplan.

#### 4.1.8 Brandveiligheid

Ten aanzien van de brandveiligheid wordt de handreiking die de Nederlandse Vereniging van Brandweezorg en Rampenbestrijding heeft opgesteld als uitgangspunt genomen. De voorwaarden die hierin genoemd worden, wordt overgenomen in de brandbeveiligingsverordening.

#### 4.1.9 Richtlijn voor beoordeling nieuwe verzoeken

Ieder kampeerterrein heeft minimaal 110 % van het aantal kampeerplaatsen aan parkeerplaatsen. Het parkeren dient te allen tijde op eigen terrein te gebeuren, zowel voor de eigen gasten als de bezoekers.

## **5. Beleidsvoorstellen kleinschalige kampeerterreinen**

De gemeente Hardenberg hanteert de gebiedsindeling zoals in hoofdstuk 3, paragraaf 3.2. Per gebied wordt aangegeven wat de mogelijkheden zijn voor de kleinschalige kampeerterreinen.

### - Huidige situatie kleinschalige kampeerterreinen

De uitgangspunten voor een kleinschalig kampeerterrein worden nu geregeld in de WOR. Een kleinschalig kampeerterrein is toegestaan mits het bestemmingsplan er zich niet tegen verzet. Het starten van een kleinschalig kampeerterrein is mogelijk door het aanvragen van een ontheffing bij het college van B&W.

### - Nieuwe situatie kleinschalige kampeerterreinen

Het onderscheid tussen reguliere en kleinschalige kampeerterrein blijft gehandhaafd. Omdat de mogelijkheid om een ontheffing te verlenen vervalt, wordt het via deze beleidsregel mogelijk gemaakt om via een ruimtelijke procedure een kleinschalig kampeerterreinen te realiseren.

## **5.1 Algemeen geldende regels voor alle kleinschalige kampeerterreinen**

### 5.1.1 Periode

Voor een kleinschalig kampeerterrein wordt de periode van 15 maart tot en met 31 oktober verlengd tot jaarronde exploitatie. Dit wordt vastgelegd in het bestemmingsplan.

### 5.1.2 Bestemming

Voor kleinschalige kampeerterreinen geldt dat er na intrekking van de WOR via een ruimtelijke procedure, zoals genoemd in paragraaf 1.5.1, een nieuwvestiging gerealiseerd kan worden. Dit is een tijdelijke oplossing, totdat het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied er is. Bestaande terreinen (zie bijlage voor betreffende terreinen) worden opgenomen in de voorschriften van het bestemmingsplan.

### 5.1.3 Soort kampeermiddel

Op een kleinschalig kampeerterrein zijn alleen toeristische kampeermiddelen toegestaan. Stacaravans worden uitgesloten. Dit wordt vastgelegd in de voorschriften van het bestemmingsplan.

### 5.1.4 Koppeling agrarisch bedrijf

Een kleinschalig kampeerterrein wordt slechts toegestaan bij een actief agrarische bedrijf. Van een actief agrarisch bedrijf is sprake als een ondernemer zijn hoofdinkomen uit het agrarische bedrijf geniet. Dit wordt vastgelegd in de voorschriften van het bestemmingsplan. Wanneer het agrarische bedrijf ophoudt te bestaan, is ook het kleinschalige kampeerterrein niet langer toegestaan. Voor de kleinschalige terreinen wordt dan wel de mogelijkheid geboden om in de bestaande omvang te blijven bestaan, mits hiervoor een ruimtelijke procedure zoals beschreven in 1.5.1 wordt gevolgd. Omdat het kampeerterrein geen agrarische neventak meer is, wordt het kampeerterrein anders beoordeeld. Voorwaarden zijn onder andere dat het terrein in het gebied moet passen, geen rechten van belanghebbenden beperken en voldoet aan alle wet- en regelgeving. Als het terrein aan alle voorwaarden voldoet, kan er sprake zijn van legalisatie.

### 5.1.5 Milieu

Een kleinschalig kampeerterrein wordt als niet stankgevoelig aangemerkt. Hierdoor levert het geen belemmering op voor het eigen agrarische bedrijf en omliggende agrarische bedrijven. Dit is opgenomen in de wet Geurhinder en Veehouderij.

### 5.1.6 Voorzieningen op het terrein

De sanitaire voorzieningen, ontvangstruimte etc. bij een kleinschalig kampeerterrein moeten in principe gerealiseerd worden in van rechtswege bestaande bijgebouwen. Dit wordt vastgelegd in het bestemmingsplan.

#### 5.1.7 Landschappelijke inpassing

Voor de kleinschalige terreinen geldt dat de landschappelijke inpassing van het kampeerterrein passend moet zijn in het landschap. De breedte hiervan dient minimaal 3 rijen te zijn, bestaande uit inheemse, streekeigen beplanting. In het nieuwe bestemmingsplan buitengebied wordt in dit verband een regeling opgenomen voor de nieuwe kleinschalige kampeerterreinen. Voor de bestaande kampeerterreinen wordt het huidige regiem gehandhaafd. Dit wordt vastgelegd in het bestemmingsplan.

#### 5.1.8 Aantal kampeermiddelen

In de huidige situatie mogen 15 kampeermiddelen op kleinschalige kampeerterreinen aanwezig zijn. Vanuit een gebiedsgerichte benadering kan worden beoordeeld of een kleinschalig kampeerterrein mag uitbreiden naar 25 kampeermiddelen. Dit moet in elk geval passen binnen of grenzend aan het bestaande bouwblok en hiervoor mogen in principe geen extra gebouwen geplaatst worden ten behoeve van de realisatie van voorzieningen. Deze uitbreiding kan gerealiseerd worden door middel van het volgen van een ruimtelijke procedure zoals genoemd in paragraaf 1.5.1. In het bestemmingsplan worden hiervoor de voorschriften opgenomen.

#### 5.1.9 Brandveiligheid

Ten aanzien van de brandveiligheid wordt de handreiking die de Nederlandse Vereniging van Brandweezorg en Rampenbestrijding heeft opgesteld als uitgangspunt genomen. De voorwaarden die hierin genoemd worden, wordt overgenomen in de brandbeveiligingsverordening.

#### 5.1.10 Richtlijn voor beoordeling nieuwe verzoeken

Ieder kampeerterrein heeft minimaal 110 % van het aantal kampeerplaatsen aan parkeerplaatsen. Het parkeren dient te allen tijde op eigen terrein te gebeuren, zowel voor de eigen gasten als de bezoekers.

## 6. Beleidsvoorstellen per gebied

De gemeente Hardenberg heeft een viertal gebieden waarin de verblijfsrecreatie gesitueerd is, zoals hierboven beschreven. Per gebied wordt aangegeven wat de mogelijkheden zijn voor de reguliere en kleinschalige kampeerterrinen. Een overzicht van welke bedrijven in welk gebied ligt, is terug te vinden in bijlage 1.

### 6.1 Ecologische verbindingszone

De ecologische verbindingszone biedt ruimte aan recreatie. Binnen de ecologische verbindingszone zijn een drietal gebieden aangewezen, te weten het Reestdal, het Vechtdal en de Stuwwal. Aan de hand van deze 3 gebieden worden de uitgangspunten voor de ontwikkelingsmogelijkheden van de reguliere en kleinschalige kampeerterrinen vastgesteld.

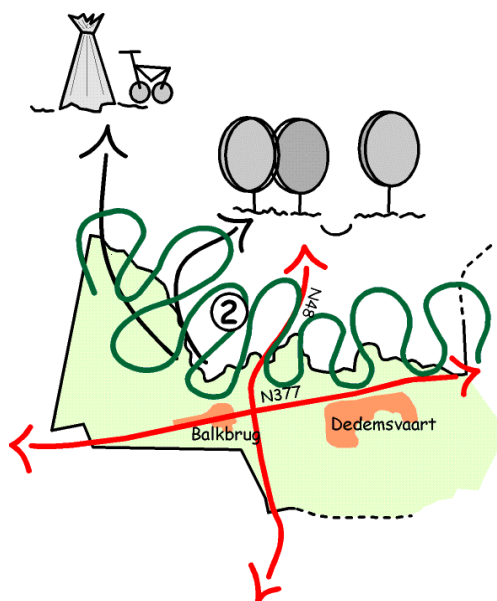
#### 6.1.1 Reestdal

Het Reestdal is een authentiek gebied, gesitueerd in het noorden van de gemeente. Door dit dal loopt de Reest; een oud meanderend riviertje. Ook het patroon van wegen en waterlopen is kronkelig. Het gebied heeft een kleinschalig karakter door de vele houtwallen- en hagen en heeft een onregelmatige verkeveling.

Het gebied heeft momenteel een aantal functies:

- Onderdeel ecologische hoofdstructuur;
- Natuurlijke afwateringsfunctie van de Reest;
- Agrarische bedrijven;
- Natuurontwikkeling.

In de visienota buitengebied van de gemeente wordt voor dit gebied voorzien dat er ontwikkelingsruimte is voor biodiversiteit, recreatie en toerisme en (verbrede) landbouw.



figuur 6.1 Gebied Reestdal

##### 6.1.1.1 Regulier kampeerterrin

Voor recreatie en toerisme houdt dit in dat er ruimte is, mits voldoende rekening gehouden wordt met het omliggende landschap. Een nieuwe ontwikkeling of een uitbreiding van een bestaand kampeerterrin vraagt in ruime mate aandacht voor de omgeving.

In eerste instantie worden de bestaande bedrijven gefaciliteerd, echter alleen wanneer dit een kwaliteitsslag inhoudt voor het gehele terrein. Nieuwvestiging is mogelijk, mits dit geen afbreuk doet aan de omgeving en een aanvulling is op het bestaande recreatieve product. Voorop staan de kwaliteiten rust, ruimte en natuur.

In het Reestdal zijn 2 reguliere kampeerterrinen aanwezig.

#### 6.1.1.2 Kleinschalig kampeerterrein

Voor het kleinschalig kamperen is in het Reestdal ruimte voor ontwikkeling, mits voldaan wordt aan de punten zoals genoemd in hoofdstuk 5. Door het kleinschalige karakter van het gebied wordt in eerste instantie vastgehouden aan maximaal 15 kampeermiddelen. In het Reestdal zijn momenteel geen kleinschalige kampeerterrinen aanwezig.

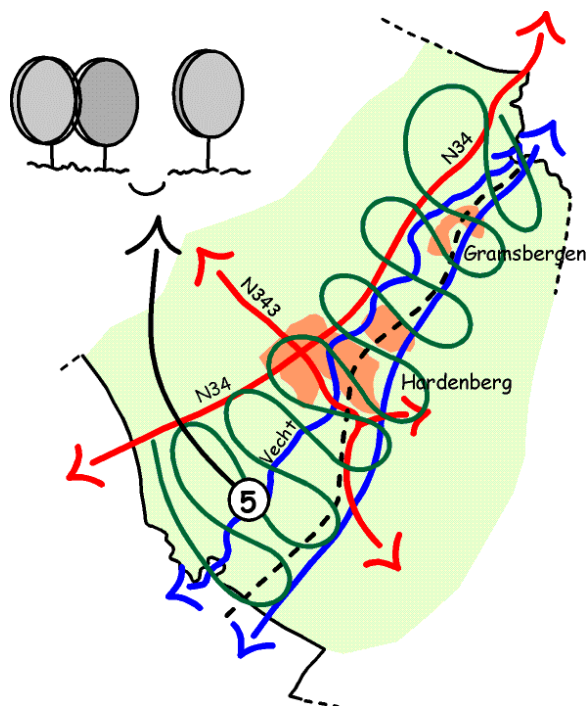
#### 6.1.2 Vechtdal

Het Vechtdal is een essen- en kampenlandschap. Dit gebied kenmerkt zich door de vele bossen en houtwallen. De Vecht heeft een groot aantal meanders en herkenbare zomer- en winterdijken. Er is een verspreid bebouwingspatroon. Cultuurhistorisch gezien zijn Landgoed de Grote Scheere, de Loozense Linie en het beschermd dorpsgezicht Rheeze waardevolle elementen.

De huidige functies zijn:

- Onderdeel ecologische hoofdstructuur;
- Dag- en verblijfsrecreatie;
- Agrarische bedrijven, overwegend veeveelt;
- Belangrijke waterafvoerfunctie van de Vecht.

In de visienota buitengebied van de gemeente wordt voor dit gebied voorzien dat er ontwikkelingsruimte is voor water (afvoerfunctie Vecht), biodiversiteit, (verbrede) landbouw en recreatie en toerisme.



figuur 6.2 Gebied Vechtdal

#### 6.1.2.1 Regulier kampeerterrein

Voor recreatie en toerisme geldt, door het intensieve gebruik in een deel van dit gebied, dat bestaande ondernemers waar mogelijk gefaciliteerd worden, alleen wanneer dit een kwaliteitsslag inhoudt voor het gehele terrein. Nieuwe campings binnen het gebied Rheeze – Diffelen zijn niet gewenst. Overige nieuwe ontwikkelingen in de rest van het gebied Vechtdal moeten een vernieuwend karakter hebben en een toevoeging zijn voor het recreatieve product van de gemeente Hardenberg. Voorop staan de kwaliteiten rust, ruimte en natuur.

In het Vechtdal zijn 10 kampeerterrinen, een verenigingsterrein en een natuurkampeerterein gesitueerd.

#### 6.1.2.2 Kleinschalig kampeerterein

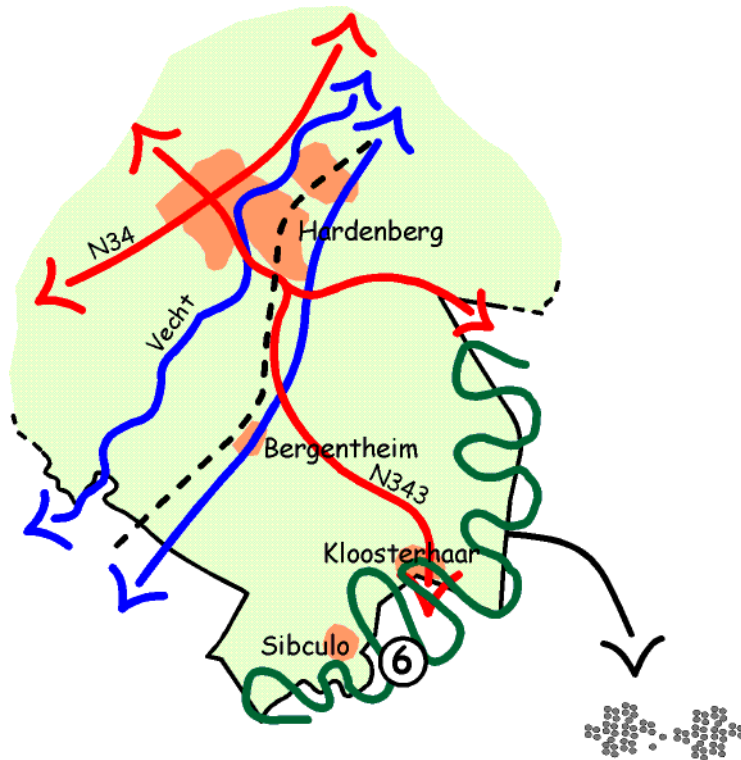
In het Vechtdal is ruimte voor ontwikkeling, maar dit geldt met name voor de bestaande ondernemers. Echter, de druk op het toeristisch kamperen in het Vechtdal kan momenteel betrekkelijk hoog genoemd worden. Daarom is er voor gekozen om aan het aantal van 15 kampeermiddelen vast te houden. In het Vechtdal zijn 7 kleinschalige kampeertereinen aanwezig.

#### 6.1.3 Stuwwal

De Stuwwal kenmerkt zich door het gevarieerde landschap; van kleinschalig van het Bergentheimerveen tot grootschalig ten oosten van Bruchterveld. De huidige functies zijn:

- Zandwinning;
- Natuur.

In de visienota buitengebied van de gemeente wordt voor dit gebied voorzien dat er ontwikkelingsruimte is voor zandwinning, biodiversiteit, recreatie en toerisme.



figuur 6.3 Gebied Stuwwal

#### 6.1.3.1 Regulier kampeerterein

In het gebied Stuwwal zijn momenteel geen reguliere kampeertereinen gevestigd. Er zijn evenwel mogelijkheden voor recreatie en toerisme, als er bijvoorbeeld sprake is van een vernieuwende ontwikkeling van het toeristische product. Voorop staan de kwaliteiten rust, ruimte en natuur. In het gebied Stuwwal zijn momenteel geen reguliere kampeertereinen aanwezig.

#### 6.1.3.2 Kleinschalig kampeerterein

Het gebied geeft ruimte aan ontwikkelingen ten behoeve van recreatie en toerisme. Hierdoor, en door de ligging van het gebied, wordt de mogelijkheid geboden om het aantal kampeermiddelen op kleinschalige kampeertereinen te verhogen naar 25, als voldaan wordt aan de voorwaarden zoals genoemd in hoofdstuk 5. In het gebied Stuwwal is 1 kleinschalig kampeerterein aanwezig.

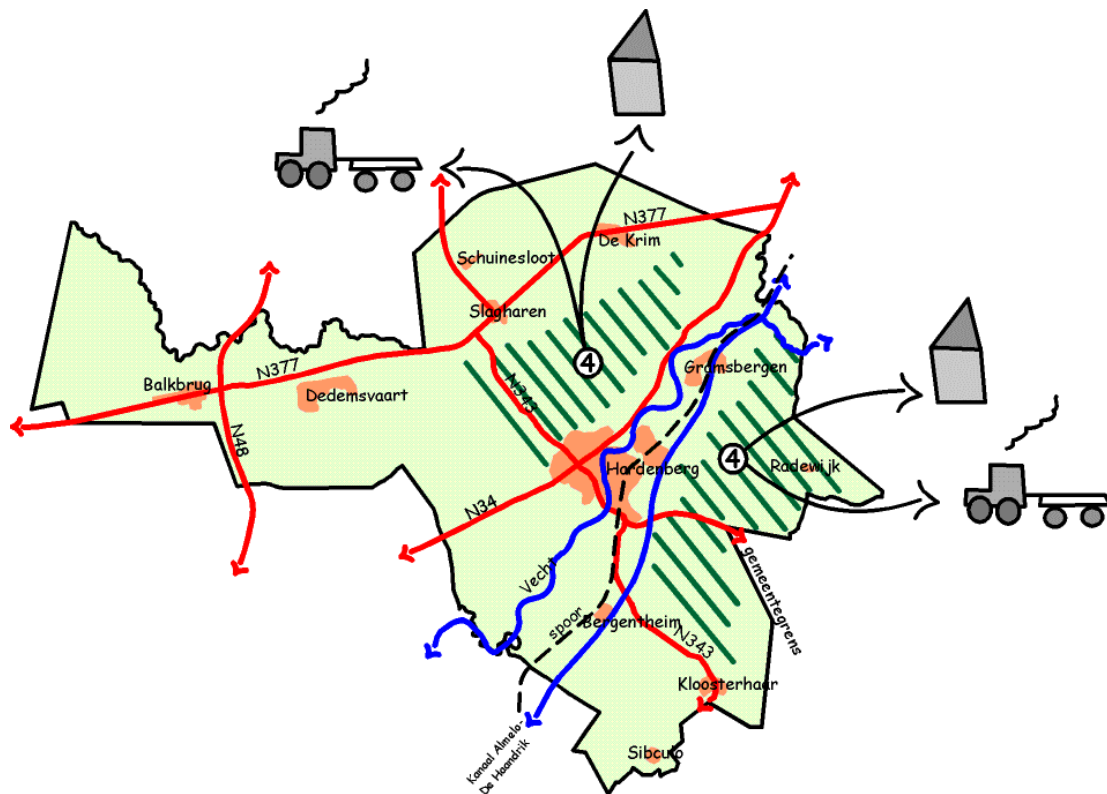
## 6.2 Gemengde gebieden

Dit gebied kenmerkt zich door een essen- en kampenlandschap. In de omgeving van Bruchterveld heeft heideontginning plaatsgevonden. Het is een kleinschalig landschap met veel variatie aan beplanting. De open essen vormen een contrast met deze kleinschaligheid. Hierdoor zijn er veel mogelijkheden, bijvoorbeeld voor een agrarisch bedrijf in de open essen en in het kleinschalige landschap toeristische bedrijven.

De huidige functies van dit gebied zijn:

- Boerenbedrijven;
- Wonen;
- Bedrijvigheid.

In de visienota buitengebied van de gemeente wordt voor dit gebied voorzien dat er ontwikkelingsruimte is voor wonen, (verbrede) landbouw en economie (bedrijven).



Figuur 6.4 Gemengd gebied

### 6.2.1. Regulier kampeerterein

In eerste instantie betekent dit voor recreatie en toerisme weinig nieuwe ontwikkelingsmogelijkheden voor reguliere kampeerterrinen. Wanneer er sprake is van een toevoeging op het bestaande toeristische product, waarbij de kwaliteiten rust, ruimte en natuur gewaarborgd worden, is er incidenteel ruimte voor recreatieve ontwikkelingen. Daarnaast blijven we de bestaande bedrijven faciliteren. Uitbreidingen voor deze bedrijven zijn mogelijk, mits dit voor het hele terrein een kwaliteitsslag betekent. In dit gebied zijn 4 campings gesitueerd.

### 6.2.2 Kleinschalig kampeerterein

Dit gebied geeft op zich geen directe mogelijkheden voor recreatie en toerisme om zich te ontwikkelen. Wel wordt in dit gebied, door de aanwezigheid van een groot aantal boerenbedrijven, de ontstaansvorm van een kleinschalig kampeerterein, vroeger het kamperen bij de boer, aangetroffen. De huidige situatie geeft deze terreinen de mogelijkheid om 15 kampeermiddelen te houden. Door de toegekende functie in de visienota Buitengebied en het karakter van dit gebied, boerenbedrijven, wordt hier de ondernemers de

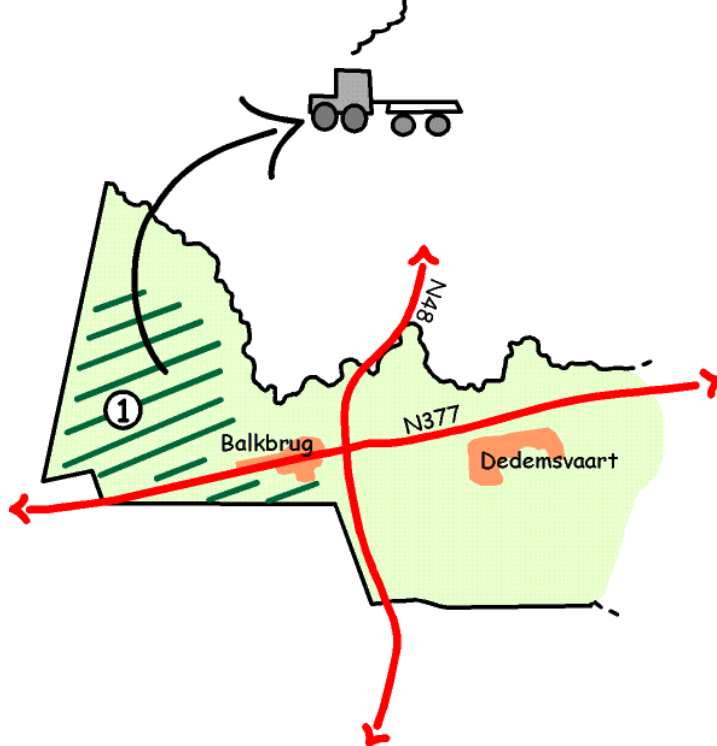
mogelijkheid geboden om uit te breiden naar 25 kampeermiddelen, als verder aan de voorwaarden in hoofdstuk 5 wordt voldaan. In dit gebied zijn 6 kleinschalige kampeerterrinen aanwezig.

### 6.3 Landbouw grootschalig

#### 6.3.1 Westerhuizingerveld

Dit gebied kenmerkt zich als een jong heideontginningslandschap. Er is sprake van openheid, een vlakke ligging en een rechthoekig wegenpatroon. Daarnaast heeft er blokverkeveling plaatsgevonden en is de bebouwing verspreid.

De huidige functie is landbouw. In de visienota buitengebied van de gemeente wordt voorzien dat er ontwikkelingsruimte is voor een landbouwontwikkelingsgebied.



Figuur 6.5 Landbouwontwikkelingsgebied

##### 6.3.1.1 Regulier kampeerterrin

In eerste instantie betekent het feit dat het gebied is aangewezen als landbouwontwikkelingsgebied voor recreatie en toerisme weinig nieuwe ontwikkelingsmogelijkheden voor grootschalige bedrijven. Momenteel is er in dit gebied geen regulier kampeerterrin gesitueerd.

##### 6.3.1.2 Kleinschalig kampeerterrin

De toegekende functie voor dit gebied is landbouw. Als agrarische nevenactiviteit kan een kleinschalig kampeerterrin worden toegestaan, als voldaan wordt in de in hoofdstuk 5 genoemde voorwaarden. In de huidige situatie is 15 kampeermiddelen het maximale aantal. Door de ligging en de functie die de visienota Buitengebied heeft gegeven aan dit gebied, wordt ervoor gekozen om het aantal kampeermiddelen op 15 te houden. De landbouw krijgt primair de ruimte om zich te ontwikkelen. In dit gebied is momenteel geen kleinschalig kampeerterrin aanwezig.

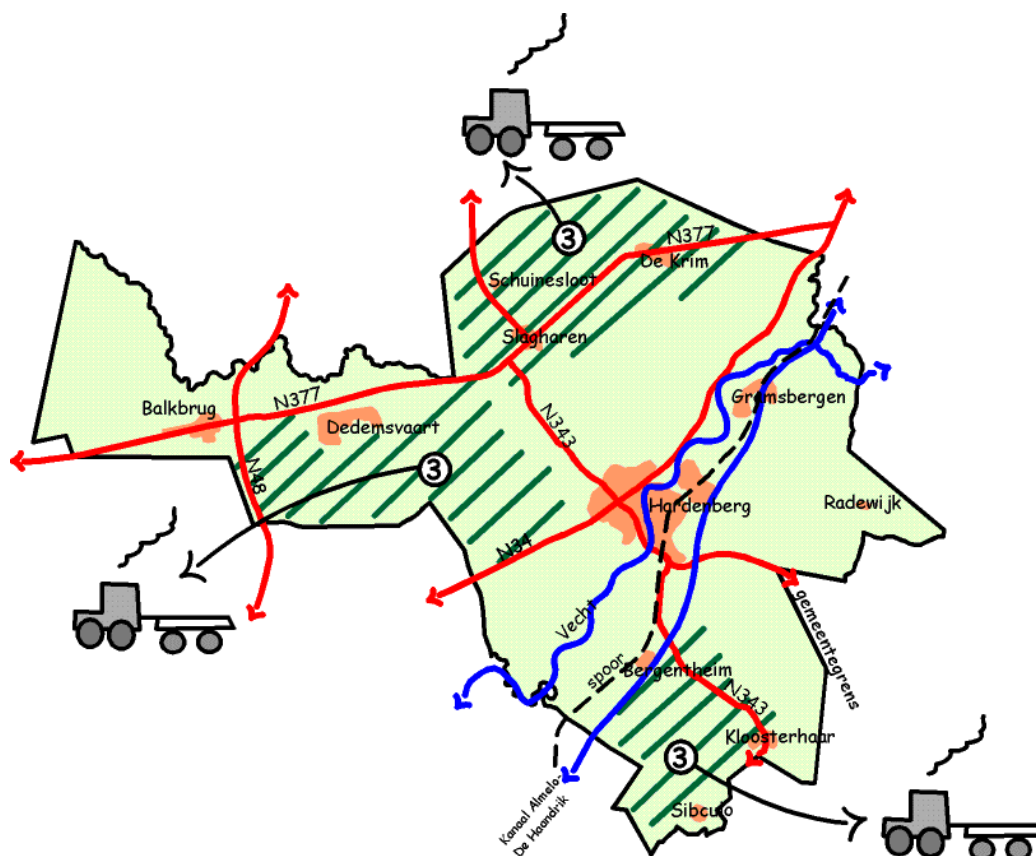
### 6.3.2 Dedemsvaart zuid, Slagharen oost – west, De Krim en Bergentheim zuid en Colenbrandersbos

Dit gebied kenmerkt zich door een veenontginningslandschap. Er is sprake van openheid, een vlakke ligging met bebouwing langs de ontginningsassen. Daarnaast zijn in dit gebied 2 ecologische verbinding zones opgenomen, te weten het Colenbrandersbos en de verbinding Reestdal – Ommen.

De huidige functies van dit gebied zijn:

- Landbouw;
- Foerageergebied voor overwinterende vogels;
- Colenbrandersbos en verbinding Reestdal – Ommen: ecologische verbinding zone.

De huidige functie is landbouw en een ecologische verbinding zone. In de visienota buitengebied van de gemeente wordt ook voor de toekomst voorzien dat er voor de landbouwsector ontwikkelingsruimte is. Daarnaast is in de ecologische verbinding zone ruimte voor ontwikkeling van biodiversiteit en recreatie en toerisme.



Figuur 6.6 Landbouwontwikkelingsgebied

### Dedemsvaart zuid, Slagharen oost – west, De Krim en Bergentheim zuid

#### 6.3.2.1 Regulier kampeerterrein

In eerste instantie betekent dit voor recreatie en toerisme weinig nieuwe ontwikkelingsmogelijkheden voor grootschalige bedrijven. Bestaande bedrijven zullen we blijven faciliteren, mits dit een kwaliteitsslag oplevert voor het bestaande terrein. In dit gebied is 2 kampeerterrainen aanwezig.

#### *6.3.2.2 Kleinschalig kampeerterrein*

De toegekende functie voor dit gebied is landbouw. Als agrarische nevenactiviteit kan een kleinschalig kampeerterrein worden toegestaan, als voldaan wordt aan de in hoofdstuk 5 genoemde voorwaarden. In de huidige situatie is 15 kampeermiddelen het maximale aantal. Door de ligging en de functie die de visienota Buitengebied heeft gegeven aan dit gebied, wordt ervoor gekozen om het aantal kampeermiddelen op 15 te houden. De landbouw krijgt primair de ruimte om zich te ontwikkelen. In dit gebied zijn momenteel twee kleinschalige kampeerterrein aanwezig.

#### Colenbranderbos

##### *6.3.2.3 Regulier kampeerterrein*

Recreatie en toerisme kan zich hierbinnen nog sterker ontwikkelen, onder meer als er sprake is van een aanvulling op het bestaande aanbod. Daarnaast is het van belang dat deze ontwikkelingen landschappelijk goed ingepast worden. De bestaande bedrijven in dit gebied blijven we faciliteren, mits veranderingen of uitbreidingen een kwaliteitsslag opleveren voor het gehele terrein. In dit gebied zijn 2 kampeerterreinen gesitueerd.

##### *6.3.2.4 Kleinschalig kampeerterrein*

Het gebied geeft ruimte aan ontwikkelingen ten behoeve van recreatie en toerisme. Hierdoor, en door de ligging van het gebied, wordt de mogelijkheid geboden om het aantal kampeermiddelen op kleinschalige kampeerterreinen te verhogen naar 25, als voldaan wordt aan de voorwaarden zoals genoemd in hoofdstuk 5. In dit gebied zijn 4 kleinschalige kampeerterreinen aanwezig.

#### Verbinding Reestdal – Ommen

##### *6.3.2.5 Regulier kampeerterrein*

Recreatie en toerisme kan zich hierbinnen nog sterker ontwikkelen, bijvoorbeeld als er sprake is van een aanvulling op het bestaande aanbod. Het is wel van belang dat deze ontwikkelingen landschappelijk goed ingepast worden. In de verbinding Reestdal – Ommen zijn momenteel geen reguliere kampeerterreinen gevestigd.

##### *6.3.2.6 Kleinschalig kampeerterrein*

Dit gebied kan zich op het gebied van kleinschalig kamperen verder ontwikkelen. Hierdoor, en door de ligging van het gebied, wordt de mogelijkheid geboden om het aantal kampeermiddelen op kleinschalige kampeerterreinen te verhogen naar 25, als voldaan wordt aan de voorwaarden zoals genoemd in hoofdstuk 5. Momenteel zijn hier geen kleinschalige kampeerterreinen aanwezig.

## **7. Overige kampeerterrinen**

### **7.1 Verenigingskamperen**

Een verenigingsterrein wordt veelal geëxploiteerd door organisaties met een doelstelling van sociale, culturele, educatieve of wetenschappelijke aard. Zij houden veelal een eigen kampeertrein voor uitsluitend leden. In de gemeente Hardenberg is 1 verenigingskampeertrein aanwezig.

- Huidige regelgeving

Het bestemmingsplan mag zich niet verzetten tegen een verenigingsterrein en er is vrijstelling of ontheffing van het college nodig.

- Nieuwe regelgeving

In het nieuwe bestemmingsplan wordt verenigingskamperen positief bestemd. Het terrein zal een aparte aanduiding krijgen als verenigingskampeertrein.

### **7.2 Natuurkampeerterrinen**

Een natuurkampeertrein is een aaneengesloten gebied van tenminste 25 ha bos, natuurgebied of waardevol cultuurlandschap waarop maximaal 40 kampeerplaatsen mogen worden ingericht met een maximale verblijfsduur van 6 weken. De inrichting van het terrein is eenvoudig en de voorzieningen zijn sober.

In de gemeente Hardenberg is momenteel 1 natuurkampeertrein aanwezig, welke positief bestemd is.

- Huidige regelgeving

Het bestemmingsplan mag zich niet verzetten tegen een natuurkampeertrein en er is vrijstelling of ontheffing van het college nodig. Het natuurkampeertrein moet onderworpen zijn aan ministeriële regels voor natuurkampeerterrinen. In de praktijk betekent dit dat wordt aangesloten bij de erkenningsvoorwaarden van de Stichting Natuurkampeerterrinen.

- Nieuwe regelgeving

In het bestemmingsplan wordt geregeld dat het natuurkampeertrein positief bestemd wordt of blijft. Het terrein zal een aparte aanduiding krijgen als natuurkampeertrein.

### **7.3 Kamperen buiten een kampeertrein**

Met het bepalen van het beleid voor het reguliere kamperen en kleinschalig kamperen zoals in de vorige paragrafen is beschreven, is aangegeven hoe met de inzet van het instrument 'bestemmingsplan' het kamperen als hoofd- en medegebruik is geregeld. In de praktijk komt het ook voor dat er behoefte bestaat aan mogelijkheden voor tijdelijk kleinschalig kamperen die niet via een planologische regeling kunnen worden bepaald. De intensiteit en frequentie zijn zodanig dat er geen planologische regeling mogelijk is. Toch moet niet worden uitgesloten dat in bepaalde situaties zulks kan worden toegestaan. Uitzonderingen worden ondergebracht in de APV.

Verzoeken om te mogen kamperen buiten kampeerterrinen zouden beoordeeld moeten worden in de volgende 3 situaties:

1. Kamperen in het kader van het bijwonen van evenementen;
2. Kamperen door groepen in besloten kring;
3. Kamperen in individueel verband.

#### *Kamperen in het kader van bijwonen van evenementen*

Organisatoren van grootschalige meerdaagse evenementen kunnen in aanvulling op het verkrijgen van een evenementenvergunning ook een verzoek indienen voor een ontheffing voor het plaatsen van kampeermiddelen ten behoeve van nachtverblijf van de bezoekers van het evenement. Het kamperen is daarmee een onderdeel van het evenement. Aan de

Beleidsregel 'Intrekking WOR'  
gemeente Hardenberg, september 2008

onthefing worden voorschriften gesteld voor de (brand-) veiligheid en hygiëne. De aanvrager is daarvoor verantwoordelijk.

*Kamperen door groepen in besloten kring*

Verenigingen kunnen ten behoeve van hun verenigingsactiviteiten voor leden ontheffing vragen om te kamperen buiten een kampeerterrein voor kortdurende verenigingsactiviteiten. Gedacht kan worden aan bijvoorbeeld sportverenigingen of scoutinggroepen die op eigen terrein verenigingsactiviteiten organiseren. De grondeigenaar dient eveneens goedkeuring te geven aan het kampeergebruik. Het college verbindt voorwaarden aan de ontheffing en beoordeelt eveneens de geschiktheid van de locatie op basis van de onderwerpen die in de APV bij deze ontheffingsmogelijkheid zijn beschreven.

*Kamperen in individueel verband*

Er zijn groepen kampeersers die een voorkeur hebben voor het kamperen buiten kampeerterreinen, op kleine locaties in de publieke ruimte. De vraag hiernaar is ook in het Vechtdal aanwezig. Kampeervormen die hieronder vallen zijn:

7.3.1 Paalkamperen

Het paalkamperen is momenteel in de gemeente Hardenberg toegestaan op een terrein van Staatsbosbeheer in het Reestdal. Het gaat om plekjes in de natuur waar gedurende maximaal 3 etmalen met 3 tenten mag worden overnacht. De plaatsen zijn niet per auto bereikbaar. Ze zijn veelal slechts aangeduid met een bordje waarop de gedragsregels zijn aangegeven. Deze vorm van kamperen is interessant voor natuurzoekers en wandelaars. In het bestemmingsplan wordt een aanduiding opgenomen die het mogelijk maakt om 3 tenten gedurende maximaal 72 uur te plaatsen bij een locatie, aangewezen voor paalkamperen.

7.3.2 GOP's

Vanuit de groep campers neemt de laatste jaren de vraag naar overnachtingsplaatsen buiten kampeerterreinen voor campers toe. Een GOP is een geschikt middel. (Gereguleerde Overnachtings Plaats) Vaak zijn dit parkeerplaatsen binnen de bebouwde kom die geschikt zijn gemaakt om een te overnachten. De behoefte is sterk toegenomen en neemt nog steeds toe. Daarnaast is het gedrag, veel onderweg, laat komen, vroeg weer weg, voor veel campers een reden om een camping niet als de ideale overnachtingplaats te beschouwen.

Wij staan positief tegenover het realiseren van een GOP en zullen ondernemers die het initiatief hierin nemen, dan ook faciliteren. Uitgangspunt is dat de GOP binnen de bebouwde kom gerealiseerd wordt. Buiten de bebouwde kom is voldoende aanbod op bestaande campings.

7.3.3 Nachtvissen

Het Vechtdal, en met name de Vecht, is een zeer geliefde locatie voor hengelaars. Het komt de laatste tijd steeds vaker voor dat er ook 's nachts wordt gevist. De regelgeving omtrent de hengelsport laat dit onder voorwaarden toe. Dit leidt soms tot situaties dat sportvissers een kampeermiddel langs de oever plaatsen om te overnachten. Dit is in het Vechtdal niet gewenst. Het nachtvissen als activiteit is derhalve wel toegestaan, het plaatsen van een kampeermiddel langs de oever is niet toegestaan. Wel is het toegestaan om een schuilmiddel te plaatsen welke uitsluitend is ten behoeve van actief nachtvissen. Het recreatief nachtverblijf dient derhalve op de kampeerterreinen plaats te vinden.

**7.4 Kamperen voor eigen gebruik op eigen erf**

De WOR gaf de mogelijkheid om bij verordening het plaatsen van 1 kampeermiddel voor eigen gebruik door de eigenaar toe te staan. In de gemeente Hardenberg is dit ook in het bestemmingsplan Buitengebied geregeld. Bij een woning mag 1 kampeermiddel voor eigen gebruik worden geplaatst voor een periode van 15 maart tot en met 31 oktober.

## **8. Recreatief nachtverblijf in gebouwen en bouwwerken**

### **8.1 Bed and breakfast**

Bed and breakfast wordt veelal door particulieren aangeboden. Het is kleinschalig van opzet en het recreatief nachtverblijf wordt veelal beschouwd als onderdeel van de woonfunctie van het pand. De voorziening valt dan ook niet onder speciale voorschriften m.b.t. veiligheid van de woningwet of bouwbesluit die wel gelden voor andere vormen van recreatief nachtverblijf. Gelet op de kleinschaligheid en de relatie met de bestaande woonfunctie kunnen dergelijke accommodaties in het hoofdgebouw worden toegestaan. Dit zal in de doeleindenomschrijving en in de gebruiksvoorschriften van de desbetreffende bestemmingsplannen moeten worden vastgelegd.

### **8.2 Boerderijkamers**

Boerderijkamers zijn min of meer zelfstandige appartementen op het agrarisch bedrijf ten behoeve van recreatief nachtverblijf. Deze vorm is door de provincie Overijssel in de notitie 'recreatie bij de boer' (december 2000) als mogelijke recreatieve nevenactiviteit naast agrarisch hoofdgebruik mogelijk gemaakt. Ook kan deze accommodatievorm worden ingepast in het provinciale beleid voor vrijkomende agrarische bebouwing (VAB). In deze gevallen is het niet strijdig met het streekplan. De voorziening moet in pandig zijn. Het appartement bestaat uit een verblijfsruimte voor overdag, inclusief keukenvoorziening, slaapkamer, sanitaire voorzieningen en eventueel een eigen ingang. De regels die in de provinciale notitie 'recreatie bij de boer' voor deze accommodatievorm zijn aangegeven zijn van toepassing wanneer het een nevenactiviteit betreft van een actief agrarisch bedrijf. Zo is de oppervlakte per kamer beperkt tot 50 m<sup>2</sup>. De totale oppervlakte van de kamers mag niet meer zijn dan 200 m<sup>2</sup>. De accommodatie mag het gehele jaar gebruikt worden. Wanneer de boerderijkamers als vervolgfunctie van een agrarisch bedrijf worden gerealiseerd, dan is de oppervlakte van het bijgebouw de maximale oppervlakte.

### **8.3 Groepsaccommodaties**

Een groepsaccommodatie is een (deel van een) gebouw dat blijvend bestemd is voor recreatief nachtverblijf door groepen. Er wordt overnacht in slaapzalen en/of slaapkamers, er is een afzonderlijke ruimte voor dagactiviteiten, ook zijn er keuken- en sanitaire voorzieningen die gemeenschappelijk door de groep worden gebruikt. Deze accommodatievorm moet worden gerekend tot reguliere recreatieactiviteiten, die expliciet in het bestemmingsplan moet zijn geregeld en kan alleen worden toegestaan in gebieden waar diverse functies kunnen worden verweven als ook in gebieden waar landbouwontwikkeling geen prioriteit heeft. Voor de gemeente Hardenberg betekent dit dat deze ontwikkeling overal kan plaatsvinden, met uitzondering van de gebieden die zijn aangewezen voor grootschalige landbouw.

### **8.4 Hotels**

Een hotel is een accommodatie met restauratieve functie en logies die wordt verstrekt aan de gasten. Vorm en inrichting worden bepaald door de exploitant. Voor een hotel zal een afzonderlijke bestemming nodig zijn en voor de accommodatie gelden bijzondere bouwvoorschriften. Nieuwvestiging zal worden beoordeeld op ruimtelijke inpasbaarheid en toegevoegde toeristische waarde (ook zakelijk toerisme, het aanbieden van logies voor met name de zakelijke markt).

### **8.5 Bungalowparken**

Een bungalowpark is een complex van vakantiewoningen, -bungalows en- appartementen die in beginsel voor recreatief nachtverblijf zijn bestemd. Voorwaarden die hierbij gelden zijn:

- Het park heeft een verblijfsrecreatieve bestemming;
- De maximale inhoud van een recreatiewoning is 300m<sup>3</sup>;
- Vrijstaande bijgebouwen bij een recreatiewoning zijn niet toegestaan;
- Permanente bewoning is niet toegestaan.

## **9. Controle en handhaving**

In voorgaande hoofdstukken is duidelijk geworden welke keuzes de gemeente Hardenberg maakt voor het invullen van het kampeerbeleid na intrekking van de WOR. Vertaling van het geformuleerde beleid vindt plaats in het bestemmingsplan buitengebied, de APV en in de brandbeveiligingsverordening. Zoals bij ieder voorschrift is niet alleen het vaststellen van beleid belangrijk, maar ook de naleving ervan. Omdat het kamperen grotendeels geregeld wordt in het bestemmingsplan, de APV en de brandbeveiligingsverordening verschuift het zwaartepunt van de handhaving en toezicht op basis van de WOR naar handhaving en toezicht in het kader van de ruimtelijke ordening, APV en brandveiligheid.

Na vaststelling van het kampeerbeleid en het vastleggen van de voorschriften binnen de diverse instrumenten zal in overleg met de afdeling CAJ, RE, BM en de brandweer worden bepaald hoe controle en handhaving van de voorschriften zal plaatsvinden. De huidige wijze/momenten van controle vormen daarbij het uitgangspunt.

## ***Bijlage 1: Beleidsregel 'Intrekking Wet op de Openluchtrecreatie'***

Verdeling reguliere campings, minicamping en bungalowparken per gebied.

### **Reestdal**

Reguliere campings:

- Camping 't Reestdal
- Bondscamping Si Es An

Minicamping:

- Geen

Bungalowpark:

- De Haar

### **Vechtdal**

Reguliere campings:

- Camping NNC de Rolle
- Camping familie Eshuis
- Camping de Klashorst
- Camping de Vechtvallei
- Natuurkampeerterrein Kampmanskuiltjes
- Camping 't Veld
- Sprookjescamping de Vechtstreek
- Camping de Oldemeijer
- Camping Boslust
- Jungle Avonturencamping de Belten
- Camping de Zandstuve
- Camping de Kleine Belties

Minicampings:

- Minicamping de Houtekiet
- SVR camping Veurink
- De Esrand
- SVR camping De Kleve
- de Bonte Koe
- Schöttink
- Landhoeve de Zwieseborg

Bungalowpark:

- Geen

### **Stuwwal**

Reguliere camping:

- Geen

Minicamping:

- Allemanshoeve

Bungalowpark:

- Landal Greenparks de Vlegge

### **Gemengde gebieden**

Reguliere campings:

- Camping de Klaverhof
- Camping de Vechtkamp
- Camping Den Velde
- Camping de Roskamp

Minicampings:

- de Kleine Weide
- de Scheffershoeve
- Grenszicht
- de Knollenwei
- Minicamping de Ezelhof
- 't Loozerveld

Bungalowparken:

- Recreatiecentrum 't Hooge Holt
- Recreatiepark Collendoorn/ PonyparkCity

### **Landbouwgrootschalig, Westerhuizingerveld**

Reguliere camping:

- Geen

Minicamping:

- Geen

Bungalowpark:

- Geen

### **Landbouwgrootschalig, Dedemsvaart zuid, Slagharen oost-west, De Krim, Bergentheim**

Reguliere campings:

- Camping Kosse
- Camping de Pallergarste

Minicampings:

- Minicamping de Boergondiër.
- Minicamping de Wiel

Bungalowparken:

- Attractiepark Slagharen
- Bungalowpark Moscou

### **Colenrandersbos**

Reguliere campings:

- Recreatieverblijf de Klimberg
- Camping 't Rheezerwold

Minicampings:

- Minicamping/ Hobbyboerderij het Rheezerend
- Langs de Dedemsvaart
- de Woudbloem
- de Fjordenhof

Bungalowparken:

- Vakantiepark het Stoetenslagh
- Parc Rheezicht

**Reestdal-Ommen**

Reguliere camping:

- Geen

Minicamping:

- Geen

Bungalowpark:

- Geen

**Natuurkampeerterein**

- Natuurkampeerterein Kampmanskuiltjes

**Verenigingsterrein**

- Camping NCC de Rolle