

Raadsvoorstel

Zaaknummer:	2101223	Raad	4 juli 2017
Documentnummer:	2101228	B. en W.	2 mei 2017
Behandeld door:	dhr. W.G.J. Sauer		
E-mail:	Werner.Sauer@ommen-hardenberg.nl		

Onderwerp: vaststelling detailhandelsstructuurvisie gemeente Hardenberg

DE GEMEENTERAAD WORDT VOORGESTELD TE BESLUITEN OM:

1. In te stemmen met bijgevoegde reactienota;
2. De 'detailhandelsstructuurvisie gemeente Hardenberg' vast te stellen.

Inleiding

Aanleiding voor de nieuwe detailhandelsstructuurvisie

De detailhandel verandert snel en structureel. Deze dynamiek in het winkellandschap is ook merkbaar in de gemeente Hardenberg. Omzetten en bezoekersaantallen lopen terug en de leegstand is toegenomen. Maar de gemeente Hardenberg staat niet stil, integendeel, er wordt volop gewerkt aan compacte en aantrekkelijke winkelvoorzieningen, zowel in de grote als in de kleinere kernen. Eind november 2015 tekende Hardenberg de 'retaildeal' met het ministerie van Economische Zaken, in september 2015 werd het actieplan centrum Hardenberg gepresenteerd en momenteel wordt het actieplan centrum Dedemsvaart afgerond. Een van de benoemde acties in de actieplannen is het opstellen van een detailhandelsstructuurvisie. De vorige detailhandelsstructuurvisie dateert uit 2002 en is sterk achterhaald gezien de ontwikkelingen in de branche. De nieuwe visie moet het antwoord zijn op het realiseren van compacte centrumgebieden.

De verschillende winkelgebieden in de gemeente Hardenberg hebben elk een eigen profiel en functie. De afstanden tussen de diverse kernen zijn soms vrij groot. Naast een economische functie, hebben de (centrum)winkelgebieden ook een belangrijke maatschappelijke functie (leefbaarheid). De belangrijkste uitdaging voor de gemeente Hardenberg is inzicht te krijgen in een toekomstbestendige detailhandelsstructuur. En inzicht in acties en maatregelen niet alleen voor de overheid, maar ook voor ondernemers en eigenaren, om die structuur gezamenlijk te realiseren. De kansrijke (delen van) winkelgebieden moeten elkaar aanvullen en een optimale spreiding over de gemeente hebben. Centrumgebieden moeten worden gecompactiseerd en kansarme locaties/delen zullen moeten worden getransformeerd naar andersoortige functies. Het onderscheidend vermogen (branding) vormt hierbij een belangrijk aspect.

Beoogd effect

Een geactualiseerde detailhandelsstructuurvisie, voor de komende 5 jaar met een doorkijk naar een langere periode, bestaande uit een algemeen detailhandelsbeleid voor Hardenberg en een specifieke visie voor de kernen Hardenberg en Dedemsvaart en de kernen binnen de gemeente die over een winkelfunctie beschikken. De visie heeft een concreet uitvoeringsprogramma en flexibiliteit om in te spelen op de ontwikkelingen.

Argumenten

De nieuwe visie: de stip op de horizon

Om in te spelen op de huidige uitdagingen en tegelijkertijd te anticiperen op toekomstige ontwikkelingen is een nieuwe gemeentelijke detailhandelsstructuurvisie voor de komende 5 jaren opgesteld. Er is hierover in de procesaanpak samen met de ondernemers, eigenaren, gemeente en andere betrokkenen uitgebreid nagedacht. Samen zijn de uitdagingen onderkend en is er draagvlak om de gezamenlijke ambities waar te maken. Aan de hand van de stip op de horizon, de visie op de ruimtelijk-economische structuur van de detailhandel over circa 5 jaar, kunnen de betrokken partijen werken aan een sterke detailhandelsstructuur. Hiervoor zijn al actieplannen in voorbereiding en waar het kan in uitvoering die continu worden aangepast aan de laatste kennis en inzichten.

De stip op de horizon: over 5 jaar beschikt de gemeente Hardenberg over een vitale detailhandelsstructuur van complementaire winkelgebieden. Er is sprake van een compleet aanbod in een comfortabele winkelomgeving. Er is sprake van een goede spreiding van de dagelijkse voorzieningen over de gemeente in het kader van de leefbaarheid. De leegstand is teruggebracht tot enkele procenten frictie-leegstand, de winkelgebieden bieden een eigentijds detailhandelsaanbod, aangevuld met ondersteunende centrumfuncties, ambulante handel en evenementen. De verspreide bewinkeling is in omvang beperkt. De randvoorwaarden zoals een goede bereikbaarheid en parkeren, schoon-heel-veilig en een prettige belevingswaarde zijn op orde.

Ten aanzien van de passage over de zondagopenstelling die in het rapport is opgenomen, acht het college zich vooralsnog gebonden aan de afspraken die hierover in het collegeprogramma zijn gemaakt. Door het rapport vrij te geven voor de inspraak is de samenleving ook over dit onderdeel geconsulteerd. Op dit onderdeel zijn geen reacties binnen gekomen.

Procedure

De inspraakversie van de detailhandelsstructuurvisie heeft vanaf 1 februari jl. gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegen. Er zijn 7 inspraakreacties kenbaar gemaakt. In de bijgevoegde 'notitie met betrekking tot ingekomen inspraakreacties op de inspraakversie van de detailhandelsstructuurvisie gemeente Hardenberg' zijn deze reacties samengevat en van commentaar voorzien. Naar aanleiding van de ingekomen reacties is de detailhandelsstructuurvisie op enkele punten aangepast/aangevuld. Verwezen wordt naar de notitie met betrekking tot de inspraakreacties waarin is benoemd op welke onderdelen de detailhandelsstructuurvisie is aangepast.

De visie is nu gereed om door uw raad vastgesteld te worden.

Risico's

Tegen het besluit tot vaststelling van de detailhandelsstructuurvisie kan geen bezwaar of beroep worden ingesteld.

Financiën

De financiële uitwerking met betrekking tot het uitvoeringsprogramma is nog niet opgenomen in de detailhandelsstructuurvisie. Met de verschillende belanghebbenden zullen de komende periode de in dit programma opgenomen activiteiten nader moeten worden uitgewerkt. Dan zal ook blijken welke onderdelen financieel haalbaar zijn en welke planning er voor de komende 5 jaar aan de verschillende activiteiten kan worden verbonden.

De financiële uitwerking zal per project of bij uitvoering van een programma via de kadernota 2018/ reguliere begrotingscyclus worden meegenomen of per uitgewerkt projectvoorstel aan de raad ter besluitvorming worden voorgelegd.

Transformatiefonds

Eén van de acties in het uitvoeringsprogramma is de haalbaarheid van een Hardenbergs transformatiefonds per transformatiegebied te onderzoeken. De haalbaarheid en wenselijkheid van de betrokkenheid van diverse partijen moet blijken uit een gezamenlijk onderzoek. Evident is dat het gelet op de opgaven gaat om substantiële bedragen. Gezien de omvang van de opgave en het onderscheidende karakter van de aanpak, ligt het voor de hand om te verkennen op welke wijze ook de provincie en mogelijk ook de Rijksoverheid een bijdrage kan leveren. Daarbij kan het gaan om een bijdrage in een transformatiefonds, maar ook om een bijdrage gericht op specifieke projecten of (sleutel)locaties. Wat betreft de gemeentelijke bijdrage in een fonds moet nader onderzocht worden welke middelen hiervoor vrijgemaakt kunnen worden. In de kadernota 2018 wordt hierop teruggekomen met een concreet voorstel. Essentieel hierin is het gezamenlijke onderzoek dat eerst gestart wordt waarin de bijdrage vanuit alle betrokken partijen in een transformatiefonds wordt verkend.

Communicatie

De vaststelling van de detailhandelsstructuurvisie zal op de gebruikelijke wijze bekend worden gemaakt. De indieners van een inspraakreactie zullen schriftelijk worden geïnformeerd. Zij worden ook uitgenodigd om een toelichting op hun reactie te geven tijdens de oriënterende ronde

Bijlage

- Detailhandelsstructuurvisie gemeente Hardenberg
- Notitie met betrekking tot ingekomen inspraakreacties op de inspraakversie van de 'detailhandelsstructuurvisie gemeente Hardenberg'

Burgemeester en wethouders van de gemeente Hardenberg,

Secretaris,

Burgemeester,

J.M.G. Waaijer MBA

P.H. Snijders

Raadsbesluit

Zaakkenmerk: 2101223
Documentkenmerk: 2101228

Onderwerp: vaststelling detailhandelsstructuurvisie gemeente Hardenberg.

De raad van de gemeente Hardenberg;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 2 mei 2017;

Besluit:

1. In te stemmen met bijgevoegde reactienota;
2. De 'detailhandelsstructuurvisie gemeente Hardenberg' vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Hardenberg
d.d. 4 juli 2017.

De raad voornoemd,

De griffier,



F.G.S. Droste

De wnd. voorzitter,



M. Breukelman